COMUNE DI ROVIGO

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE DEL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA', ISTRUZIONE, UNIVERSITA', AFFARI GENERALI

SEZIONE POLITICHE ED INTERVENTI PER LA COESIONE SOCIALE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Boldrin Chiara

DETERMINAZIONE N. 3623 DEL 21/10/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA COSTITUZIONE DI UN PARTENARIATO CON IL COMUNE DI ROVIGO FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DI UNA PROGETTUALITÀ INERENTE IL CARCERE E LA COMUNITÀ LOCALE

IL DIRIGENTE

Premesso che il Comune di Rovigo in collaborazione con la Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo (CARIPARO) ha l'obiettivo di realizzare attività riguardanti il carcere e all'inclusione di persone detenute ed ex detenute, di maggiore e di minore età;

Dato atto che:

- la Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo (CARIPARO) ha disposto uno stanziamento a favore del Comune di Rovigo a sostegno di progetti riguardanti il carcere e la comunità locale per la somma complessiva di € 20.000,00 (nota della Fondazione CARIPARO del 22/09/2025 acquisita al prot. Comunale al n. 69886 del 25/09/2025);

- è volontà del Comune di Rovigo partecipare alla progettualità mediante un cofinanziamento di € 15.000,00, derivante dalla destinazione dell'avanzo di amministrazione libero, giusta deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 del 01/10/2025, riservandosi ulteriori integrazioni in caso di disponibilità di fondi;

- l'importo massimo per la realizzazione della progettualità non potrà pertanto al momento essere superiore a € 35.000,00;

Preso atto che il Comune di Rovigo con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 413 del 20/10/2025:

- ha approvato apposito atto di indirizzo per la costituzione di un partenariato con un soggetto

attuatore finalizzato all' eventuale realizzazione del progetto definitivo;

- ha conseguentemente adottato le seguenti linee di indirizzo per la predisposizione dell'Avviso pubblico finalizzato alla realizzazione degli interventi:

  coinvolgimento degli enti del Terzo Settore iscitti al RUNTS, mediante il ricorso alla coprogettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017;

  predisposizione di un predisposizione di un *Avviso pubblico di indagine di mercato per la manifestazione di interesse alla coprogettazione con il Comune di Rovigo e alla successiva realizzazione del progetto definitivo*;

  pubblicazione dell'*Avviso pubblico* per un periodo di 15 giorni;

  organizzazione del periodo dedicato alla coprogettazione di un massimo di 4 incontri per un totale presunto di 12 ore senza la corresponsione di alcun compenso al soggetto coprogettante il quale partecipa con proprie risorse strumentali e di personale;

Richiamato l'art. 6 del D.Lgs. n. 36/2023 "(Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore) che testualmente recita: "*1. In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017*";

Precisato che:

1) le risorse economiche che sostengono la coprogettazione di cui sopra, effettuata ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017, in ragione della natura giuridica della stessa e del rapporto di collaborazione che si attiva con gli Enti del Terzo Settore coprogettanti, sono da ricondurre ai contributi così come disciplinati dall'art. 12 della L. n. 241/1990 e s.m.i (rif. Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31.03.2021);
2) per le attività progettuali di cui in oggetto, trattandosi di coprogettazione ai sensi del Codice del Terzo Settore - D.Lgs. 117/2017 e configurandosi le stesse quali erogazione di contributi, verrà richiesto il CIG dal sistema ANAC prima della stipula della convenzione, esclusivamente ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari (rif. Determinazione ANAC 4/2011 aggiornata con delibera 585 del 19.12.2023); si evidenzia al riguardo che la stipula della Convenzione avverrà solamente all'esito della procedura dalla Fondazione CARIPARO;

Visto che la sopra citata deliberazione demanda al Dirigente del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia l'adozione degli atti amministrativi inerenti e conseguenti al provvedimento e dispone, in particolare, che venga emanato apposito Avviso pubblico esplorativo per la manifestazione di interesse da parte di Enti del Terzo Settore per la coprogettazione e realizzazione del progetto da presentare alla Fondazione;

Evidenziato che:

il progetto può prevedere la realizzazione delle attività di seguito riportate:

• riattivazione della cabina di regia in sinergia con il Comune di Rovigo, per la costruzione di una equipe di progetto, per la definizione di una mappatura dei bisogni emergenti, per il coordinamento delle attività progettuali connesse e il monitoraggio dei relativi esiti.

• attività di assistenza, sostegno materiale e ricreativo a favore dei beneficiari con eventuale avvio di processi di reinserimento sociale e lavorativo;

- il progetto dovrà avere un solo ente attuatore che dovrà garantire:

la presenza di un partenariato di rete

il coordinamento della rete e di soggetti coinvolti

la presenza di personale idoneo con esperienza delle attività di cui all'oggetto

la titolarità delle opportunità lavorative e formative per i beneficiari del progetto

Precisato che la progettualità si svolgerà in due fasi:

a) la prima fase prevede l'individuazione dell'ente coprogettante, lo svolgimento dei tavoli di co-progettazione e la redazione del progetto finale;

b) la seconda fase prevede la stipula della convenzione tra il Comune di Rovigo e l'ente coprogettante e l'avvio delle attività progettuali; tale fase, avente carattere eventuale, prenderà avvio solamente se il progetto verrà deliberato e finanziato dalla Fondazione Cariparo, salvo eventuali diverse decisioni che verranno prese dall'Amministrazione Comunale;

Visto l'art.12 della L. n. 241/1990;

Ritenuto di fornire le linee di indirizzo per lo svolgimento, a cura del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, dei procedimenti per l'attuazione del progetto con apposito procedimento attraverso Avviso pubblico e successive conseguenti attività amministrative;

Precisato che per la realizzazione del progetto definitivo, si intende ricorrere allo strumento della coprogettazione prevista dall'art. 55 del D.Lgs. 117/2021, in quanto:

- rappresenta il giusto contemperamento tra il principio di concorrenza ed i principi di solidarietà e sussidiarietà, che, ai sensi del D.Lgs. 117/2017, consentono di derogare alle regole sulle procedure di evidenza pubblica europee e nazionali in virtù del perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale;
- la coprogettazione è una forma di regolazione del rapporto tra l'Amministrazione e gli enti/organizzazioni afferenti al Terzo Settore finalizzata ad affrontare specifiche problematiche sociali attraverso una progettazione partecipata;
- si pone l'obiettivo di realizzare interventi complessi e, attraverso il partenariato tra la pubblica amministrazione e i soggetti del Terzo Settore, nell'ottica della sussidiarietà circolare, intende condividere la responsabilità sociale degli interventi realizzati, valorizzando conoscenze e

competenze di cui tali soggetti sono portatori;

- i soggetti del Terzo Settore sono in grado di mettere a disposizione dell'Ente pubblico, tra l'altro, preziosi dati informativi altrimenti ottenibili in tempi più lunghi e con costi organizzativi a carico dell'Ente;

Ritenuto pertanto di definire le seguenti linee di indirizzo per la costituzione di un partenariato con un soggetto attuatore finalizzato alla eventuale realizzazione del progetto definitivo:

- predisposizione di un Avviso pubblico di indagine di mercato per la manifestazione di interesse alla coprogettazione con il Comune di Rovigo e alla successiva realizzazione del progetto definitivo;

- pubblicazione dell'Avviso per un periodo di 15 giorni;

- individuazione di un unico ente del terzo settore con il quale avviare la coprogettazione;

- organizzazione del periodo dedicato alla coprogettazione di un massimo di 4 incontri per un totale presunto di 12 ore senza la corresponsione di alcun compenso al soggetto coprogettante il quale partecipa con proprie risorse strumentali e di personale;

Dato atto che, per la realizzazione della progettualità:

- il Comune di Rovigo potrà al momento riconoscere un contributo, comprensivo dello stanziamento di Cariparo, al momento non superiore a € 35.000,00 euro;

- l'assegnazione dei contributi e la relativa quantificazione avverranno a insindacabile giudizio del Comune sulla base della disponibilità dei fondi, dell'ampiezza del progetto presentato, di un'analisi comparativa delle istanze pervenute e di altre progettualità a cui il soggetto attuatore potrebbe partecipare;

- è comunque facoltà insindacabile del Comune di Rovigo non dare avvio alla progettualità, indipendentemente dall'approvazione del progetto da parte della Fondazione Cariparo, senza che alcun onere venga riconosciuto al soggetto attuatore;

Considerato che solamente nel caso in cui il progetto venga finanziato si provvederà agli eventuali adempimenti di natura contabile necessari per il Comune di Rovigo come ente capofila e gestore del budget;

Visti:

- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs. 267 del 18/08/2000;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;
- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata approvato con delibera di C.C. n. 4 del 27/01/2017;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024 avente ad oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati", esecutiva;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 – Assegnazione dotazioni finanziarie", dichiarata i.e.;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025, di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2025/2027;

Visto l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 26 del vigente Statuto comunale riguardanti le competenze della Giunta comunale;

Visto il Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022, confermato con Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024, e modificato con Decreto Sindacale n. 7 dell'11/02/2025 e n.17 del 22/05/2025 con cui risulta conferito alla sottoscritta Dott.ssa Valeria Orna l'incarico dirigenziale per il Settore "Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari opportunità, Sussidiarietà, Istruzione, Università, Affari Generali", comprendente i servizi afferenti "Sociale, Associazionismo - Sussidiarietà, Istruzione ed Università, Affari Generali - Elettorale - Patti di Collaborazione" e indica altresì, l'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza e/o impedimento;

Visto il Decreto Dirigenziale n. 11 del 15/02/2022 che affida alla dott.ssa Chiara Boldrin la funzione di responsabile di alcuni procedimenti relativi alla Sezione Politiche Sociali, ora Sezione Politiche ed Interventi per la Coesione Sociale, riguardanti l'attuazione di progettualità relative alle politiche sociali di contrasto alla povertà educativa, di inclusione e integrazione sociale e di sviluppo di comunità;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 267 del 18/08/2000, recante "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL.", è stato espresso parere favorevole dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, mentre trattandosi di atto di mero indirizzo non si rende necessario acquisire il parere da parte del Responsabile di Ragioneria sulla regolarità contabile;

Visto:

- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata;
- il D.Lgs. 267/2000;

Tutto ciò premesso, con separata votazione unanime e favorevole espressa in forma palese

DETERMINA

- **di approvare** le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
- **di approvare** l'*Avviso pubblico esplorativo per la manifestazione di interesse per la costituzione di un partenariato con l'obiettivo di realizzare attività riguardanti il carcere e la comunità locale",* in allegato e parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **di approvare** i seguenti allegati "*Allegato A - Istanza di candidatura*" e "*Allegato B – Schema di Convenzione*", anch'essi parte integrante del presente provvedimento, stabilendo sin da ora di poter apportare modifiche che si renderanno necessarie in esito alla procedura di selezione, non sostanziali;
- **di provvedere,** in qualità di Dirigente del Settore Politiche Sociali, all'adozione degli atti amministrativi inerenti e conseguenti al presente provvedimento ed in particolare di provvedere alla nomina della Commissione per la valutazione delle proposte progettuali secondo le indicazioni contenute nell'Avviso di cui al punto 8);

- **di evidenziare** che, unicamente, nel caso in cui il progetto presentato venga deliberato e finanziato da Fondazione CARIPARO, si provvederà alla sottoscrizione di apposita Convenzione con l'Ente di cui al punto precedente, secondo lo schema di cui all'Allegato B dell'Avviso, e si darà corso alla realizzazione del progetto, nonché agli adempimenti di natura amministrativa e contabile necessari per il Comune di Rovigo, quale ente assegnatario del contribuito della Fondazione;
- **di dare atto** che il presente provvedimento, in questa fase, non comporta alcun onere a carico del bilancio comunale;
- **di assolvere** l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sottosezione Provvedimenti/Provvedimenti dei Dirigenti" - del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio on- line;
- **di dare atto** che la pubblicazione dell'atto all'albo on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale l'atto, destinato alla pubblicazione, è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale