Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

SEZIONE LAVORI PUBBLICI - FABBRICATI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Modonesi Federico

DETERMINAZIONE N. 3060 DEL 05/09/2025

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) – MISSIONE M5 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE. NEXT GENERATION UE. LAVORI DI REALIZZAZIONE DI NUOVI EDIFICI RESIDENZIALI IN VIA OROBONI CUP G15G21000000001 AUTORIZZAZIONE ALL'AFFIANCAMENTO DELLA CONSORZIATA ESECUTRICE INDICATA NELLA DETERMINAZIONE DI AGGIUDICAZIONE 2891 DEL 22/08/2024. CIG ACCORDO QUADRO 9181055E40 - CIG DERIVATO A039B0759F

Il Funzionario E.Q. delegato

VISTi

- il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 di conferimento all'Ing. Marzia Rizzi dell'incarico dirigenziale per il Settore Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio, Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e Mobilità;
- il Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 recante "Conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022, conferma validità parziale ed efficacia parziale Decreto Sindacale n. 44 del 11/11/2022 e conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 35 del 9/7/2024, relativi al conferimento degli incarichi dirigenziali e dell'incarico di Vice Segretario dell'Ente, modifica dell'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza od impedimento ai sensi dell'articolo 5 bis, commi 1 e 2 del Regolamento delle Funzioni Dirigenziali";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 6/02/2025, esecutiva, con la quale si dispone una parziale revisione della macrostruttura organizzativa dell'Ente;

- il Decreto Sindacale n. 7 del 11/02/2025, recante “Modifica Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 relativo al conferimento degli incarichi dirigenziali” a valere dal 17/02/2025 e con il quale sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto Dirigenziale n. 183 del 29/12/2023 ad oggetto: “Conferimento incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (EQO)/alta professionalità (EQAP) per la Sezione Lavori Pubblici - Fabbricati - Suolo - Patrimonio Espropri - Mobilita’ e Trasporti e contestuale delega di alcune funzioni dirigenziali al dipendente Ing. Federico Modonesi”;
- il Decreto Dirigenziale n. 47 del 16/04/2025 con cui alla Dott.ssa Marzia Pavan è stato conferito incarico di Responsabile del Procedimento per i procedimenti inerenti le opere PNRR oltre che le opere confluite e successivamente uscite dal PNRR stesso della Sezione Fabbricati ai sensi della Legge n.241/1990;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, avente ad oggetto “Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione Esercizio 2025/2027 e relativi allegati”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 8/01/2025, avente ad oggetto “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 - assegnazione dotazioni finanziarie”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed organizzazione 2025-2027;

Considerato:

- che con Delibera di Giunta Comunale n. 257 del 30/06/2023 è stato approvato dal punto di vista tecnico, il progetto di Fattibilità tecnico economica relativo al “PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) – MISSIONE M5C2 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL’ABITARE – PINQuA: RIQUALIFICAZIONE QUARTIERE SAN BORTOLO – NEXT GENERATION EU”;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 1751 del 25.5.2023 è stato affidato il servizio di progettazione e direzione lavori, in adesione all'Accordo Quadro concluso da INVITALIA con provvedimento di aggiudicazione prot. 204477 del 5.7.2022 con il quale è stata aggiudicata la “PROCEDURA DI GARA APERTA AI SENSI DEGLI ARTT. 54, 60 NONCHÉ, SE DEL CASO, DELL’ART. 145 DEL D.LGS N. 50/2016, DA REALIZZARSI MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA, PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDI QUADRO CON PIÙ OPERATORI ECONOMICI PER L’AFFIDAMENTO DI LAVORI (OS24) E SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA (E.19) PER LA RIGENERAZIONE DI AREE E SPAZI PUBBLICI” per il Sub-lotto Prestazionale 1 – SERVIZI TECNICI, ai seguenti operatori economici:

- **STUDIO PACI s.r.l. (mandataria)** P.IVA 02617840414
- **NOVIGOS TECNO s.r.l. (mandante)** P.IVA 14149051006
- **Arch. MAURIZIO SABATINO PIROCCHI (mandante)** P.IVA 05290140481
- **Geol. ALBERTO ANTINORI (mandante)** P.IVA 01175050416

per l'importo di € 284.326,15 + oneri previdenziali 4% pari a € 11.373,05 + IVA 22% pari a € 65.053,82 per un totale complessivo di € 360.753,02;

• che con Determinazione Dirigenziale n. 3665 del 16.11.2023 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di relizzazione Costruzione di due edifici residenziali denominati Social Housing nell'ambito della progettualità Pinqua, validato dal RUP in data 12.10.2023 ai sensi dell'art. 26 c. 8 del D.Lgs. 50/2016 (prot. 77474 del 12.10.2023), a seguito di verifica effettuata ai sensi del c. 6 lett. c) del citato articolo, dell'importo complessivo di **€ 7.826.040,00:** che trova la seguente copertura finanziaria:

quanto ad € 7.826.040,00 dalla quota di contributo ministeriale:

- € 6.521.700,00 in entrata al capitolo 070420/7101 denominato "PNRR - M5C2 INT. 2.3.1 CUP G15G21000000001 CONTRIBUTO STATALE PER PROGETTO PINQUA - COSTRUZIONE DI DUE NUOVI EDIFICI RESIDENZIALI (VINC. S. 070201/7101)" e in spesa al capitolo 070201/7101 denominato "PNRR - M5C2 INT. 2.3.1 CUP G15G21000000001 PROGETTO PINQUA - COSTRUZIONE DI DUE NUOVI EDIFICI RESIDENZIALI (VINC. E. 070420/7101)"
- € 1.304.340,00 in entrata al capitolo 070420/7201 denominato "CONTR.STAT.PNRR PER OPERE INDIFF - M5C2 INT. 2.3.1 CUP G15G21000000001 CONTRIBUTO STATALE PER PROGETTO PINQUA - COSTRUZIONE DI DUE NUOVI EDIFICI RESIDENZIALI (VINC. S. 070201/7101)" e in spesa al capitolo 070201/7101 denominato • "PNRR - M5C2 INT. 2.3.1 CUP G15G21000000001 PROGETTO PINQUA COSTRUZIONE DI DUE NUOVI EDIFICI RESIDENZIALI (VINC. E. 070420/7101)"

Vista la DTD 1067 del 06.04.2022 con la quale il Comune di Rovigo, in qualità di soggetto attuatore della progettualità PINQuA, ha ritenuto conveniente, in termini di riduzione degli oneri amministrativi, riduzione dei tempi di affidamento ed attuazione dei lavori, avvalersi di INVITALIA affinché quest'ultima procedesse, per suo conto, alla indizione, gestione e aggiudicazione delle procedure d'appalto summenzionato, stipulando, all'esito delle stesse, gli Accordi Quadro con gli operatori economici aggiudicatari;

Visto il provvedimento di aggiudicazione di INVITALIA prot. 0274487 del 08.08.2022 con il quale è stata aggiudicata la "PROCEDURA DI GARA APERTA AI SENSI DEGLI ARTT. 54, 60 NONCHÉ, SE DEL CASO, DELL'ART. 145 DEL D.LGS N. 50/2016, DA REALIZZARSI MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA, PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDI

QUADRO CON PIÙ OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI (OG1 OG11) E SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA (E.2I – E.06 – S.03 – IA.02 - IA.04) PER LA NUOVA EDIFICAZIONE, RISTRUTTURAZIONE E RIQUALIFICAZIONE DI EDIFICI PUBBLICI RESIDENZIALI E NON ai seguenti operatori economici:

> **CONSORZIO INNOVA SOCIETÀ COOPERATIVA** con sede in via G.Papini n. 18 Bologna P.IVA 03539261200

Considerato che il quadro economico di **PROGETTO DEFINITIVO** prevede un importo lavori pari ad € 5.237.624,23 oltre oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 138.378,92 per un totale di € 5.376.003,15 a cui devono aggiungersi le spese di progettazione esecutiva pari ad € 119.879,18;
Considerato che a seguito dell'applicazione del ribasso percentuale offerto dall'aggiudicatario in sede di Accordo Quadro, pari al 11,870%, l'importo a base di affidamento ammonta ad €. 4.721.567,76 + oneri sicurezza pari ad € 138.378,92 per un totale di € 4.859.946,68 oltre IVA al 10% di € 485.994,67 per un totale complessivo di €. 5.345.941,35 che trova copertura economica al capitolo 070201/7101 denominato "PNRR - M5C2 INT. 2.3.1 CUP G15G21000000001 PROGETTO PINQUA - COSTRUZIONE DI DUE NUOVI EDIFICI RESIDENZIALI (VINC. E. 070420/7101)";
Considerato che con Determinazione a contrarre n. 4074 del 11/12/2023 è stato emesso OdA in adesione all'Accordo Quadro concluso da INVITALIA con provvedimento di aggiudicazione prot. 0274487 del 08/08/2022;

Considerato che con Determinazione Dirigenziale n. 2891 del 22/08/2024 è stato aggiudicato l'appalto in parola ed impegnato la spesa per adesione all'Accordo Quadro concluso da INVITALIA con provvedimento di aggiudicazione prot. 0274487 del 08/08/2022 con il quale è stata aggiudicata la "PROCEDURA DI GARA APERTA AI SENSI DEGLI ARTT. 54, 60 DA REALIZZARSI MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA, PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDI QUADRO CON PIÙ OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI (OG1 OG11) E SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA (E.2I – E.06 – S.03 – IA.02 - IA.04) PER LA NUOVA EDIFICAZIONE, RISTRUTTURAZIONE E RIQUALIFICAZIONE DI EDIFICI PUBBLICI RESIDENZIALI E NON per il sub-lotto Prestazionale 4 – APPALTO INTEGRATO al seguente operatore economico:

> **CONSORZIO INNOVA SOCIETÀ COOPERATIVA** con sede in via G.Papini n. 18 Bologna P.IVA 03539261200

Vista la nota acquisita al P.G. n. 11602 del 17/02/2025, in atti del RUP, con cui GOGECO7 ditta consorziata ha chiesto di essere **affiancata nell'esecuzione delle opere OG1 e OG11** dall'ulteriore impresa consorziata Global Costruzioni s.r.l. (P.IVA 01587210293), con sede legale in via Dei Medici n.15 – 20123 – Milano (MI), per lo svolgimento delle lavorazioni previste nell'appalto;

Considerato che, come osservato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (parere Funz. 47/2024):
• "anche nell'attuale assetto normativo di settore recato dal D.Lgs. 36/2023, si ritiene di dover valorizzare i principi derivanti dall'elaborazione giurisprudenziale volti a sottolineare la soggettività individuale del consorzio stabile/consorzio tra imprese artigiane e quindi della sua personalità giuridica autonoma, che esprime una realtà imprenditoriale distinta rispetto a quella dei singoli consorziati, una dimensione organizzativa propria e un'autonoma struttura a rilevanza esterna (T.A.R. Lazio, 17 giugno 2024, n. 12296 che richiama Cons. Stato Sez. V, 7 novembre 2022 n. 9752 e Ad. Plen. 2/2022). In tali compagini l'atto di assegnazione con cui viene attribuito l'incarico alla consorziata designata si configura quale atto unilaterale, che può essere revocato senza mutare la natura del consorzio partecipante alla gara";
• "non si ritiene di poter negare la possibilità di una sostituzione della consorziata esecutrice dovuta a scelte organizzative (…) e sulla base delle stesse motivazioni **si ritiene di poter ritenere ammissibile, per ragioni organizzative e imprenditoriali del consorzio, l'indicazione in sede di esecuzione, di una ulteriore consorziata esecutrice** (…);

Dato atto che Global Costruzioni s.r.l. P.IVA 01587210293
• non ha partecipato alla procedura di appalto in argomento (in forma individuale, associata, in più forme associate, in forma singola e quale consorziato esecutore di un altro consorzio);
• risulta in possesso dei requisiti di ordine generale a norma degli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023, come da controlli effettuati dalla S.O. Stazione Unica Appaltante tramite autonome richieste direttamente indirizzate agli Enti competenti;

Ritenuto, pertanto:
• di allinearsi alle argomentazioni espresse dall'Autorità sopra citata nonché al consolidato orientamento giurisprudenziale, tali per cui:
  il consorzio stabile – categoria cui appartiene l'aggiudicatario de quo – costituendo una stabile struttura di impresa collettiva, presenta una propria soggettività giuridica con autonomia anche patrimoniale, distinta ed autonoma rispetto ai singoli consorziati, rimanendo infatti l'unico soggetto giuridico con cui si instaura il rapporto di appalto (Ad. Plen. 18 marzo 2021 n. 5);
  è da ritenersi dunque ammissibile, per ragioni organizzative ed imprenditoriali, non solo una sostituzione della consorziata esecutrice ma anche un suo affiancamento;
• di autorizzare, pertanto, la richiesta di CONSORZIO INNOVA, affinchè la consorziata esecutrice impresa affidataria, COGECO 7 s.r.l., indicata in sede di gara, venga affiancata dall'ulteriore impresa consorziata GLOBAL COSTRUZIONI s.r.l. (P.IVA 01587210293), con sede legale in via Dei Medici n.15 – 20123 – Milano (MI), per lo svolgimento delle lavorazioni previste nell'appalto;
• di concedere la predetta autorizzazione ferma la responsabilità solidale nei confronti della Stazione

COMUNE DI ROVIGO

Appaltante;

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali”;
- l’art. 16, comma 3, del vigente Regolamento Comunale delle funzioni dirigenziali;
- il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

DETERMINA

1. la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e i documenti citati sono agli atti d’ufficio;
2. di prendere atto della nota assunta al P.G. n. 11602 del 17/02/2025, in atti della RUP, con cui **COGECO 7 s.r.l.** , consorziata esecutrice dell’appalto promosso per la realizzazione dell’intervento denominato “PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) – MISSIONE M5 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL’ABITARE – PINQuA: RIQUALIFICAZIONE QUARTIERE SAN BORTOLO – NEXT GENERATION EU - LAVORI DI REALIZZAZIONE DI NUOVI EDIFICI RESIDENZIALI IN VIA OROBONI CUP G15G21000000001,di essere affiancata nelle esecuzione delle opere in OG1 e OG11 dalla ditta GLOBAL COSTRUZIONI s.r.l. per lo svolgimento delle lavorazioni previste in appalto
3. di autorizzare tale richiesta, dando contestualmente atto che, per le motivazioni riportate in premessa:

   il consorzio aggiudicatario, CONSORZIO INNOVA SOCIETÀ COOPERATIVA, rimane unico ed autonomo centro di imputazione del rapporto contrattuale di appalto sorto con il Comune di Rovigo, tenuto quindi all’assolvimento degli impegni ivi assunti a seguito dell’aggiudicazione;

   di concedere la predetta autorizzazione ferma la responsabilità solidale nei confronti della Stazione Appaltante;
4. di prendere altresì atto che GLOBAL COSTRUZIONI S.r.l. (P.IVA 01587210293):

   non ha partecipato alla procedura di appalto in argomento (in forma individuale, associata, in più forme associate, in forma singola e quale consorziato esecutore di un altro consorzio);

   risulta in possesso dei requisiti di ordine generale a norma degli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023, come da controlli effettuati dalla S.O. Stazione Unica Appaltante tramite autonome richieste direttamente indirizzate agli Enti competenti;

5. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D. Lgs.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sezione provvedimenti – provvedimenti dei Dirigenti" del sito Web dell'ente ed altresì nella sottosezione "bandi di gara e contratti/informazioni sulle singole procedure" tramite la procedura intraweb inserimento dati ANAC;
6. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
7. di trasmettere il presente atto al Settore Economico Finanziario, per gli adempimenti di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Il Funzionario E.Q. delegato
Federico Modonesi

Documento sottoscritto con firma digitale