COMUNE DI ROVIGO

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ECONOMATO, ASSICURAZIONI E SINISTRI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Govoni Nicoletta

DETERMINAZIONE N. 1528 DEL 24/04/2025

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA DEL SERVIZIO DI GESTIONE SINISTRI DA RCT (LOSS ADJUSTER) PER IL PERIODO 01/06/2025-31/05/2029.

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 04/03/2021, esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 29/07/2019, esecutiva, successivamente modificata con la deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 06/02/2025, esecutiva;
- gli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267–T.U.E.L.;
- il Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024, successivamente modificato con il Decreto Sindacale n. 7 dell'11/02/2025, con cui è stato confermato alla Dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati, per un periodo di tre anni con decorrenza dal 15/11/2022 di cui al Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022, stabilendo che la stessa venga sostituita in caso di assenza/impedimento dai dirigenti (primo nell'ordine: Segretario Generale);

- l'art. 192 del T.U.E.L, il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, comma 1, del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n. 36/2023) il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2024/2026, bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati", esecutiva;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025 avente ad oggetto: "Approvazione Piano

Esecutivo di Gestione 2024-2026–Assegnazione dotazioni finanziarie", esecutiva;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 avente ad oggetto: “Approvazione Piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027”, esecutiva;

Premesso che il servizio di gestione e definizione sinistri da RCT (loss adjuster) dell’Ente, aggiudicato con la determinazione dirigenziale n. 516 del 21/02/2022 della Sezione Appalti e Gare, è attualmente in proroga tecnica con scadenza il prossimo 31/05/2025;

Considerato che si rende necessario procedere al nuovo affidamento dello stesso per il periodo 01/06/2025-31/05/2029, con l’attivazione di apposita procedura di gara con l’utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata www.acquistitelematici.it per il tramite della Sezione Appalti e Gare alla quale è stato trasmesso apposito modello SUA Servizi e Forniture;

Ritenuto necessario prevedere inoltre la proroga tecnica per un periodo massimo di sei mesi, sulla base di un provvedimento espresso dell’Amministrazione Comunale nelle more della procedura per la selezione del nuovo affidatario;

Rilevato, preliminarmente, come il servizio in oggetto non possa rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall’articolo 48, comma 2, del Nuovo Codice, ed in relazione ai criteri enucleati nella sentenza della Corte di Giustizia dell’Unione Europea, quarta sezione, n. 318/2016, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Valutato che, al fine di individuare gli operatori economici interessati alla partecipazione alla procedura di affidamento in oggetto, in data 09/04/2025 è stato pubblicato nella sopra citata piattaforma un avviso pubblico di indagine di mercato, alla scadenza del quale, prevista per le ore 9.00 del giorno 23/04/2025, sono pervenute alcune manifestazioni di interesse, il cui elenco non è reso pubblico fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte ai sensi dell’articolo 35 del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto:

- che l’articolo 58 del nuovo Codice dispone che gli appalti siano suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture allo scopo di favorire l’accesso al mercato delle micro, piccole e medie imprese, anche di prossimità;
- che le stazioni appaltanti sono tenute a motivare la mancata suddivisione in lotti;
- che l’appalto in oggetto non viene suddiviso in lotti al fine di affidarne l’esecuzione ad un unico soggetto a garanzia dell’unitarietà della gestione, anche in considerazione del non ingente valore economico e del contenimento della spesa a carico del bilancio comunale attraverso una gestione globale del servizio;

Atteso che, quale dimensionamento economico della procedura di gara ai sensi dell’art. 14 del Nuovo Codice, il valore massimo dell’appalto per la durata di anni quattro è di € 35.100,00, al netto di IVA, per un totale di € 42.822,00, IVA inclusa, oltre all’eventuale proroga tecnica di mesi sei, pari a € 4.387,50, per un importo complessivo di € 39.487,50, al netto di IVA, corrispondenti a € 48.174,75, IVA 22% inclusa;

Considerato che all’art. 25 del Nuovo Codice è previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l’obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26;

Dato atto che per il presente appalto sussistono le condizioni per prevedere distinte figure per le singole fasi progettuali e contrattuali, poiché trattasi di prestazioni che richiedono l’apporto di una pluralità di competenze, come previsto dall’articolo 8, comma 4, dell’Allegato I.2 al Nuovo Codice;

Considerato che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell’art. 41, comma 12, del Nuovo Codice, alla Dott.ssa Nicoletta Govoni in qualità di responsabile del presente procedimento, come da decreto dirigenziale di nomina n. 132 del 14/12/2023;

Ritenuto:

- di individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, la sottoscritta Dirigente;
- di affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Dott. Michele Caporali in qualità di responsabile della Sezione Economato/Assicurazioni, come da decreto dirigenziale di nomina n. 131 del 14/12/2023;

Verificato che per il servizio in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge n. 488/1999, o di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, come fissati dall'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11/07/2018, dall'art. 1, comma 512, della Legge n. 208/2015 e dall'art. 1, comma 7, del D.L. n. 95/2012;

Considerato quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento in oggetto, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- ✔ *il fine* che si intende perseguire con il contratto è l'affidamento del servizio di gestione e definizione sinistri da RCT (loss adjuster), necessario per lo svolgimento delle attività proprie dell'Ente e che richiede il possesso di una serie di competenze specialistiche tipiche delle imprese di assicurazioni;
- ✔ *l'oggetto* della procedura riguarda l'esecuzione di prestazioni contrattuali in ambito dei rischi derivanti dalla polizza RCT/O dell'Ente per sinistri inferiori alla franchigia di € 5.000,00;
- ✔ *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, del Nuovo Codice, il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata con la sottoscrizione da parte del RUP/Dirigente del Settore;
- ✔ *le modalità di scelta del contraente*: procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 76, comma 7, del D.Lgs. n. 36/2023 con l'utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata www.acquistitelematici.it, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023 e con l'invito degli operatori economici che hanno riscontrato l'avviso pubblico di manifestazione di interesse, in possesso dei requisiti richiesti;
- ✔ *la durata dell'appalto*: la durata del servizio è prevista in anni quattro decorrenti dal 01/06/2025 al 31/05/2029;
- ✔ *le opzioni*: possibilità di proroga tecnica di mesi sei;
- ✔ *il valore stimato dell'appalto (art. 14 Nuovo Codice)*: € 39.487,50, oltre IVA 22% per un totale di € 48.174,75;
- ✔ *sostenibilità ambientale (art. 57, comma 2, Nuovo Codice – Criteri Minimi Ambientali CAM)*: non prevista;
- ✔ *clausola sociale*: non prevista;
- ✔ *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella documentazione di gara;

Dato atto che al procedimento in questione è stato attribuito il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) 66519310-7 "Servizi di consulenza nel campo delle assicurazioni", mentre il Codice Identificativo Gara (CIG) sarà successivamente acquisito in sede di gara per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata www.acquistitelematici.it;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 81/2008 e dalla Circolare AVCP n. 3 del 05/03/2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale non eseguiti all'interno della Stazione Appaltante e che, quindi, non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Stabilito che:

- ✔ l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 110 del Nuovo Codice;
- • in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Nuovo Codice;

Visti il progetto per l'affidamento del servizio, il capitolato speciale d'appalto e le schede di offerta tecnica ed economica, allegati rispettivamente sub 1-2-3-4 alla presente determinazione, di cui ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Precisato che l'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione definitiva inclusa, sarà delegato all'Unità Operativa "*Gare e appalti*" di questo Comune, nominando il Dirigente di tale Unità quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, comma 4, del Nuovo Codice;

Dato atto che, ai sensi della delibera ANAC n. 610 del 19/12/2023, il presente affidamento, essendo di importo a base di gara inferiore a € 40.000,00, è esente dal pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

Attestato che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

Valutato positivamente il presente provvedimento sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del T.U.E.L. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa assunti con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, comma 1, lett. a), sub. 2, del D.L. n. 78/2009;

Richiamati, infine:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 - T.U.E.L.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo codice dei contratti pubblici);
- il D.Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, come disciplinato all'art. 37 in combinato disposto con l'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023;
- gli artt. 3 e 6 della Legge n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge n. 241/1990

Tutto ciò sopra premesso e richiamato

DETERMINA

1. DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge n. 241/1990;

2. DI AVVIARE il procedimento di gara ed **INDIRE** una procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 76, comma 7, del D.Lgs. n. 36/2023, attraverso l'utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata www.acquistitelematici.it per l'affidamento del servizio di gestione e definizione sinistri da RCT (loss adjuster) dell'Ente per il periodo 01/06/2025-31/05/2029, oltre alla eventuale proroga tecnica per un periodo di mesi sei, invitando tutti gli operatori economici che hanno manifestato il loro interesse e che sono risultati in possesso dei

requisiti richiesti nell'avviso di indagine di mercato pubblicato per il periodo 09/04/2025-23/04/2025;
3. DI UTILIZZARE quale criterio di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;
4. DI INDIVIDUARE quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel capitolato speciale d'appalto, allegato alla presente determinazione quale sua parte integrante e sostanziale;

5. DI QUANTIFICARE il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, in € 35.100,00, al netto di IVA, per un totale di € 42.822,00 IVA inclusa, oltre all'eventuale proroga tecnica di mesi sei, pari a € 4.387,50, per un importo complessivo di € 39.487,50, al netto di IVA, corrispondenti a € 48.174,75, IVA 22% inclusa;

6. DI APPROVARE i seguenti documenti di gara, allegati al presente provvedimento e di cui ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
- progetto per l'affidamento del servizio (allegato 1);
- capitolato speciale d'appalto (allegato 2);
- scheda di offerta tecnica (allegato 3)
- scheda di offerta economica (allegato 4);

7. DI DARE ATTO:
- che le offerte dovranno essere recapitate entro il termine perentorio che sarà stabilito nella lettera di invito, da predisporsi ed inviarsi a cura della competente Unità Operativa *"Gare ed Appalti"*;
- che l'onere economico connesso al presente provvedimento, nella misura dell'effettiva entità rilevabile solo ad esito della procedura di gara, è finanziato con fondi propri dell'Amministrazione Comunale;
- che l'assunzione degli impegni di spesa al Capitolo/Articolo 040130/1375 "Assicurazioni diverse" del bilancio pluriennale 2025/2027 avverrà successivamente, con apposito proprio provvedimento, con la presa d'atto dell'aggiudicazione definitiva;
- che il CIG verrà successivamente acquisito in sede di gara per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata www.acquistitelematici.it;

8. DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento, completo di tutta la documentazione in premessa richiamata, all'Unità Operativa "*Gare e Appalti*" di questo Comune per l'espletamento della procedura di gara, inclusa l'adozione del provvedimento finale di aggiudicazione definitiva;

9. DI DARE ATTO che, ai sensi della delibera ANAC n. 610 del 19.12.2023, il presente affidamento, essendo di importo a base di gara inferiore a € 40.000,00 è esente dal pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
10. DI PRENOTARE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 3, del T.U.E.L., la somma complessiva di € 48.174,75, IVA 22% inclusa, come desunta dal quadro economico di spesa, sul Capitolo/Articolo 040130/1375 "Assicurazioni diverse" (codice finanziario 1.10.04.01.003) secondo la seguente suddivisione:
- ANNO 2025: € 6.244,88;
- ANNO 2026: € 10.705,50;
- ANNO 2027: € 10.705,50;

dando atto che in sede di formazione dei relativi bilanci di previsione al medesimo capitolo si terrà conto delle seguenti somme:
- ANNO 2028: € 10.705,50;
- ANNO 2029: € 4.460,62, oltre a € 5.352,75 per l'eventuale proroga tecnica per un totale complessivo di € 9.813,37;

11. DI PROCEDERE, infine, con le pubblicazioni previste dall'articolo 28 del D.Lgs. n. 36/2023, in combinato disposto con l'articolo 37 del D.Lgs. n. 33/2013 (obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture).

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale