COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URP, UFF. STAMPA, CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, TURISMO, EVENTI E MANIFESTAZIONI, DEMOGRAFICI E STATISTICA, DECENTRAMENTO E POL. DELLE FRAZIONI

SEZIONE ATTIVITA' TEATRALI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Cibola Carla

DETERMINAZIONE N. 2363 DEL 03/07/2025

OGGETTO: **DETERMINAZIONE A CONTRARRE CON CONTESTUALE ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, C. 1 LETT. B) DEL D.LGS 36/2023, DEL SERVIZIO DI SUPPORTO AL RUP IN MATERIA DI CCNL PER LA GARA DEI "SERVIZI PER LA PRODUZIONE E LE RECITE DEGLI SPETTACOLI (OPERA LIRICA) PER LE STAGIONI TEATRALI 2025/2026 E 2026/2027 DEL TEATRO SOCIALE DI ROVIGO E PER LE ATTIVITÀ DI LABORATORIO TEATRALE, MEDIANTE IMPIEGO DI PERSONALE SPECIALIZZATO" – CIG: B7441E4BA6**

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con la delibera della Giunta n. 48 del 04 marzo 2021 esecutiva, è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- che con Decreto Sindacale n. 43 del 11.11.2022 è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore Urp Comunicazione e Qualità, Ufficio Stampa, Ufficio di Gabinetto, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Turismo, Eventi e Manifestazioni, Demografici e Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni alla D.ssa Micaela Pattaro;
- con Delibera di Giunta n. 22 del 06/02/2025 è stata disposta una parziale revisione della macrostruttura dell'Ente, assegnando l'Ufficio di Gabinetto alla Segreteria Generale retta dalla Dott.ssa Targa;
- che con Decreto Sindacale n. 7 del 11/02/2025, a seguito della revisione parziale della macrostruttura dell'Ente, sono state apportate alcune modifiche al decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 relativo al conferimento degli incarichi dirigenziali. Con tale decreto è stato conferito l'incarico dirigenziale per il settore "Ufficio Stampa, Urp Comunicazione e Qualità, Cultura, Museo, Teatro, Turismo Eventi e Manifestazioni, Demografici, Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni", comprendente i servizi afferenti "Servizi demografici (Anagrafe - Stato Civile - Leva -

Polizia Mortuaria) - Statistica - Toponomastica - Decentramento, Urp - Qualità - Ufficio Stampa - Comunicazione - Gemellaggi, Cultura (Teatro – Museo), Turismo Eventi e Manifestazioni" alla dott.ssa Micaela Pattaro;
che con Decreto Dirigenziale n. 5 del 12/01/2024 è stato conferito l'incarico di Elevata Qualificazione di tipo Organizzativo (EQO) per le Sezioni Teatro, Anagrafe e Statistica alla Dott.ssa Carla Cibola;
- che il responsabile del presente procedimento amministrativo è la Dott.ssa Carla Cibola designata con Decreto Dirigenziale di cui al p.to precedente;
- che tra le competenze in capo alla Sezione Attività Teatrali rientra la gestione del Teatro Sociale di Rovigo e di tutte le attività necessarie alla gestione e/o realizzazione delle stagioni teatrali e, più in generale, degli eventi all'interno del Teatro Sociale.

Considerato che:
- i "Servizi per la produzione e le recite degli spettacoli (opera lirica) per le stagioni teatrali 2023/2024 e 2024/2025 del teatro sociale di Rovigo e per le attività di laboratorio teatrale, mediante impiego di personale specializzato" sono stati aggiudicati con determinazione Dirigenziale della sezione Appalti e Gare n. 2407 del 28/07/2023;
- il contratto dell'Accordo Quadro per i Servizi di cui al punto precedente è stato sottoscritto in data 29/08/2023 (REP n. 207/2023) ed è quindi prossimo alla scadenza;
- in ragione di quanto sopra, l'Amministrazione comunale – Sezione Attività Teatrali sta predisponendo la gara di appalto per l'affidamento dei "Servizi per la produzione e le recite degli spettacoli (opera lirica) per le stagioni teatrali 2025/2026 e 2026/2027 del teatro sociale di Rovigo e per le attività di laboratorio teatrale, mediante impiego di personale specializzato";
- il RUP della gara di cui al p.to precedente e dell'Accordo Quadro che ne deriverà è la dott.ssa Micaela Pattaro;

Richiamato l'art. 11 del del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. Relativo al "Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti".

Richiamato l'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. relativo al "Responsabile Unico del Progetto (RUP) e, in particolare il c. 6 secondo il quale " Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP, e possono destinare risorse finanziarie non superiori all'1 per cento dell'importo posto a base di gara per l'affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo".

Considerata la necessità di:
- individuare il CCNL leader applicabile nella gara d'appalto con eventuale valutazione di equivalenza (cfr. art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.) rispetto al CCNL applicato nel contratto in essere specie in riferimento all'applicazione della clausola sociale di cui all.art. 57 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- verifica del costo del lavoro in fase di gara per garantire l'equivalenza delle tutele normative ed economiche qualora vi fossero operatori economici che dovessero presentare CCNL differenti a quello previsto nel bando di gara;
- verifica dell'eventuale anomalia dell'offerta relativa al costo del lavoro indicato dagli

operatori economici in fase di gara.

Preso atto di quanto sopra e dell'assenza all'interno dell'Amministrazione Comunale di personale specializzato necessario ad espletare il Servizio descritto, è stato chiesto un preventivo alla Società CNA Formazione Srl – Direzione e Coordinamento di CNA Associazione Provinciale di Treviso, con sede legale in V.le della Repubblica, 154 – 31100 Treviso (TV), Cpd. Fiscale e P. IVA 02401430265.

Considerato che:

- la Società CNA Formazione Srl per l'esecuzione del Servizio ha presentato il preventivo ns. PG 43620/2025 di euro/ora 80,00 + IVA al 22%;
- per il Servizio in questione si stima come congruo un numero di ore complessive pari a 37;
- l'attività verrà fatturata dalla Società CNA Formazione Srl a consuntivo e sarà relativa ad un numero massimo di ore pari a 37. Qualora il numero di ore impiegato dovesse essere inferiore, verranno considerate le ore effettive di servizio e l'Amministrazione Comunale, all'atto della liquidazione della fattura, dichiarerà la relativa economia rispetto all'impegno assunto;
- in ragione dell'impegno di tempo stimato l'importo complessivo che ne deriva è pari ad euro 2.960,00 IVA esclusa, ovvero euro 3.611,20 IVA compresa;
- l'importo a base di gara per l'affidamento dei "Servizi per la produzione e le recite degli spettacoli (opera lirica) per le stagioni teatrali 2025/2026 e 2026/2027 del teatro sociale di Rovigo e per le attività di laboratorio teatrale, mediante impiego di personale specializzato" è tuttora in fase di definizione, ma si reputa sarà maggiore di euro 300.000,00, IVA esclusa;
- l'importo del presente affidamento risulta inferiore all'1% dell'importo a base di gara;
- la Società CNA Formazione Srl è un Ente di formazione accreditato dalla Regione Veneto e svolge servizi analoghi a quello in oggetto per conto di altre pubbliche Amministrazioni

Richiamati:

- l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78*" (d'ora innanzi anche solo "*Nuovo Codice*"), il quale, al c. 1, stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, mentre il successivo c. 2 stabilisce che, in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- l'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36/2023 che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore ad Euro 140.000, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Dato atto che:

- per l'importo del presente affidamento non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi, di cui all'art. 37 del Dlgs n. 36/2023;

- l’affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad euro 5.000,00 per cui questo Comune può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip/Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., in virtù dell’art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006;
- l’affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad euro 5.000 ma che, all’art. 25 del Nuovo Codice, è stato previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l’obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26 ma che con Comunicato del Presidente ANAC del 10/01/24 si sono fornite indicazioni transitorie secondo le quali per tali importi è possibile utilizzare la piattaforma dei contratti pubblici (PCP) fino al 30/09/24 in caso di impossibile o difficoltoso ricorso alle PAD. Il termine è stato prorogato con comunicato ANAC del Presidente del 28 giugno 2024 fino al 31 dicembre 2024 e con ulteriore comunicato ANAC del Presidente del 18 dicembre 2024 fino al 30/06/2025;
- in riferimento alla delibera di Giunta n. 162 del 22/6/2017 per le procedure di importo inferiore a € 40.000,00 gli Uffici possono attivarsi in modo autonomo, senza cioè ricorrere all'attività dell'Ufficio Acquisti e Gare;
- rientra, pertanto, nella competenza della Sezione Attività Teatrali, procedere autonomamente all’affidamento del servizio sopra descritto tramite piattaforma elettronica;
- l'affidamento in oggetto non costituisce frazionamento artificioso;
- nel rispetto di quanto stabilito dalla L. 136/2010, l'art.3, comma 5, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, alla fornitura del suindicato servizio il Sistema dell'ANAC ha attribuito il seguente **CIG: B7441E4BA6**.

Tutto quanto premesso
Considerato che:

- il Responsabile del Procedimento comunicherà l'impegno di spesa alla Ditta affidataria ai sensi dell'art. 191 c. 1 del D.Lgs. 267/2000;
- la Società CNA Formazione Srl risulta in regola con gli adempimenti contributivi ai fini del DURC (prot. INAIL 49441779 del 10/06/2025 con validità fino alla data del 08/10/2025);
- alla data del 12/06/2025, per la Società CNA Formazione Srl non risultano a carico annotazioni sul Casellario dell'ANAC;
- ai sensi degli artt. 17 c. 2 e 99 del D.Lgs. 36/2023, con riferimento al possesso dei requisiti, è stata acquisita la seguente documentazione, agli atti, che si allega al presente atto quale parte integrante non pubblicabile e che la stazione appaltante verificherà tale dichiarazione nel caso in cui questa venga individuata sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall’amministrazione medesima, come stabilito dall’articolo 52, comma 1, del Nuovo Codice:
  - visura camerale;
  - dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà relativa al possesso dei requisiti per l’affidamento di contratti pubblici (artt. 52, 94, 95, 96, 97, 98 e 100 D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36);
  - comunicazione relativa alla tracciabilità;

- dichiarazione ai sensi dell'art. 53 D.Lgs.165/2001.

P**recisato** che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:
- il fine che si intende perseguire con il presente affidamento è garantire il corretto svolgimento della gara per i " Servizi per la produzione e le recite degli spettacoli (opera lirica) per le stagioni teatrali 2025/2026 e 2026/2027 del teatro sociale di Rovigo e per le attività di laboratorio teatrale, mediante impiego di personale specializzato", a tutela dell'Amministrazione Comunale e del personale che verrà impiegato per lo svolgimento del servizio stesso;
- l'oggetto dell'affidamento è l'attività di supporto al RUP (art. 15 D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.) nelle fasi di gara per l'affidamento dei servizi di cui al p.to precedente;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 c. 1 lettera b) del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del Dlgs n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Nuovo Codice, ed in relazione ai criteri enucleati nella sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea, quarta sezione, n. 318/2016, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Richiamati i seguenti atti di programmazione:
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025, ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione dotazioni finanziarie";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/1/2025 con cui è stato approvato il PIAO 2025-2027;

Visti altresì:
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- l'art. 1, commi 15 e 32, Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

l'art. 1 D. Lgs. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78*" (d'ora innanzi anche solo "*Nuovo Codice*") con il quale si dispone che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza e costituisce "criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale;

l'art. 2 del Nuovo Codice che codifica il principio della fiducia stabilendo che "*l'attribuzione e l'esercizio del potere nel settore dei contratti pubblici si fonda sul principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici*";

l'art. 3 del Nuovo Codice che codifica il principio di accesso al mercato degli operatori economici. Tale principio si ricollega ai principi di concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza e di proporzionalità;

l'Allegato I.1 al Nuovo Codice che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";

l'Allegato I.01 al Nuovo Codice relativo ai Contratti Collettivi

gli artt. 11, 15 e 17 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

- le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e sono date per integralmente riportate;

- di dare atto della regolarità della procedura attuata dal Responsabile del Procedimento indicato in premessa;

- di accettare il preventivo di spesa meglio specificato in premessa, il cui importo orario di euro 80,00 IVA esclusa, con riferimento all'impegno massimo di tempo stimato, comporta una spesa complessiva di **euro 2.960,00 IVA esclusa,** ovvero **euro 3.611,20 IVA compresa** presentato dalla Società CNA Formazione Srl – Direzione e Coordinamento di CNA Associazione Provinciale di Treviso, con sede legale in V.le della Repubblica, 154 – 31100 Treviso (TV), Cpd. Fiscale e P. IVA 02401430265;

- di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n. 36/2023 all'operatore economico CNA Formazione Srl – Direzione e Coordinamento di CNA Associazione Provinciale di Treviso, con sede legale in V.le della Repubblica, 154 – 31100 Treviso (TV), Cpd. Fiscale e P. IVA 02401430265 del servizio di consulenza al RUP di cui alle premesse – CIG

B7441E4BA6 - precisandosi che il presente provvedimento assume anche la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

- di impegnare la somma complessiva di **euro 3.611,20 Iva compresa** nel seguente modo:

- **€ 3.611,20** sul capitolo di spesa 190130/1328 "*Prestazioni di natura contabile per il teatro*" – codice finanziario U.1.03.02.11.008 del bilancio anno 2025;

- di stabilire che la liquidazione dei documenti contabili che emetteranno le ditte, in regime di split payment avverranno con mandato a trenta giorni dalla data di ricevimento della fattura elettronica, purché il servizio sia stato effettuato regolarmente senza dare luogo a contestazioni o reclami e la ditta risulti in regola con i versamenti contributivi (DURC);

- di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro 30 giorni dalla data del presente affidamento, come previsto dall'art. 55, co. 1, del D. Lgs. 36/2023;

- di estendere all'operatore economico affidatario come sopra generalizzato il codice di comportamento integrativo in essere presso la stazione appaltante, come previsto dall'articolo 2, co. 3, del d.p.r. 62/2013, reperibile nella specifica sezione denominata "*amministrazione trasparente*", sottosezione "*atti generali*" del sito internet istituzionale del comune di rovigo (www.comune.rovigo.it);

- di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni previste dall'articolo 28 del D.lgs 36/2023 in combinato disposto con l'art. 37 del D.lgs. 33/2013 nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sezione "Bandi di gara e contratti" sottosezione "Pubblicazione" del sito web dell'ente;

- di informare, ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al tribunale amministrativo regionale (tar) – sezione di Venezia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo on-line;

- di trasmettere copia del presente provvedimento alla Sezione Ragioneria per quanto di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Micaela Pattaro

Documento sottoscritto con firma digitale