COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

SEZIONE LAVORI PUBBLICI - SUOLO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Modonesi Federico

DETERMINAZIONE N. 806 DEL 28/02/2025

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' PARTECIPATA AS2 S.R.L. DEL SERVICE TECNICO PER LA DOCUMENTAZIONE DI FATTIBILITÀ DELLE ALTERNATIVE PROGETTUALI (DOCFAP) ALLA MANUTENZIONE DI INFRASTRUTTURE STRADALI

Il Funzionario E.Q. delegato

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 di conferimento all'Ing. Marzia Rizzi dell'incarico dirigenziale per il Settore Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio, Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e Mobilità;
- il Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 recante "Conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022, conferma validità parziale ed efficacia parziale Decreto Sindacale n. 44 del 11/11/2022 e conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 35 del 9/7/2024, relativi al conferimento degli incarichi dirigenziali e dell'incarico di Vice Segretario dell'Ente, modifica dell'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza od impedimento ai sensi dell'articolo 5 bis, commi 1 e 2 del Regolamento delle Funzioni Dirigenziali";
- il Decreto Sindacale n. 7 dell'11.2.2025 "modifica decreto sindacale n. 76 del 24/12/2024 relativo al conferimento degli incarichi dirigenziali";
  il Decreto Dirigenziale n. 183 del 29/12/2023 con cui all'Ing. Federico Modonesi è stato conferito incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (EQO)/alta professionalità (EQAP) per la sezione lavori pubblici - fabbricati - suolo - patrimonio espropri - mobilità e trasporti e contestuale delega di alcune funzioni dirigenziali;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024 "APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025/2027, RELATIVA NOTA

DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2025/2027, BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2025/2027 E RELATIVI ALLEGATI;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025 con cui è stato approvato il P.E.G. per il triennio 2025/2027 per la parte relativa alle dotazioni finanziarie;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed organizzazione (PIAO) per il triennio 2025-2027 e successivi aggiornamenti.

Premesso che

- il Comune di Rovigo ha l'obbligo di mantenere in efficienza e sicurezza le infrastrutture viarie di propria competenza e le relative pertinenze,
- è intenzione di questa Amministrazione, di concerto con l'ufficio tecnico, procedere alla riqualificazione delle Piazze Giovanni Paolo II di Boara Polesine e Piazza San Benedetto Croce di Grignano Polesine al fine di pervenire alla risoluzione di criticità presenti attualmente e migliorare il decoro urbano;

Richiamati a tal proposito:

- L'art. 37, comma 2, secondo periodo del D.Lgs. 36/2023 che recita: "I lavori di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), sono inseriti nell'elenco triennale dopo l'approvazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali e nell'elenco annuale dopo l'approvazione del documento di indirizzo della progettazione";
- il comma 6 dell'art. 2, Allegato I.7 del D.Lgs. 36/2023 che recita: "Per interventi di importo dei lavori superiore a 150.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 14 del codice, è facoltà del committente richiedere la redazione del DOCFAP, che sarà redatto sulla base delle indicazioni fornite dal responsabile unico del progetto (RUP), tenendo conto del tipo e della dimensione dell'intervento da realizzare";

Ritenuto

- di acquisire un Documento di Fattibilità delle Alternative Progettuali (DOCFAP), redatto ai sensi dell'art. 2, Allegato I.7 del D.Lgs. 36/2023, che analizzi le diverse ipotesi di interventi strutturali da eseguire sui manufatti citati al fine di migliorare le condizioni di sicurezza degli stessi;

Tenuto conto che

- con l'approvazione del suddetto DOCFAP da parte dell'Amministrazione Comunale e la scelta della soluzione ritenuta migliore in termini di costi-benefici, l'intervento potrà essere inserito nella programmazione triennale dell'Ente;

Rilevato che

- per l'espletamento del servizio in oggetto sono necessarie competenze altamente specialistiche, nonché l'utilizzo di software tecnici non in dotazione all'Ente;

Dato atto:

- che il Comune di Rovigo, unitamente ad altri Comuni della Provincia, è socio dell'**Azienda Servizi Strumentali S.R.L.** (in sigla AS2 s.r.l.), società strumentale a totale partecipazione pubblica, con sede legale in Rovigo, via della Resistenza n. 4, iscritta presso il Registro delle Imprese di Venezia e Rovigo al numero, codice fiscale e P.Iva 01396160291, REA RO-152660, e che possiede i requisiti e presupposti previsti dalla normativa in essere per la fattispecie della c.d. autoproduzione ossia dell'*in house providing* e che ha tra gli scopi statutari anche le attività di cui trattasi;
- che nel caso di specie, è stata richiesta alla società partecipata "Azienda Servizi Strumentali S.R.L.", la presentazione di un preventivo di spesa per un service tecnico per la documentazione di fattibilità delle alternative progettuali Docfap delle infrastrutture citate ;

Visti:

- l'**art. 7, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023**, ove si dispone che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1 (risultato), 2 (fiducia) e 3 (accesso al mercato). Le stazioni appaltanti devono adottare un provvedimento motivato per ogni affidamento, evidenziando i vantaggi per la collettività, le esternalità connesse e la congruità economica della prestazione, con riferimento a obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità, celerità e razionale uso delle risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato;
- l'**art. 3 dell'Allegato I.1** "Definizioni dei soggetti, dei contratti, delle procedure e degli strumenti" al D. Lgs. 36/2023, il quale definisce «affidamento *in house*» l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/UE;
- l'**art. 23 al comma 5 del D.lgs n. 36/2023** che dispone: "*Con proprio provvedimento l'ANAC individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche di cui all'articolo 25. Gli obblighi informativi di cui al primo periodo riguardano anche gli affidamenti diretti a società in house di cui all'articolo 7, comma 2*".
- l'**art. 16, del d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175**, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", che stabilisce le condizioni a cui possono essere effettuati affidamenti diretti nei confronti di società in house: "Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo

analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata";

Verificato che

- sussistano nel caso specie tutte le condizioni di elaborazione giurisprudenziale comunitaria per procedere all'affidamento *in house* del servizio strumentale in questione ad AS2, in quanto è a totale capitale pubblico. Infatti, possono esserne soci, oltre al Comune di Rovigo, esclusivamente gli Enti pubblici indicati nell'art. 1 dello statuto societario;

Preso atto che:

- con ns. prot. 9157- del 06/02/2025 è stato acquisito il preventivo, da parte di *AS2 srl azienda servizi strumentali*, società "*in house providing*" del Comune di Rovigo, dell'importo di Euro 8.000,00 oltre IVA al 22% pari ad Euro 1.760,00 per un importo complessivo di Euro 9.760,00 relativo al servizio in oggetto;
- la natura del contraente scelto, nonostante l'importo sia superiore a Euro 5.000,00, permette di ricorrere all'affidamento diretto senza l'utilizzo della piattaforma MEPA, non applicando quindi ciò che viene disciplinato ai sensi del comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018 n. 145 (legge di bilancio 2019);

Considerato che,:

- l'offerta della società AS2 SRL è ritenuta congrua ed economicamente vantaggiosa rispetto a quelli reperibili nel mercato con riferimento ai medesimi prodotti offerti;
- inoltre, il "controllo analogo" esercitato sulla società dal Comune consente di intervenire nelle scelte gestionali operative della società relative allo svolgimento dell'attività affidata per migliorare l'efficacia, l'efficienza e la qualità del servizio reso;
- I poteri di intervento e di controllo consentono adeguamenti, anche in itinere, delle condizioni di svolgimento dei servizi richiesti in base alle specifiche esigenze dell'Amministrazione, garantendo al Comune di conseguire standard qualitativi e di efficienza superiori rispetto al ricorso al libero mercato, oltre alla celerità dell'azione amministrativa, grazie alla conoscenza del territorio e della presenza in loco;

Verificato

- che per la fornitura in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, o di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, come fissati dall'art. 9, co. 3, del D.L. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11.07.2018, dall'art. 1, co. 512 della Legge 208/2015 e dall'art. 1, co. 7, del D.L. 95/2012;

Ritenuto

- di affidare in regime in house providing alla società AS2 S.r.l., il servizio in oggetto sulla base delle sopra citata offerta per un importo pari a euro 8.000,00 oltre IVA al 22%;
- di provvedere in questa sede con la formale assunzione dell'impegno di spesa per l'affidamento in oggetto in favore della società in house AS2 s.r.l. con sede a Rovigo in Via della Resistenza, 4 C.F./P.IVA 01396160291 per l'importo complessivo di Euro 29.951,00 (Iva di legge inclusa);

Dato atto che.:

- è stato acquisito il seguente codice identificativo B5A5D62720;
- come precisato nella Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'Anac, aggiornata da ultimo con deliberazione n. 585 del 19 dicembre 2023, sono escluse dalla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da società in house di cui al D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016;
- per il presente provvedimento non trovano applicazione le disposizioni di cui all'art. 48 bis del DPR 602/1973 trattandosi di operazioni contabili a favore di società a totale partecipazione pubblica, come espressamente indicato dal Ministero dell'Economia e Finanza nella circolare n. 22 del 29/07/2008;
- la società risulta in regola con i versamenti contributivi, come documentato dal relativo **DURC**, scaricato dal sito http://www.inail.it (Protocollo INAIL_47624433 con scadenza validità il 01/06/2025 ;
- il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del D.L. 78/2009, convertito in Legge 102/2009;

Visti

- il D.Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e successive modifiche ed integrazioni;
  - il Decreto Legislativo n. 36/2023 ad oggetto "Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e successive modifiche ed integrazioni;
  - l'articolo 191 sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
  - l'art. 192 determinazioni a contrarre e relative procedure;
- il vigente Regolamento delle funzioni Dirigenziali;
- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata,

Ritenuto di:

- individuare, ai sensi dell'art. 15 del nuovo codice appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), l'ing. Federico Modonesi il quale assume la responsabilità del presente procedimento;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati ed approvati e da intendersi quale parte integrante e sostanziale:

1. di affidare alla società partecipata “Azienda Servizi Strumentali S.R.L.”, in sigla AS2 s.r.l., con sede legale in Rovigo, via della Resistenza n. 4, iscritta presso il Registro delle Imprese di Venezia e Rovigo al numero, codice fiscale e P.Iva 01396160291, REA RO-152660, con la formula dell’*in house providing,* ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 7 comma 2 del D.lgs n. 36/2023 e ss.mm.ii. il servizio tecnico per la redazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali (DOCFAP) relative alle piazzeGiovanni Paolo II di Boara Polesine e Piazza San Benedetto Croce di Grignano Polesine al fine di migliorare le condizioni di sicurezza delle stesse ;

2. di approvare l’offerta acquisita con prot. n. 9175 del 06/02/2025, da parte della società partecipata AS2 SRL sopra descritta, per un importo pari ad euro 8000,00 oltre Iva 22% e quindi per complessivi euro 9.760,00 Iva 22% inclusa.

3. di impegnare , a favore della società partecipata “AS2 Azienda Servizi Strumentali S.R.L.” con sede in Rovigo, via della Resistenza n. 4, codice fiscale e P.IVA 01396160291, l’importo di euro 9760,00 con la seguente imputazione :

Esercizio finanziario di esigibilità	Capitolo	Descrizione	Cod. Finanziario	Importo
2025	**2301301301**	“prestazioni professionali e specialistiche connesse alla sicurezza stradale“	**. U.1.03.02.11.999**	**€ 9.760,00 (Iva 22% inclusa)**

4. di dare atto che il contratto con la società AS2 S.r.l.sarà stipulato dal Comune di Rovigo secondo l’uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, come previsto dall’art. 18, comma 1,del d.lgs 36/2023 ;

5. di evidenziare che per il presente affidamento è stato acquisito presso la P.C.P. di ANAC il seguente CIG _B5A5D62720;

6. di dare atto che l'ufficio Ragioneria applicherà ai sensi della Legge di stabilità per l'anno 2015 (legge 190/2014, art. 1, co. 629) l'Istituto dello *split payment*, versando l'importo direttamente allo Stato l’imposta Iva;

7. di dare atto che il contratto del presente affidamento è esente da imposta di bollo come determinato dalla tabella A di cui Allegato I.4 del Codice dei contratti pubblici;

8. il contratto sarà stipulato secondo l’uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, come previsto dall’art. 18, comma 1,del d.lgs 36/2023 ;

9. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'Albo pretorio *on-line* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

10. di assolvere all'obbligo di pubblicazione del provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D. Lgs. 33/2013) con la pubblicazione nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Provvedimenti – Provvedimenti dirigenziali", sottosezione "Bandi di gara e contratti" del sito web istituzionale del Comune.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Il Funzionario E.Q. delegato
Federico Modonesi

Documento sottoscritto con firma digitale