COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URP, UFF. STAMPA, CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, TURISMO, EVENTI E MANIFESTAZIONI, DEMOGRAFICI E STATISTICA, DECENTRAMENTO E POL. DELLE FRAZIONI

SEZIONE ATTIVITA' TEATRALI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Cibola Carla

DETERMINAZIONE N. 2572 DEL 22/07/2025

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO TRAMITE PROCEDURA APERTA ATTIVATA SULLA PIATTAFORMA INFORMATICA EXTRANETPA, DELL'ACCORDO QUADRO PER I SERVIZI PER LA PRODUZIONE E LE RECITE DEGLI SPETTACOLI (OPERA LIRICA) PER LE STAGIONI TEATRALI 2025/2026 E 2026/2027 DEL TEATRO SOCIALE DI ROVIGO E PER LE ATTIVITÀ DI LABORATORIO TEATRALE, MEDIANTE IMPIEGO DI PERSONALE SPECIALIZZATO

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);
- il Decreto Sindacale n. 43 del 11.11.2022 con il quale è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore Urp Comunicazione e Qualità, Ufficio Stampa, Ufficio di Gabinetto, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Turismo, Eventi e Manifestazioni, Demografici e Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni alla D.ssa Micaela Pattaro;
- la Delibera di Giunta n. 22 del 06/02/2025 con la quale è stata disposta una parziale revisione della macrostruttura dell'Ente, assegnando l'Ufficio di Gabinetto alla Segreteria Generale retta dalla Dott.ssa Targa;
- il Decreto Sindacale n. 7 del 11/02/2025 con il quale, a seguito della revisione parziale della macrostruttura dell'Ente, sono state apportate alcune modifiche al decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 relativo al conferimento degli incarichi dirigenziali. Con tale decreto è stato conferito l'incarico dirigenziale per il settore "Ufficio Stampa, Urp Comunicazione e Qualità, Cultura, Museo, Teatro, Turismo Eventi e Manifestazioni, Demografici, Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni", comprendente i servizi afferenti "Servizi

demografici (Anagrafe - Stato Civile - Leva - Polizia Mortuaria) - Statistica - Toponomastica - Decentramento, Urp - Qualità - Ufficio Stampa - Comunicazione - Gemellaggi, Cultura (Teatro – Museo), Turismo Eventi e Manifestazioni" alla dott.ssa Micaela Pattaro;

- che con medesimo il medesimo Decreto Sindacale n. 7 del 11/02/2025 è stato confermato l'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza, ai sensi dell'art. 5-bis, commi 1 e 2. del Regolamento delle funzioni dirigenziali;
- che l'ordine di sostituzione richiamato al punto precedente prevede, nell'ordine, il dott. Alfonso Cavaliere, la dott.ssa Valeria Orna e la dott.ssa Nicoletta Cittadin;
- il Decreto Dirigenziale n. 5 del 12/01/2024 con il quale è stato conferito l'incarico di Elevata Qualificazione di tipo Organizzativo (EQO) per le Sezioni Teatro, Anagrafe e Statistica alla Dott.ssa Carla Cibola;
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
    - il fine che con il contratto si intende perseguire;
    - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
    - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

  l'art. 17, comma 1, del Nuovo Codice il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025, ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione dotazioni finanziarie";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/1/2025 con cui è stato approvato il PIAO 2025-2027.

Considerato che, per la corretta realizzazione delle stagioni teatrali 2025-2026 e 2026-2027 si rende necessario provvedere all'approvvigionamento del servizio in oggetto.

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Nuovo Codice, ed in relazione ai criteri enucleati nella sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea, quarta sezione, n. 318/2016, e dal Consiglio di Stato (Ad. Pl. Sent. n. 17/2021), in particolare per le caratteristiche tecniche dell'appalto e per l'ambito territoriale economicamente non particolarmente attrattivo in cui si svolge.

Atteso che l'appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali in quanto trattasi di servizi non frazionabili per tipologia e necessità tecnico operative. Un frazionamento in più lotti, suddividendo l'appalto in parti di valore più contenuto, oltre a non dimostrarsi funzionale con le esigenze e le dinamiche teatrali, rischierebbe di non garantire l'efficienza, l'intercambiabilità del personale in

servizio e sarebbe contrario ai principi di economicità e tempestività: ciò comporterebbe una dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice.

Appurato che, in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice secondo la cui tabella A per l'affidamento in oggetto risulta un importo pari ad euro 120,00.

C**onsiderato** che all'art. 25 del Nuovo Codice è previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26.

Dato atto che per il presente appalto sussistono le condizioni per prevedere distinte figure per le singole fasi progettuali e contrattuali, attese le oggettive complessità connesse all'utilizzo di componenti e processi innovativi, oltre alla richiesta di elevate e specifiche prestazioni per la funzionalità del servizio in appalto e per tutta la sua efficacia, come previsto dall'articolo 8, comma 4, dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice.

Considerato che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Nuovo Codice, alla Dott.ssa Carla Cibola.

Ritenuto di:

individuare come Responsabile del presente procedimento amministrativo la Dott.ssa Carla Cibola, designata con il Decreto Dirigenziale più sopra richiamato;

individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, la dott.ssa Micaela Pattaro, dirigente del settore "Ufficio Stampa, Urp Comunicazione e Qualità, Cultura, Museo, Teatro, Turismo Eventi e Manifestazioni, Demografici, Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni";

affidare la Direzione dell'Esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, alla dott.ssa Carla Cibola.

Verificato che per la fornitura in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, o di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, come fissati dall'art. 9, co. 3, del D.L. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11.07.2018, dall'art. 1, co. 512 della Legge 208/2015 e dall'art. 1, co. 7, del D.L. 95/2012.

Considerato, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- *Il fine* che si intende perseguire con il contratto è garantire la programmazione artistica della Sezione Attività Teatrali e l'attività di laboratorio per le stagioni 2025-2026 e 2026-2027

- *L'oggetto* della procedura riguarda l'esecuzione dei servizi per la produzione e le recite degli spettacoli per le stagioni teatrali 2025-2026 e 2026-2027 del Teatro Sociale di Rovigo e per le attività di laboratorio teatrale, mediante impiego di personale specializzato
- *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, del Nuovo Codice, il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata;
- *le modalità di scelta del contraente*: procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- *requisiti speciali in capo all'appaltatore*: requisiti di idoneità professionale, requisiti di capacità economica-finanziaria e requisiti capacità tecnico-professionali come da documentazione di gara;
- *la durata dell'appalto*: accordo quadro di 24 mesi;
- *le opzioni*: non sono previste opzioni di sorta o altro (es: proroga, rinnovo, variazione entro un quinto dell'importo contrattuale, ...);
- *il valore stimato dell'appalto, al netto degli incentivi art. 45*: euro 316.911,00 IVA esclusa, ovvero euro 386.631,42 IVA compresa;
- *il valore stimato dell'appalto, compresi gli incentivi art. 45:* euro 392.335,82 IVA compresa;
- *mezzi di finanziamento*: fondi propri di bilancio della Stazione Appaltante, contributi regionali, contributi ministeriali e contributi provenienti da Privati;
- *l'imposta di bollo (Allegato I.4 Nuovo Codice)*: 120,00 euro – a carico dell'affidatario;
- *sostenibilità ambientale (art. 57, co. 2, Nuovo Codice – Criteri Minimi Ambientali CAM)*: non prevista;
- *clausola sociale*: applicabile, secondo i criteri di cui all'art. 57 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- *C.c.n.l. applicato*: CCNL per artisti, tecnici, amministrativi e ausiliari dipendenti da società cooperative e imprese sociali operanti nel settore della produzione culturale e dello spettacolo – CNEL G360. Si intendono applicati i contenuti di cui all'art. 11 del D.Lgs. 36/2023 Allegato I.01 e ss.mm.ii.;
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella documentazione di gara.

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) è: il CIG verrà acquisito successivamente all'atto di indizione della gara su piattaforma informatica ExtranetPA;
- il Codice Univoco dell'Intervento (CUI) è: S00192630291202400012;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) è: CPV 92000000-1 – Servizi ricreativi, culturali e sportivi – allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE.

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che sono stati riscontrati i suddetti rischi, si è provveduto alla redazione del DUVRI, il quale viene allegato al presente provvedimento quale parte integrante.

Stabilito che:

(1) l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 110 del Nuovo Codice;

(2) in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, co. 10, del Nuovo Codice.

Visti il capitolato speciale d'appalto, il quadro economico, il Duvri (Parte Generale A e Parte Specifica B-06), il quadro di riparto dell'incentivo art. 41 D.Lgs. 36/2023 e la Relazione di Progetto (rispettivamente Allegati 1, 2, 3, 4 e 5), allegati alla presente determinazione, di cui ne costituiscono parte integrante e sostanziale, e gli altri documenti utili e necessari per l'affidamento in oggetto, agli atti della presente.

Precisato che l'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione definitiva inclusa, sarà delegato all'Unità Operativa "*Gare e appalti*" di questo Comune, nominando il Dirigente di tale Unità quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, co. 4, del Nuovo Codice.

Dato atto che, ai sensi della vigente disciplina, il contributo a favore dell'autorità nazionale anticorruzione (ANAC) a carico di questa stazione appaltante, in relazione al valore della presente procedura, ammonta a complessivi euro 250,00.

Attestato che la Sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*".

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli.

Dato atto che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa che verranno assunti con appositi singoli attuativi dell'Accordo Quadro risulteranno compatibili con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009.

Richiamati, infine:
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- il D. Lgs. 118/2011;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture come disciplinato all'art. 37 in combinato disposto con l'art. 28 del D. Lgs. 36/2023;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- gli artt. 1, 2, 3 e 4 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

- DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990;

- DI AVVIARE il procedimento di gara ed INDIRE una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs 36/2023, attraverso la piattaforma telematica ExtranetPA per l'appalto dell'accordo quadro per i servizi per la produzione e le recite degli spettacoli (opera lirica) per le stagioni teatrali del Teatro Sociale di Rovigo e per le attività di laboratorio teatrale, mediante impiego di personale specializzato – Stagioni 2025-2026 e 2026-2027;

- DI UTILIZZARE quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- DI INDIVIDUARE quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel capitolato d'appalto, allegato alla presente determinazione;

- DI QUANTIFICARE il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. 36/2023, in euro 316.911,00 incentivi art. 45 e IVA esclusa, ovvero euro 386.631,42 incentivi art. 45 esclusi e IVA compresa, ovvero euro 392.335,82 incentivi art. 45 e IVA compresi, ovvero euro 392.973,72 incentivi art 45, IRAP, contributo ANAC e IVA compresi, come da quadro economico agli atti del presente fascicolo;

- DI CONSIDERARE quale prezzo di gara soggetto a ribasso l'importo orario che verrà esplicitato nei documenti di gara;

- DI DARE ATTO che il costo della manodopera non viene quantificato dalla Stazione Appaltante lasciando che tale valore venga indicato direttamente dall'Operatore Economico in sede di offerta. Si fa quindi obbligo all'Operatore Economico, di esplicitare, per ciascun prezzo offerto, la quota parte riferita alla % di manodopera e la quota parte riferita agli oneri per la sicurezza;

- DI APPROVARE i seguenti documenti di gara, allegati al presente provvedimento e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale:

capitolato d'appalto (Allegato 1);
quadro economico (Allegato 2);
Duvri Sezione A_Generale e Sezione B_06 parte specifica (Allegato 3);
riparto incentivi funzioni tecniche (art. 45 D.Lgs. 36/2023 - Allegato 4);
Relazione di Progetto (art. 41) – (Allegato 5).

- DI DARE ATTO che:

le offerte dovranno essere recapitate entro il termine perentorio che sarà stabilito nella lettera invito/bando di gara;
l'onere economico connesso al presente provvedimento, nella misura dell'effettiva entità rilevabile solo ad esito della procedura di gara, è finanziato con fondi propri di bilancio della Stazione Appaltante, contributi regionali, contributi ministeriali e contributi provenienti da Privati. L'assunzione pertanto degli impegni di spesa ai relativi capitoli avverrà successivamente, con apposito proprio provvedimento, con la presa d'atto dell'aggiudicazione definitiva;
il CIG verrà acquisito successivamente all'atto di indizione della gara su piattaforma informatica ExtranetPA;

- DI DARE ATTO che quantità e tipologia delle prestazioni da eseguire con riferimento ai servizi in oggetto, tra quelle previste nel capitolato, dipenderanno dalle necessità che si evidenzieranno nell'arco temporale indicato nel capitolato stesso, e che l'importo massimo per 24 mesi di servizio è pari ad **Euro 316.911,00 oltre IVA di legge, esclusi incentivi art. 45 D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.**;

- DI DARE ATTO che l'aggiudicazione definitiva del presente appalto avverrà senza copertura finanziaria e gli impegni di spesa verranno assunti con gli atti di approvazione dei contratti discendenti dall'accordo quadro in quanto, considerata la natura meramente normativa e non vincolante dell'accordo stesso, la rilevanza contabile è da attribuire esclusivamente alle determinazioni dirigenziali di affidamento dei singoli contratti attuativi;

- DI DARE ATTO che le quote di incentivo indicate rappresentano rispettivamente per l'80% del fondo incentivante la quota ripartibile fra i dipendenti e il restante 20% la quota percentuale destinata al Fondo per l'innovazione di cui all'art. 6 del Regolamento Comunale relativo ai "Criteri per l'erogazione degli incentivi alle funzioni tecniche", approvato con Delibera di Giunta n. 127 del 17/04/2025, di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- DI STABILIRE che la costituzione del gruppo di lavoro, ai fini del riconoscimento degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, verrà effettuata in concomitanza della determinazione dirigenziale di aggiudicazione in relazione alla suddivisione delle attività secondo quanto indicato nel prospetto allegato alla presente determinazione (Allegato n. 4), di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale;

- DI DARE ATTO che la Sezione Attività Teatrali provvederà successivamente a predisporre i provvedimenti relativi all'impegno degli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art 45 del D.Lgs. 36/2025 e ss.mm.ii. concernenti gli incarichi conferiti al personale sia del Settore anzidetto, che di quelli della Sezione Appalti e Gare e dell'Ufficio Ragioneria;

- DI DARE ATTO che l'Accordo Quadro con la ditta aggiudicataria verrà stipulato mediante scrittura privata ed alla sua sottoscrizione interverrà il Dirigente Responsabile del competente Settore, ai sensi dell'art. 107, c. 3 D. Lgs. 267/2000;

- DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento, completo di tutta la documentazione in premessa richiamata, all'Unità Operativa "*Gare e Appalti*" di questo Comune per l'espletamento della procedura di gara, inclusa l'adozione del provvedimento finale di aggiudicazione definitiva, designando, a tal fine, il Dirigente di tale Unità quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, co. 4, del Nuovo Codice;

- DI STABILIRE il versamento all'ANAC, quale contributo previsto ai sensi della vigente normativa, della somma di euro 250,00, dando atto che tale obbligazione deve intendersi, a tutti gli effetti, giuridicamente perfezionata, comportando, quindi, la necessaria e conseguente registrazione contabile dell'impegno di spesa al capitolo 040130/1388 *"Spese per servizi amministrativi", c*odice finanziario U.1.03.02.16.99, del bilancio anno 2025;

- DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento alla Sezione Risorse Umane del Comune, per quanto di competenza;

- DI PROCEDERE, infine, con le pubblicazioni previste dagli articoli 27 e 28 del D. Lgs. 36/2023, in combinato disposto con l'articolo 37 del D. Lgs. 33/2013 (obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture).

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Micaela Pattaro

Documento sottoscritto con firma digitale