COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URP, UFF. STAMPA, CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, TURISMO, EVENTI E MANIFESTAZIONI, DEMOGRAFICI E STATISTICA, DECENTRAMENTO E POL. DELLE FRAZIONI

UNITA' OPERATIVA DI STAFF E COORDINAMENTO SETTORE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Zago Francesco

DETERMINAZIONE N. 2280 DEL 26/06/2025

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AGGIUDICAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE GRAFICA E VIDEO DI MATERIALE DIVULGATIVO PER IL PROGETTO DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE "UNITI CONTRO LE TRUFFE" CIG B7544CD478 - IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE

Oggetto: Determina a contrarre e contestuale aggiudicazione mediante affidamento diretto del servizio di progettazione grafica e video di materiale divulgativo per il progetto dell'Amministrazione comunale "UNITI CONTRO LE TRUFFE" – CIG **B7544CD478**

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;
- che con Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Urp Comunicazione e Qualità, Ufficio Stampa, Ufficio di Gabinetto, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Turismo, Eventi e Manifestazioni, Demografici e Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni" alla dott.ssa Micaela Pattaro;
- che Responsabile unico del progetto è il dott. Francesco Zago;
- che il responsabile dell'esecuzione del servizio è la dott.ssa Sara Padovani, Funzionario della sezione Urp, Comunicazione e qualità;
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere

preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
il fine che con il contratto si intende perseguire;
l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

l'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36/2023 " *Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78*" (d'ora innanzi anche solo "*Nuovo Codice*") che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore ad Euro 140.000, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

l'art. 17, comma 2, del Nuovo Codice prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

l'Allegato I.1 al Nuovo Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";

la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, recante ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati";

la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027- Assegnazioni dotazioni Finanziarie";

la Deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 31/01/2025, avente ad oggetto "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2025/2027";

Premesso che:

- l'Amministrazione Comunale è impegnata in molteplici attività di tutela della sicurezza stradale ed urbana in generale, unitamente all'attività correlata di altre Direzioni dell'Ente, ed al fine di ottenere risultati più performanti ha aderito assieme a quest'ultime ad alcune iniziative Ministeriali tra cui:

- *Fondo per la prevenzione e il contrasto delle truffe agli anziani. Destinazione contributi*" con la quale il Ministero dell'Interno fornisce indicazioni sulle modalità di accesso alle risorse messe a disposizione per finanziare le azioni che gli Enti locali vorranno realizzare per integrare i servizi svolti in tema di prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani (Circolare del Ministero dell'Interno n. 11001/110(25) Uff. II - Ord. e Sic. Pubb. del 28 luglio 2022), presentando il progetto "UNITI CONTRO LE TRUFFE", approvato con delibera di Giunta Comunale n. 318 del 20/12/2024 per un importo complessivo pari ad € 22.589,81 quale somma destinataria in favore del Comune di Rovigo

e volto a sensibilizzare la cittadinanza, specie i più fragili e anziani, attraverso una campagna di prevenzione e informazione contro il fenomeno delle truffe;

- la suddetta proposta progettuale, esaminata dal Comitato Provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, è stata ritenuta coerente con le finalità del finanziamento e con la volontà dell'Ente Locale di rafforzare l'azione di contrasto nel settore in esame, approvando pertanto il progetto così come comunicato a quest'Amministrazione comunale in data 13 dicembre 2024 dalla Prefettura – UTG destinando la somma di euro 22.589,81 (accertata in entrata il 30/12/2024 n. 79413 reversale 23757), con le indicazioni riguardanti le modalità di erogazione e rendicontazione delle risorse;

- il fenomeno delle truffe agli anziani è un fenomeno che colpisce le vittime sotto un duplice profilo: nella sfera pratica e materiale e in quella affettiva e relazionale. La truffa, infatti, causa anche un'offesa alla sfera intima della vittima, provocando rabbia, vergogna e senso di sconfitta, riducendo l'autostima e la fiducia verso gli altri;

- si ritiene necessario fornire strumenti per identificare i fattori di rischio ed evitare le truffe e, contestualmente, aumentare la percezione di sicurezza e tutela delle persone nella relazione con se stessa e con il contesto esterno. Informare la popolazione più fragile su come prevenire e difendersi dalle diverse tipologie di truffe è, infatti, un'azione che produce più sicurezza e più benessere sociale;

Rilevato che con l'attivazione di tale progetto l'Amministrazione contribuisce ad aumentare l'efficacia della prevenzione di fenomeni di criminalità rivolti alla popolazione anziana grazie anche alla quantità e la qualità delle informazioni fornite ai cittadini in relazione a questo fenomeno particolarmente pericoloso per una fascia di popolazione fragile;

Dato atto che il progetto "UNITI CONTRO LE TRUFFE" prevede l'attivazione di una campagna di comunicazione con l'utilizzo di manifesti, locadine, volantini, depliant, libretti informativi, roll-up, oltre alla realizzazione di videoclip formativi e informativi da veicolare nei social network istituzionali;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei Principi di cui al Libro I – Parte I – Titolo I del Nuovo Codice;

Appurato che:

- ai sensi dell'art. 58 del Nuovo Codice, l'appalto non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice;
- in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice;

Verificato che per la fornitura in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle

Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, o di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, come fissati dall'art. 9, co. 3, del D.L. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11.07.2018, dall'art. 1, co. 512 della Legge 208/2015 e dall'art. 1, co. 7, del D.L. 95/2012;

Considerato, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- il *fine* che si intende perseguire con il contratto è quello garantire la comunicazione e l'informativa riguardante il progetto;
- *l'oggetto* della procedura è l'acquisizione di un servizio di grafica e produzione video per la campagna comunicativa del progetto;
- *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Nuovo Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- *le modalità di scelta del contraente*: affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del Nuovo Codice;
- *la durata dell'appalto*: **5 mesi**;
- *il valore stimato dell'appalto (art. 14 Nuovo Codice)*: 13.500,00
- *l'imposta di bollo (Allegato I.4 Nuovo Codice)*: **esente**;
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nello schema di contratto accettato dall'operatore nella procedura di affidamento;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (**CIG) B7544CD478**
- il codice CPV: **79962000-5 Audio, foto, video e luci**

Dato atto che, a tal fine in data 17/06/2025 è stato attivata una trattativa diretta sul portale telematico Mepa di Consip ID 5448052 per l'affidamento del servizio di progettazione grafica e video per il progetto dell'Amministrazione "UNITI CONTRO LE TRUFFE" al seguente operatore economico: **Simone Pizzardo**, grafico professionista, con studio a Rovigo, Via Tiziano Vecellio n. 17, p.Iva 01543030298 – cf. PZZSMN77L21H620Z, in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione della prestazione contrattuale oggetto del presente affidamento.

Vista l'offerta ricevuta dal seguente operatore economico agli atti dell'ufficio:

Ragione sociale	Sede legale	Partita Iva	Offerta

Simone Pizzardo	Rovigo, Via Tiziano Vecellio n. 17	01543030298	13.500,00 Esente Iva ai sensi dell'art. 1, commi 58-59 legge 190/2014 e da ritenuta d'acconto ai fini Irpef ai sensi dell'art. 1, comma 67 della suddetta legge 190/2014)

Dato atto l'operatore economico offerente ha accettato le clausole contrattuali presenti nello schema di contratto allegato alla trattativa diretta in Mepa, soddisfacendo le richieste tecniche dell'Amministrazione, presentando un'offerta dettagliata e completa dei servizi richiesti;

Rilevato che sono stati rispettati i principi di risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023, in quanto con il presente affidamento il Comune raggiunge con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo nel rispetto dei principi della legalità, trasparenza e concorrenza l'obiettivo di garantire alla città di Rovigo e alle frazioni gli allestimenti e luminarie natalizie di nuova installazione e forma rispetto agli anni precedenti;

Che è stato altresì rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 D.lgs n. 36/2023 poiché per l'operatore economico rappresenta il primo affidamento in favore del Comune di Rovigo nell'ambito del settore di servizi in oggetto.

Ritenuto, pertanto, per i motivi sopra indicati, di accettare l'offerta presentata dall'operatore economico **Simone Pizzardo**, grafico professionista, con studio a Rovigo, Via Tiziano Vecellio n. 17, p.Iva 01543030298 – cf. PZZSMN77L21H620Z per l'importo di euro **13.500,00** (esente Iva e da ritenuta d'acconto) in quanto ritenuta congrua rispetto alle finalità che intende perseguire dalla stazione appaltante e l'operatore risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali come da documentazione agli atti dell'ufficio.

Dato atto:

- che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà allegata al presente atto (**sub. A**) ma non ostensibile, il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'articolo 52, comma 1, del Nuovo Codice;

- che l'operatore è esente dalla presentazione del DURC come da dichiarazione prodotta e agli atti dell'ufficio;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. 36/2023, l'operatore economico non è tenuto a presentare garanzia definitiva in quanto di affidabile esperienza avendo già svolto altri servizi in favore dell'Amministrazione;

Attestato che il sottoscritto RUP non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*" e successive modifiche e integrazioni;

Atteso che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Nuovo Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

Richiamati, infine:

1) il vigente Statuto comunale;
2) il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
3) gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
4) l'art. 1, commi 15 e 32, Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
5) il D.lgs. m. 36/2023 Nuovo Codice dei Contratti Pubblici;
6) il D.lgs. n. 33/2013 inerente agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
7) gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
8) la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

a) DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990.

b) DI ACQUISTARE, mediante affidamento diretto ex art. 50 comma 1, lettera b), del D. Lgs. n. 36/2023, il servizio descritto in narrativa.

c) DI APPROVARE l'istruttoria del procedimento e quindi di affidare all'operatore **Simone Pizzardo**, grafico professionista, con studio a Rovigo, Via Tiziano Vecellio n. 17, p.Iva 01543030298 – cf. PZZSMN77L21H620Z , mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023, per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, per un importo di euro **13.500,00** (Esente Iva ai

sensi dell'art. 1, commi 58-59 legge 190/2014 e da ritenuta d'acconto ai fini Irpef ai sensi dell'art. 1, comma 67 della suddetta legge 190/2014);

d) DI DARE ATTO che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'art. 52, comma 1, del Nuovo Codice.

e) DI IMPEGNARE ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato di cui all'Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, in favore di **Simone Pizzardo**, grafico professionista, con studio a Rovigo, Via Tiziano Vecellio n. 17, p.Iva 01543030298 – cf. PZZSMN77L21H620Z, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, la seguente somma corrispondente a obbligazione giuridicamente perfezionata, con imputazione nell'esercizio in cui la stessa è esigibile a favore del creditore come sopra indicato:

Esercizio finanziario di esigibilità	Capitolo	Descrizione	Cod. Finanziario	Importo
2025	320130/9380	servizi per progetto contrasto truffe anziani	**U.1.03.02.02.999**	**€ 13.500,00**

f) DI PRECISARE che la spesa è finanziata con l'applicazione della destinazione dell'avanzo vincolato derivante dal contributo statale incassato nel 2024;

g) DI EVIDENZIARE che per il presente affidamento è stato acquisito il seguente CIG B7544CD478;

h) DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 183, co. 8, D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, co. 1, lett. a) sub 2, del D.L. n. 78/2009, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, co. 7, e dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000.

i) DI STABILIRE che il pagamento della prestazione avverrà secondo le modalità concordate con l'operatore in sede di trattativa diretta in Mepa, entro i termini di legge previo ricevimento della regolare fattura elettronica e verifica della corretta ed esatta prestazione del servizio;

j) DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi

elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro **30** giorni dalla data del presente affidamento, come previsto dall'art. 55, co. 1, del D. Lgs. 36/2023.

k) DI DARE ATTO che il contratto del presente affidamento è esente da imposta di bollo come determinato dalla tabella A di cui Allegato I.4 del Codice dei contratti pubblici

l) DI ESTENDERE all'operatore economico affidatario come sopra generalizzato il codice di comportamento integrativo in essere presso la Stazione Appaltante, come previsto dall'articolo 2, co. 3, del D.P.R. 62/2013, reperibile nella specifica sezione denominata "*Amministrazione trasparente*", sottosezione "*Atti generali*" del sito internet istituzionale del Comune di Rovigo (www.comune.rovigo.it).

m) DI DEMANDARE al RUP:

- anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
- tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D. Lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9, del medesimo decreto 36/2023;
- la pubblicazione e trasmissione delle risultanze della presente procedura e dei dati richiesti nella fase esecutiva del contratto, in ossequio alle disposizioni contenute nell'articolo 1, comma 32, della Legge 190/2012.

n) DI INFORMARE, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) – Sezione di Venezia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 30 giorni da quello di pubblicazione all'albo on-line.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Micaela Pattaro

Documento sottoscritto con firma digitale