COMUNE DI ROVIGO

SETTORE SICUREZZA, POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

STAFF E SEGRETERIA COMANDO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Rizzati Anna

DETERMINAZIONE N. 1545 DEL 28/04/2025

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE POST INCIDENTE MEDIANTE PULIZIA DELLA PIATTAFORMA STRADALE. DECISIONE DI CONTRARRE

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 06/02/2025 con la quale è stato aggiornato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04/03/2021;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (altrove per brevità T.U.E.L.);
- il Decreto del Sindaco n. 7 dell'11/02/2025 con cui è stato conferito al sottoscrittore del presente atto l'incarico dirigenziale relativo al Settore Sicurezza Polizia Locale e Protezione Civile ed eventuale sostituzione del dirigente in caso di assenza;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024 avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati", dichiarata i.e.;
- la Deliberazione di Giunta n. 4 del 8/01/2025 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazioni dotazioni Finanziarie";
- la Deliberazione di Giunta n. 15 del 30/01/2025 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027";
- l'art. 192 del T.U.E.L. che prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l’art. 17, comma 1 D.Lgs. n. 36/2023, altrove richiamato anche come Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, in base al quale prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

  Dato atto che alla data del 19/06/2025 giungerà a conclusione il contratto attualmente in essere relativo alla concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post incidente mediante pulizia della piattaforma stradale e reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse con riferimento alle strade di proprietà dell'Amministrazione comunale, servizio attivabile da tutte le FF.OO. operanti sul territorio;

Rilevato che in funzione della stipula della nuova concessione è stata predisposta la relazione di progetto ai sensi dell’art. 41, comma 2, del nuovo codice dei contratti, assunta al prot. Interno 32409/2025;

Ritenuto opportuno procedere, in assenza di mezzi e professionalità interne, all’affidamento esterno del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post incidente mediante pulizia della piattaforma stradale e reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse mediante stipulazione di un nuovo contratto di concessione di servizi senza alcun onere economico a carico del Comune in ragione del fatto che il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente dal diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio, agendo nei confronti dalle Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli responsabili, fermo restando che, anche in caso di mancato recupero nei confronti dei soggetti obbligati, nessun onere economico potrà gravare sul Comune, con conseguente trasferimento al concessionario del rischio operativo del servizio;

Rilevato che non risultano attualmente attive convenzioni Consip idonee per tipologia a soddisfare le esigenze del presente appalto;

Ritenuto congruo fissare la durata del contratto di concessione 60 mesi, decorrenti dalla data di stipulazione del contratto;

Considerato che, avuto riguardo ai dati storici in possesso, relativi alla sinistrosità media relativa ai casi in cui si è reso necessario un intervento di pulizia e di ripristino della sicurezza, si stima che il valore della concessione sia pari ad euro 50.000,00.= annui al netto di IVA e che, quindi, il valore complessivo per l’intera durata del contratto sia pari ad euro 250.000,00.= al netto di IVA, coma da quadro economico allegato al presente atto quale parte integrante non pubblicabile;

Ritenuta l’opportunità di procedere, come consentito dall’art. 187, comma 1 D.lgs. n. 36/2023, all’affidamento del servizio di cui trattasi mediante una procedura aperta, ancorché si tratti di contratto di concessione di importo inferiore alla soglia europea fissata all’art. 14, comma 1, lett. a) D.lgs. n. 36/2023, in ragione del fatto che tale procedura è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell’Amministrazione;

Precisato che in relazione alla concessione di cui all'oggetto non si procede alla suddivisione in lotti considerato che diversamente si rischierebbe di rendere l’esecuzione del contratto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico, considerate le esigenze di un rapido coordinamento al fine di consentire l’intervento del concessionario nel più rapido tempo possibile, in un’ottica di buon andamento ed efficacia dell’azione amministrativa;

Visti gli artt. 25 e 183, comma 6 D.lgs. n. 36/2023 che impongono all’ente concedente l’utilizzo di

piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui all'art. 26, e che quindi il CIG verrà assunto al momento dell'avvio della procedura nella piattaforma DigitalPA;

Ritenuto che, la selezione dell'aggiudicatario, ad esito della procedura aperta in modalità telematica, verrà effettuata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base ai criteri di valutazione dell'offerta stabiliti nella scheda allegata al presente atto quale parte integrante qui contestualmente approvata;

Considerato che il servizio in questione può ritenersi di particolare importanza, ai sensi dell'art. 32 dell'allegato II.14 al Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, in ragione del fatto che esso impone, per ragioni concernente l'organizzazione interna all'ente concedente, il coinvolgimento di unità organizzative diverse da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento. Il servizio oggetto della concessione viene infatti seguito dall'u.o. reparto operativo e dall'u.o. infortunistica sia nell'attività di attivazione degli interventi degli operatori di polizia locale in occasione dei sinistri stradali, con l'individuazione della necessità di ripristinare la sicurezza nella circolazione stradale, sia in una fase successiva nella quale saranno interessati alla ricostruzione della dinamica del sinistro al fine di consentire al concessionario di potersi rivalere dei costi sostenuti sui soggetti responsabili dei sinistri così come individuati;

Rilevato che la suddetta qualificazione consente ai sensi dell'art. 8, comma 4 dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice di distinguere il direttore dell'esecuzione del contratto dal RUP e quindi

1 di individuare il sottoscrittore del presente atto quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici;

2 di affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Vice Istruttore Roberto Paulon;

Precisato che col presente atto viene costituito il gruppo di lavoro i cui nominativi sono riportati nella nota allegata quale parte integrante non pubblicabile ai fini dell'erogazione degli incentivi di cui all'art. 45 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici che saranno oggetto di atto separato;

Dato atto che al procedimento in questione è stato attribuito il seguente codice CUI n.S00192630291202500008;

Precisato che

- ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs 36/2023 il contratto viene stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante;
- il concessionario è tenuto a corrispondere l'imposta di bollo secondo le disposizioni dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice degli appalti;
- per il servizio della presente procedura dovranno essere rispettati i criteri ambientali minimi (CAM) di cui all'art. 57, comma 2 del nuovo codice appalti;
- il concessionario sarà chiamato al rispetto della clausola sociale dei cui all'art. 57, comma 1, del codice degli appalti che sarà specificata nel bando di gara;

Rilevato che ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/08 s.m.i. si è provveduto a redigere il DUVRI in considerazione dei rischi da interferenza legati alle modalità di svolgimento del servizio oggetto della

concessione che dovrà essere sottoscritto per accettazione dalla ditta concessionaria assieme al committente, documento allegato al presente atto quale parte integrante;

Stabilito che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 110 del Nuovo Codice;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, co. 10 del Nuovo Codice;

Precisato che l'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione definitiva inclusa, sarà delegato all'Unità Operativa "*Gare e appalti*" di questo Comune, nominando il Dirigente di tale Unità quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, comma 4 del D.lgs. n. 36/2023;

Richiamati:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 1, commi 15 e 32 della Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- la Legge n. 241/1990;
- l'attestazione AUSA codice 0000155140 che certifica i requisiti di qualificazione di Stazione appaltante;

Visto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta dalla dott.ssa Anna Rizzati, in qualità di "Responsabile di procedimento" designato con Decreto Dirigenziale n. 44 del 09/04/2025;

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

- le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e sono date per integralmente riportate;
- di indire, per le motivazioni esposte in premessa, una gara per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post incidente mediante pulizia della piattaforma stradale e reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse con riferimento alle strade di proprietà dell'Amministrazione comunale, servizio attivabile da tutte le FF.OO. operanti sul territorio per la durata di 60 mesi con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto, come riportato nella relazione di progetto assunta al prot. Interno n. 32409/2025;
- di approvare il capitolato speciale d'appalto, la scheda relativa ai criteri per la valutazione delle offerte e il DUVRI, allegati al presente atto quali parti integranti;

- di approvare il quadro economico, allegato al presente atto quale parte integrante non pubblicabile;
- di individuare, ai sensi dell'art. 15 del nuovo codice appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), il sottoscrittore del presente atto;
- di affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Vice Istruttore Paulon Roberto;
- di dare atto che col presente atto viene costituito il gruppo di lavoro i cui nominativi sono riportati nella nota allegata quale parte integrante non pubblicabile ai fini dell'erogazione degli incentivi di cui all'art. 45 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici che saranno oggetto di atto separato;
- di disporre che la scelta del contraente avvenga mediante procedura aperta, in modalità telematica e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di dare atto che il codice CIG da associare alla presente procedura verrà assegnato in fase di avvio della procedura attraverso la piattaforma DigitalPA;
- di trasmettere il presente provvedimento alla sezione Appalti e gare per l'espletamento della procedura di gara e relativa aggiudicazione;
- di dare altresì atto che il contratto con la ditta aggiudicataria verrà stipulato in forma pubblico amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante ai sensi dell'art. 18, comma 1, del nuovo codice appalti;
- di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sottosezione " bandi di gara e contratti" del sito web dell'ente;
- di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal GDPR 679/2016 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Alfonso Cavaliere

Documento sottoscritto con firma digitale