Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

COMUNE DI ROVIGO

SETTORE EUROPROGETTAZIONE, SISTEMI INFORMATIVI, PRIVACY E PROTOCOLLO INFORMATICO, RISORSE UMANE, GARE APPALTI E CONTRATTI, COMMERCIO SUAP E AA.PP., AUTORITA' URBANA DI ROVIGO

UNITA' SISTEMI INFORMATIVI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franceschetti Devis

DETERMINAZIONE N. 2174 DEL 18/06/2025

OGGETTO: PNRR - MISURA 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA" COMUNI (SETTEMBRE 2022)" - PNRR M1C1 INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXTGENERATIONEU - CUP G11F22004540006 - DETERMINA DI RICOGNIZIONE

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);
- il Decreto del Sindaco n. 43 del 11.11.2022 confermato, da ultimo, con Decreto Sindacale n. 76 del 24.12.2024, con cui è stato conferito al Dr. Marco Plechero l'incarico dirigenziale per il settore Europrogettazione, Sistemi Informativi, Privacy e Protocollo informatico, Risorse Umane, Gare Appalti e Contratti, Commercio SUAP e AA.PP., Autorità urbana di Rovigo e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento, così come modificato con Decreto del Sindaco n. 7 del 11/02/2025;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 69 del 19.12.2024 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027, la relativa nota di aggiornamento ed il bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 e successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 4 del 08.01.2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo

di Gestione (PEG) 2025-2027, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni ed integrazioni;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 30.01.2025, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025-2027, e successivi aggiornamenti;

Premesso che:

- il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 "*Codice dell'Amministrazione Digitale*" (CAD) contiene il quadro normativo aggiornato di riferimento per la transizione al digitale;
- il Regolamento (UE) 2021/241 istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza e l'Italia si è attivata per la redazione di un Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che è stato valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all'Italia dal Segretariato Generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021;
- il PNRR prevede, in particolare, tra le altre missioni di investimento, la Missione 1 "Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura" con l'obiettivo di promuovere la trasformazione digitale del Paese e sostenere l'innovazione del sistema produttivo;
- nell'ambito della Missione 1, Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa NextGenerationEU, e dell'Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale", trova specifico spazio la Misura 1.4.3 "Adozione Piattaforma pagoPA";
- l'obiettivo previsto per la Misura 1.4.3 (milestone e target europei) è la migrazione e l'attivazione dei servizi di incasso sulla Piattaforma pagoPA, seguendo una logica di "pacchetti" che identificano il numero minimo di servizi da integrare a fronte di una singola adesione all'Avviso con il fine di agevolare l'integrazione cd. full per ciascun Soggetto Attuatore;
- per migrazione Full si intende che tutti i servizi di incasso di un Soggetto Attuatore siano migrati e attivi sulla piattaforma PagoPA, per cui si vuole garantire un aumento del numero di servizi integrati nella piattaforma, con l'obiettivo finale è disporre in media di 50 servizi per Comune;
- l'obiettivo specifico del bando è la migrazione e l'attivazione dei servizi di incasso dell'ente nel rispetto di "pacchetti minimi" di servizi definiti in base alla fascia di popolazione (5 servizi per i Comuni da 20.000 a 100.000 abitanti), a cui si possono sommare servizi fino al raggiungimento del c.d. "Full pagoPA";
- per la realizzazione della misura 1.4.3, la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la Trasformazione Digitale, ha emanato uno specifico avviso pubblico riservato ai Comuni per la presentazione di domande di partecipazione a valere sul PNRR - Missione 1 - Componente 1 Investimento 1.4 Servizi e cittadinanza digitale - Misura 1.4.3 "Adozione Piattaforma pagoPA";
- per il perimetro dell'avviso, i servizi oggetto di migrazione possono essere tutti i servizi di incasso erogati da ciascun Ente facendo valere il principio della titolarità del credito, cioè, potranno essere migrati tutti i servizi di incasso gestiti direttamente dal singolo Ente e/o affidati a soggetti esterni (es. Riscossori; Unioni di Comuni; Comunità Montane) fermo restando che l'Ente mantenga la titolarità del credito vantato;

Ricordato, con riferimento all'Avviso della Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" e dei relativi Allegati, in particolare che:

1. l'importo del finanziamento concedibile ai Soggetti Attuatori di cui all'art. 5 è individuato, ai sensi dell'art. 53 par. 1. Lett. c) del Reg. UE 1060/2021, in un importo forfettario (*lump sum*) determinato in funzione:
    - della tipologia degli interventi previsti;
    - della classe di popolazione residente di riferimento del medesimo Soggetto Attuatore;
2. sono ammissibili a contributo tutte le attività necessarie al fine di effettuare la migrazione e l'attivazione, come definite nel dettaglio nell'Allegato 2 all'Avviso, sulla piattaforma pagoPA, dei servizi di incasso gestiti dal Soggetto Attuatore;
3. il finanziamento concesso non è cumulabile con altri finanziamenti pubblici, nazionali, regionali o europei, per le stesse spese ammissibili;
4. il finanziamento, nella misura dell'importo forfettario, verrà erogato in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività oggetto del finanziamento per come disposto all'art. 13 dell'avviso;
5. gli obblighi del soggetto attuatore sono elencati all'art. 11 dell'avviso;
6. i tempi e conclusione del processo di migrazione e attivazione dei servizi sono indicati nell'Allegato 2 dell'Avviso; in particolare le attività si intendono concluse al momento in cui per i servizi attivati sulla Piattaforma pagoPA sia stata effettuata una transazione con esito positivo con la corretta applicazione del codice tassonomico per ogni singolo servizio;
   per transazione con esito positivo si intende sia una transazione reale eseguita da un cittadino, nel caso in cui la stagionalità del singolo servizio di incasso lo consenta, oppure - in caso contrario – una transazione reale con importo di valore simbolico (es. 0,01€) ma 3con codice tassonomico e IUV reale, al fine di poter verificare l'effettiva e corretta integrazione del servizio di incasso in modalità end-to-end (cd. transazione di test);

Dato atto che:

- l'Ente che aderisce all'avviso della misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" deve effettuare l'adesione, la migrazione e l'attivazione dei servizi sulla Piattaforma pagoPA attraverso le modalità descritte nel paragrafo "Le modalità di adesione e attivazione dei servizi";
- le attività per il raggiungimento degli obiettivi del presente avviso possono essere svolte dai Comuni attraverso l'individuazione di un Partner/intermediario Tecnologico, per lo sviluppo di processi di reingegnerizzazione tali da garantire l'integrazione informatica con le soluzioni gestionali in uso presso i Comuni e la piena rispondenza alle specifiche tecnico-operative previste per l'integrazione con la piattaforma pagoPA;

Considerato, pertanto, che la presente procedura di affidamento è finanziata con le risorse previste dal PNRR e dal PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea e deve rispettare le disposizioni di cui al presente Avviso;

Tenuto conto che:

- su proposta del Responsabile Transizione al Digitale del Comune di Rovigo, in data 24/03/2023 è stata presentata domanda, a firma del rappresentante legale dell'Ente, per la migrazione e l'attivazione dei seguenti 19 servizi di incasso sulla Piattaforma pagoPA, per un importo del finanziamento

complessivamente pari ad € 34.599,00:

- Numeri civici;
- Spese custodia veicoli;
- Servizi verso privati;
- Rimborso danni automezzi P.M.;
- Rapporti incidenti stradali;
- Deposito di garanzia provvisoria per partecipazione a gare d'appalto;
- Entrate da contratti assicurativi;
- Monetizzazione aree a standards;
- Servizio di disinfestazione/derattizzazione;
- Impianti Termici;
- Iscrizione corsi e laboratori per giovani, adulti ed anziani;
- Risarcimenti e indennizzi disposti da provvedimenti giudiziari;
- Oneri Condominiali;
- Morosità;
- Estinsione diritto di prelazione;
- Indennità occupazione alloggi;
- Pasti dipendenti comunali;
- Trasferimenti tra Enti Pubblici;
- Riscatto e/o conguaglio Aree PEEP/PIP;

- con decreto di finanziamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale n. 127-3/2022-PNRR-2023, il Comune di Rovigo è risultato assegnatario del predetto contributo;
- in data 02.08.2024 è stata presentata istanza di modifica del progetto al fine di sostituire un servizio di incasso ("Impianti Termici") con un'altro ("Orti Sociali") per sopravvenuta impossibilità di gestione non imputabile all'Ente, nel rispetto di quanto previsto nel Decreto n. 35/2023-PNRR del 21.02.2023 recante "modifica degli Avvisi pubblici a lump sum di cui alle Misure 1.2, 1.3.1, 1.4.1, 1.4.3, 1.4.5 della M1C1 del PNRR per l'ammissibilità di istanze di variazioni progettuali delle domande finanziate a valere sui predetti Avvisi a titolarità del Dipartimento per la trasformazione digitale" ovvero per impossibilità sopravvenuta, per causa non imputabile all'Ente rappresentato;
- in data 02.08.2024 il Dipartimento per la Trasformazione Digitale ha comunicato attraverso l'area riservata della piattaforma https://padigitale2026.gov.it che "l'istanza di modifica per il progetto 1.4.3 - pagoPA - Comuni - Settembre 2022 relativa all'avviso Avviso Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" Comuni Settembre 2022 per l'amministrazione Comune di Rovigo è stata correttamente inviata e le modifiche sono già effettive";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 202 del 22.12.2015 il Comune di Rovigo ha aderito alla piattaforma per i pagamenti telematici della Regione Veneto denominata MyPay e quindi la riconciliazione oggetto dell'affidamento è con le tassonomie dichiarate da avviare ma attivate da Regione del Veneto, che è l'intermediario tecnologico dei pagamenti;
- le attività funzionali al raggiungimento degli obiettivi di cui al suddetto Avviso, nel caso di utilizzo

delle piattaforme regionali nel contesto relativo al servizio "Adozione piattaforma pagoPA", sono state portate a termine da parte di Regione del Veneto tramite il sistema MyPay;

- in data 17.04.2024 (per il servizio di pagamento “Rapporti incidenti stradali”) e 05.08.2024 (per gli altri servizi di pagamento, compreso il servizio “Entrate contratti assicurativi” per il quale si trattava di una riattivazione stante un’attivazione involontaria precedente) il Comune di Rovigo ha chiesto a Regione Veneto l’attivazione delle tassonomie e dei servizi di pagamento indicati nella domanda e nell’istanza di modifica del progetto;
- in data 30.10.2024 si è proceduto alla contrattualizzazione con la ditta Maggioli S.p.A. (la cui specifica suite applicativa verticale è attualmente in uso agli uffici del Comune di Rovigo) per la fornitura di servizi digitali correlati all’integrazione con la piattaforma pagoPA per i servizi previsti nella domanda di finanziamento e nella successiva istanza di modifica, ivi compresa la riconciliazione automatica dei pagamenti digitali;
- nel frattempo, Regione del Veneto ha attivato i servizi di pagamento prima della data di contrattualizzazione;
- per i servizi di pagamento “Rapporti incidenti stradali” (in data 02.05.2024), “Entrate da contratti assicurativi” (in data 17.05.2024), “Estinsione diritto di prelazione” (in data 08.08.2024), è stato effettuato un pagamento digitale antecedentemente alla data di contrattualizzazione, a causa di pagamenti spontanei di cittadini per i primi due e di un errore materiale nella scelta del dovuto da parte di un operatore durante la predisposizione di un avviso di pagamento per il terzo;

  in ogni caso le tre tassonomie sono state attivate da Regione del Veneto nella piattaforma MyPay dopo la candidatura al bando PNRR 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" e prima della riconciliazione affidata a Maggioli S.p.A.;

A**ttestato** che il Codice Unico di Progetto (CUP) del progetto finanziato con il suddetto Avviso è il seguente: G11F22004540006;

Dato atto, quindi, che il progetto in parola:

- rispetta il Regolamento (UE) n. 2021/241;
- il progetto non è stato finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell’Unione Europea previsto dall’articolo 9 del Regolamento (UE) 2021/241;
- la realizzazione delle attività progettuali è coerente con i principi e gli obblighi specifici del PNRR e, ove applicabili, ai principi del Tagging clima e digitale, della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani;
- l’attuazione del progetto prevede il rispetto delle norme comunitarie e nazionali applicabili, ivi incluse quelle in materia di trasparenza, tutela dei diversamente abili, parità di trattamento, non discriminazione, proporzionalità e pubblicità;
- sono stati rispettati gli obblighi di cui all’articolo 11 dell’Avviso su cui il progetto è stato finanziato a valere sul PNRR;

Ritenuto con il presente atto di procedere alla ricognizione attestante la situazione di progetto;

Attestato che il Sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*";

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Richiamati, infine:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il Regolamento 12 febbraio 2021, n. 2021/241/UE "*Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza*";
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*" convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108;

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

- DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990.
- DI DARE ATTO che il Comune di Rovigo ha presentato in data 24.03.2023 domanda di partecipazione a valere sull'Avviso Pubblico "Misura 1.4.3 ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA - COMUNI (SETTEMBRE 2022)" - M1C1 PNRR Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU ed è stato ammesso al finanziamento con decreto del Capo Dipartimento della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale Decreto n. 127-3/2022-PNRR-2023.
- DI DARE ATTO che il CUP relativo al succitato finanziamento è il seguente: **G11F22004540006**.

  DI DARE ATTO che le attività previste a progetto sono state avviate successivamente al decreto di finanziamento n. 127-3/2022-PNRR-2023 e svolte sia con richieste alla Regione del Veneto (in qualità di intermediario tecnologico) di attivazione delle tassonomie e dei servizi di pagamento nella piattaforma MyPay, che con affidamento alla ditta Maggioli S.p.A. (con determina n. 3676 del 30.10.2024) per l'integrazione e la riconciliazione nel bilancio delle tassonomie attivate con MyPay tramite opportuna integrazione con il software gestionale Sicr@web;

  DI DARE ATTO che le tassonomie "Rapporti incidenti stradali", "Entrate da contratti assicurativi",

"Estinzione diritto di prelazione", sono state attivate da Regione del Veneto nella piattaforma MyPay dopo la candidatura, anche se risulta un pagamento antecedente l'affidamento alla ditta Maggioli S.p.A., a causa di pagamenti spontanei di cittadini per i primi due e di un errore materiale nella scelta del dovuto da parte di un operatore durante la predisposizione di un avviso di pagamento per il terzo;

DI DARE ATTO che:

- il progetto è definito in coerenza degli obiettivi dei progetti con i target e milestone previsti dal PNRR e citati all'art. 1 dell'Avviso;
- il progetto rispetta il regolamento (UE) n. 2021/241, in particolare l'art. 17 ai sensi del quale sono ammissibili le misure avviate a decorrere dal 1° febbraio 2020, a condizione che soddisfino i requisiti di cui al regolamento stesso;
- il progetto non è stato finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'Unione Europea previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241;
- la realizzazione delle attività progettuali è coerente con i principi e gli obblighi specifici del PNRR e, ove applicabili, ai principi del Tagging Clima e digitale, della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani;
- l'attuazione del progetto prevede il rispetto delle norme comunitarie e nazionali applicabili, ivi incluse quelle in materia di trasparenza, tutela dei diversamente abili, parità di trattamento, non discriminazione, proporzionalità e pubblicità;
- di aver rispettato gli obblighi di cui all'art. 11 dell'Avviso su cui il progetto è stato finanziato a valere sul PNRR.

- DI DARE ATTO che la presente determinazione non comporta impegni di spesa;
- DI ASSOLVERE l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D. Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sezione provvedimenti – provvedimenti dei dirigenti" del sito web dell'Ente.
- DI DARE ATTO che la pubblicazione dell'atto all'albo pretorio *on-line* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.
- DI INFORMARE, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) - Sezione di Venezia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo pretorio *on-line*.

COMUNE DI ROVIGO

****

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Marco Plechero

Documento sottoscritto con firma digitale