COMUNE DI ROVIGO

SETTORE EUROPROGETTAZIONE, SISTEMI INFORMATIVI, PRIVACY E PROTOCOLLO INFORMATICO, RISORSE UMANE, GARE APPALTI E CONTRATTI, COMMERCIO SUAP E AA.PP., AUTORITA' URBANA DI ROVIGO

UNITA' SISTEMI INFORMATIVI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franceschetti Devis

DETERMINAZIONE N. 2299 DEL 30/06/2025

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE - PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DI BANDO (TRAMITE MEPA) PER LA FORNITURA DI UN SISTEMA DI AUTOMAZIONE APERTURA PORTE - CIG B775CA2336

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);
- il Decreto del Sindaco n. 43 del 11.11.2022, confermato, da ultimo, con Decreto Sindacale n. 76 del 24,12,2024, con cui è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "*Programmazione Strategica ed Europrogettazione, Sistemi Informativi, Risorse Umane, Privacy, Affari Generali, Elettorale, Archivio e Protocollo, Ufficio Acquisti e Gare*" al Dott. Marco Plechero e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento, così come modificato con Decreto del Sindaco n. 7 del 11.02.2025;
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
    - il fine che con il contratto si intende perseguire;
    - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
    - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, comma 1, del Nuovo Codice il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 76 del D. Lgs. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21*

giugno 2022, n. 78" (d'ora innanzi anche solo "*Nuovo Codice*") che disciplina i presupposti e le condizioni per poter procedere con l'aggiudicazione di appalti pubblici attraverso la procedura negoziata senza pubblicazione di un bando;

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 69 del 19.12.2024 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027, la relativa nota di aggiornamento ed il bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 e successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 4 del 08.01.2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni ed integrazioni;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 30.01.2025, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025-2027, e successivi aggiornamenti;

Dato atto che:

1) il Comune di Rovigo, nell'ambito del progetto Innovation Lab Urban Digital Center Rovigo, nel 2019 ha attivato un sistema di apertura della porta di ingresso dello stabile di via Badaloni n. 2 con dispositivi RFID, gestito mediante apposita piattaforma cloud;

a) recentemente sono state sostituite 3 porte della sede municipale, più precisamente presso i due ingressi pedonali e, internamente, vicino alla portineria, con 3 nuove porte, prossimamente azionabili anche elettricamente dall'operatore di portineria;

b) l'installazione di queste nuove porte ha consentito sia di migliorare la situazione in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro, che di controllare l'afflusso di persone esterne (pubblico o, comunque, persone non dipendenti dell'Ente) verso zone dell'edificio riservate usualmente a personale interno o autorizzato;

c) si rende a questo punto necessario implementare il sistema già in uso presso l'Ente per il controllo dell'ingresso dell'Urban Digital Center, affinché possa gestire anche le 3 nuove porte installate presso la sede municipale e la porta di ingresso della sede di Via Badaloni n. 31, anch'essa azionabile anche elettricamente con comando remoto. Oltre alle attuali modalità, ogni porta si dovrà poter aprire anche mediante l'interazione con un apposito dispositivo di comando posizionato nelle immediate vicinanze, dotato di tastiera alfanumerica a 12 tasti retroilluminati a pressione, integrato con scanner di QR-Code e lettore NFC;

d) tutti coloro che disporranno di un codice o di un QR-Code o di un dispositivo NFC opportunamente configurati nell'apposita piattaforma software in ambiente cloud e abbinati ad una o più porte per un determinato periodo temporale, disporranno di questi 3 metodi per superare quel varco;

Risulta, di conseguenza, necessario provvedere all'acquisto di 2 centraline a relè (1 per sede) e 4 dispositivi di comando (1 per varco), oltre che all'adeguamento della piattaforma software in ambiente cloud (adeguando l'attuale per consentire la gestione di molteplici varchi, anche da più utenti con specifici profili di abilitazione).

Rilevato che il sistema attualmente in uso è prodotto e commercializzato dalla ditta Business Research Srl, con sede in Viale della Navigazione Interna scala B II piano, 51, Padova (PD), C.F. e P. IVA 03521530281, e che anche la piattaforma software è di sua proprietà esclusiva (e quindi non modificabile o integrabile da soggetti terzi); valutato altresì opportuno poter riutilizzare i numerosi dispositivi NFC ancora disponibili dalla precedente fornitura (con conseguente recupero dell'investimento già effettuato e riduzione della spesa necessaria per l'implementazione del sistema), si ritiene adeguatamente motivata la procedura di acquisto presso lo stesso fornitore.

Considerato che, nell'aggiudicazione del servizio in oggetto, possa procedersi mediante procedura negoziata

senza pubblicazione di un bando di gara in virtù del combinato disposto dell'art. 76, comma 2, lettera b) punto 3) del D. Lgs. 36/2023, e dell'art. 64-*bis* della Legge 22.04.1941, n. 633, come introdotto dal D. Lgs. 518/1992, che comporta che la manutenzione, intesa in tutte le sue accezioni, dei programmi informatici possa essere effettuata esclusivamente dal proprietario dei diritti d'autore o da altri solo se espressamente autorizzati da quest'ultimo;

Dato atto che l'assenza di altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli, e quindi della concorrenza, non è assolutamente il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto, quanto piuttosto l'esigenza di affidare il servizio all'operatore economico in grado di assicurare l'ottimale esito della prestazione e, più in generale, della garanzia del precipuo rispetto del principio del risultato di cui all'art. 1 del Nuovo Codice;

Appurato che:

- ai sensi dell'art. 58 del Nuovo Codice, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice;
- in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice;

Considerato che all'art. 25 del Nuovo Codice è previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26;

Verificato che per la fornitura in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, o di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, come fissati dall'art. 9, co. 3, del D.L. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11.07.2018, dall'art. 1, co. 512 della Legge 208/2015 e dall'art. 1, co. 7, del D.L. 95/2012;

Dato atto che risulta applicabile al caso di specie quanto disposto all'art. 1, comma 512, della Legge n. 208/2015 e che, pertanto, trattandosi di approvvigionamento di servizi informatici, è necessario procedere all'acquisto "tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali";

Dato atto che, in forza dell'art. 8, comma 3, dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice, la figura del Responsabile Unico del Progetto (RUP) svolge, nei limiti delle proprie competenze, anche le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC);

Considerato che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Nuovo Codice, al Sig. Devis Franceschetti;

Ritenuto di:

- individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, il Sig. Devis Franceschetti;
- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base

di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Sig. Devis Franceschetti;

Considerato, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- il *fine* che si intende perseguire con il contratto è l'aggiudicazione dell'appalto relativo alla fornitura della strumentazione hardware e software atta ad implementare il sistema di apertura porte della sede municipale e della sede situata in Via Badaloni n. 31, attualmente in uso;
- *l'oggetto* della procedura riguarda l'esecuzione della fornitura di n. 2 centraline per controllo varchi, n. 4 dispositivi di comando con tastiera alfanumerica, oltre all'adeguamento del pannello di gestione online per il supporto dei nuovi varchi e alla creazione di utenti aggiuntivi nel pannello di gestione;
- *la forma* del contratto: mediante documento di stipula nel MePA;
- *le modalità di scelta del contraente*: procedura negoziata senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettera b), punto 3), del Nuovo Codice;
- *requisiti speciali in capo all'appaltatore*: non previsti;
- *la durata dell'appalto*: 3 mesi;
- *le opzioni*: non sono previste opzioni di sorta;
- *il valore stimato dell'appalto (art. 14 Nuovo Codice)*: 2.150,00 euro oltre IVA 22%;
- *l'imposta di bollo (Allegato I.4 Nuovo Codice)*: esente per contratti di importo inferiore a 40.000 €;
- *sostenibilità ambientale (art. 57, co. 2, Nuovo Codice – Criteri Minimi Ambientali CAM)*: non prevista;
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) n. B775CA2336;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) n. 72514100-2 - *Servizi di gestione di impianti mediante attrezzature informatiche*;
- il numero di gara: CONSIP_RDO_5470657;

Accertata la regolarità contributiva della ditta in questione, come da attestazione Durc in corso di validità - protocollo INAIL_49512058 (scadenza validità 12.10.2025);

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs. 81/2008 e dalla Circolare AVCP n. 3 del 05.03.2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI dato che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, e che, quindi, non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Dato atto che, a tal fine, in data 24 giugno 2025 (termine ultimo per l'invio di un'offerta fissato alle ore 12:00 del giorno 26/06/2025), avvalendosi della piattaforma telematica Mepa di Consip s.p.a., è stata attivata una trattativa diretta con richiesta di offerta (codice identificativo della procedura: TD 5470657) per l'affidamento in parola nei confronti del seguente operatore economico: Business Research Srl, con sede in Padova (PD), Viale della Navigazione Interna scala B II piano, 51, C.F. e P. IVA 03521530281;

Vista l'offerta presentata dall'operatore economico interpellato in cui è prevista una spesa così dettagliata:

- fornitura di 1 centralina per controllare 3 varchi presso la sede municipale, collegabile in rete via Wi-Fi o LAN con cavo ethernet € 334,90 oltre IVA;

- fornitura di 1 centralina per controllare 1 varco presso la sede di Via Badaloni n. 31, collegabile in rete via Wi-Fi o LAN con cavo ethernet € 362,00 oltre IVA;
- fornitura di 4 dispositivi di comando con tastiera alfanumerica a 12 tasti retroilluminati a pressione, integrati con scanner di QR-Code e lettore NFC, compatibili con i dispositivi RFID (braccialetti) già forniti con il sistema attualmente in uso € 1.280,00 oltre IVA;
- adeguamento del pannello di gestione online per il supporto dei nuovi varchi, con mantenimento fino al 31.12.2029 (con pagamento completo anticipato) € 92,80 oltre IVA;
- funzionalità per la creazione di utenti aggiuntivi nel pannello di gestione, con permessi limitati a funzioni specifiche come abilitazione utenti, visualizzazione dati e, in casi selezionati, creazione di nuovi utenti (con pagamento completo anticipato) € 59,00 oltre IVA.

Ritenuto, pertanto, di aggiudicare all'operatore economico Business Research Srl, con sede in Padova (PD), Viale della Navigazione Interna scala B II piano, 51, C.F. e P. IVA 03521530281, l'appalto in parola per un importo di euro 2.128,70 oltre IVA, per un totale di euro 2.597,01 in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Atteso che i termini dilatori previsti dall'articolo 18, comma 3, dello stesso decreto, non si applicano alla fattispecie di cui al presente appalto;

Dato atto che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'art. 52, comma 1, del Nuovo Codice;

Visti, altresì, il Capitolato speciale d'appalto e la Relazione di Progetto sottoscritta dal RUP, allegati alla presente determinazione, di cui ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

Atteso che, ai sensi dell'art.191, 1 comma, del TUEL, all'operatore economico saranno comunicati il numero del presente provvedimento e il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla spesa in questione;

Richiamati, infine:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- il D. Lgs. 118/2011;
- il D. Lgs. 36/2023;

- l'art. 1, commi 15 e 32, Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

- DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990.
- DI ACQUISTARE, mediante procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'articolo 76, comma 2, lettera b), punto 3), del D. Lgs. n. 36/2023, il servizio descritto in narrativa.
- DI AGGIUDICARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, le prestazioni in parola alla ditta Business Research Srl, con sede in Padova (PD), Viale della Navigazione Interna scala B II piano, 51, C.F. e P. IVA 03521530281, verso il corrispettivo di euro 2.128,70, ai quali si aggiungono euro 468,31 per IVA, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, D. Lgs. n. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo in parola.
- DI DARE ATTO che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'art. 52, comma 1, del Nuovo Codice.
- DI IMPEGNARE ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato di cui all'Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore come sopra indicato:

Esercizio finanziario di esigibilità	Capitolo	Descrizione	Piano dei conti	Importo
2025	100205/5060	informatizzazione uffici comunali - hardware	U.2.02.01.07.999	€ 2.411,82
2025	100130/1320	servizi informatici e di telecomunicazione	U.1.03.02.19.001	€ 185,19

- DI DARE ATTO che il valore di aggiudicazione comprende la fornitura, l'adeguamento del software di gestione e il suo mantenimento fino al 31.12.2029, con pagamento anticipato in unica soluzione contestualmente al pagamento della fornitura hardware. Sarà necessario prevedere un costo annuo di € 150,00 per il mantenimento del pannello di gestione software dal 01.01.2030, che verrà imputato nei successivi Bilanci di competenza al capitolo 100130/1320 "Servizi informatici e di telecomunicazione".
- DI DARE ATTO che i costi relativi alla sicurezza sono pari ad euro a zero.

- DI EVIDENZIARE che per il presente affidamento è stato acquisito il seguente CIG: B775CA2336.
- DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 183, co. 8, D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, co. 1, lett. a) sub 2, del D.L. n. 78/2009, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, co. 7, e dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000.
- DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro 30 giorni dalla data del presente affidamento, come previsto dall'art. 55, co. 1, del D. Lgs. 36/2023.
- DI ESTENDERE all'operatore economico affidatario come sopra generalizzato il codice di comportamento integrativo in essere presso la Stazione Appaltante, come previsto dall'articolo 2, co. 3, del D.P.R. 62/2013, reperibile nella specifica sezione denominata "*Amministrazione trasparente*", sottosezione "*Atti generali*" del sito internet istituzionale del Comune di Rovigo (www.comune.rovigo.it).
- DI DEMANDARE al RUP:
  - anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
  - tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D. Lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9, del medesimo decreto 36/2023;
  - la pubblicazione e trasmissione delle risultanze della presente procedura e dei dati richiesti nella fase esecutiva del contratto, in ossequio alle disposizioni contenute nell'articolo 1, comma 32, della Legge 190/2012.
- DI INFORMARE, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) – Sezione di Venezia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo on-line.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Marco Plechero

Documento sottoscritto con firma digitale