# COMUNE DI ROVIGO

## SETTORE URBANISTICA, EDILIZIA PRIVATA, SPORT ED EDILIZIA SPORTIVA, POLITICHE GIOVANILI

### SEZIONE URBANISTICA

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Scalabrin Christian

DETERMINAZIONE N. 3909 DEL 10/11/2025

**OGGETTO: AFFIDAMENTO AD AVVOCATO ESTERNO ALL'ENTE – AVV. ALESSANDRO VERONESE – MDA STUDIO LEGALE E TRIBUTARIO – PER SERVIZIO DI ASSISTENZA LEGALE EXTRA-GIUDIZIALE IN MATERIA URBANISTICA RELATIVAMENTE AL PIANO PARTICOLAREGGIATO DELLE ZONE PRODUTTIVE E PORTUALI DI ROVIGO ED ALLE OBBLIGAZIONI DERIVANTI DA CONVENZIONE ATTUATIVA DI PIANO URBANISTICO (P.I.R.U.E.A. N. 17) – CIG: B8C7C98D94**

**IL DIRIGENTE**

**VISTO** il Decreto Sindacale n. 7 dell'11/02/2025 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore "*Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Politiche Giovanili*", a seguito dell'adozione della deliberazione di G.C. n. 22 del 06/02/2025, di approvazione della Macrostruttura dell'Ente;

**PREMESSO** che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 167 del 15/12/1994 è stato approvato il Piano Particolareggiato per le zone produttive e portuali di Rovigo, relativo all'area produttiva-interportuale a sud-est della città, successivamente oggetto di varianti fino alla n. 9 del 15/02/2008;
- nel corso degli anni sono state stipulate diverse convenzioni urbanistiche per l'attuazione dei comparti previsti dal Piano, alcuni dei quali risultano tuttora non completamente realizzati;
- tra i soggetti attuatori del Piano figura anche la società partecipata Interporto di Rovigo S.p.A., attuale gestore dell'Interporto;
- in relazione alle opere di urbanizzazione generale realizzate nell'ambito del Piano, è sorto un contendere tra il Comune di Rovigo e la società Interporto di Rovigo S.p.A. circa l'eventuale sussistenza di meccanismi di rimborso o compensazione dei costi sostenuti da quest'ultima;
- in data 22/09/2025, prot. 68883, è pervenuta dalla società Interporto di Rovigo S.p.A., rappresentata dall'avv. prof. Vittorio Domenichelli, una formale diffida al *"pagamento delle opere di urbanizzazione secondaria realizzate dalla stessa società oltre agli interesse legali e alla rivalutazione monetaria maturata e maturandi…"*, con richiesta di provvedere entro trenta giorni dalla ricezione, riservandosi in difetto ogni azione legale a tutela dei propri interessi;

**RITENUTO** opportuno, al fine di tutelare l'Ente, affidare ad un legale di fiducia l'esame della documentazione disponibile, la verifica della fondatezza delle pretese avanzate da Interporto di

Rovigo S.p.A. e la predisposizione di eventuali controdeduzioni ed attività difensive, ivi compresa l'assistenza e rappresentanza in caso di contenzioso giudiziale o stragiudiziale;

**PREMESSO** inoltre che:

- negli ultimi anni il Settore, attraverso gli Uffici coinvolti, ha svolto un'approfondita attività di verifica sullo stato di attuazione dei Piani Urbanistici Attuativi (PUA) ed, in particolare, dei Programmi Integrati di Recupero Urbanistico e Ambientale (PIRUEA), al fine di accertare il rispetto delle obbligazioni assunte con le relative convenzioni urbanistiche. In diversi casi è emerso l'inadempimento, totale o parziale, da parte dei soggetti attuatori, con conseguente attivazione dei procedimenti di diffida ed, ove possibile, di escussione delle garanzie fideiussorie;
- è stato tuttavia accertato che per alcuni Piani le polizze risultano rilasciate da compagnie assicurative oggi fallite o cancellate, rendendo impossibile la loro escussione. Tra questi casi, di particolare rilievo risulta il PIRUEA "Via Martiri di Belfiore – P.A. n. 17/05", attuato dalla società proprietà, la quale, pur avendo completato le opere di urbanizzazione primaria, è rimasta inadempiente rispetto alla realizzazione dell'opera speciale esterna prevista, consistente nella riqualificazione di P.zza Duomo, per un importo di circa € 330.000,00. La relativa garanzia fideiussoria, pari a circa € 580.000,00, è risultata emessa da una compagnia successivamente fallita e cancellata dal Registro delle Imprese;
- a fronte del perdurare dell'inadempimento, l'Amministrazione ha agito in giudizio, ottenendo:
  - Ordinanza cautelare TAR Veneto n. 36/2023 di sequestro conservativo fino ad € 771.830,00;
  - Sentenza TAR Veneto n. 1945/2023, di accoglimento del ricorso del Comune e condanna della società alle spese di lite (€ 3.000,00);
- successivamente, la società è stata posta in liquidazione giudiziale con sentenza del Tribunale di Treviso n. 125/2024, e l'Ente ha presentato domanda di ammissione al passivo, prevedendo tuttavia un ristoro economico marginale vista la presenza di altri creditori privilegiati;

**CONSIDERATA** la complessità della vicenda, la rilevanza delle questioni giuridiche (in particolare circa l'estensione delle obbligazioni *propter-rem* ai successivi proprietari o titolari dei titoli edilizi) e la necessità di tutelare gli interessi patrimoniali dell'Ente, si rende necessario l'affidamento di un servizio legale esterno per attività di assistenza e parere *pro-veritate* in ordine alle possibili azioni extragiudiziali e giudiziali inerenti il tema dell'adempimento delle obbligazioni derivanti da convenzioni urbanistiche e sui possibili soggetti passivi, anche in relazione alle "opere speciali" fuori ambito;

**RILEVATO** che la vicenda richiede competenze specialistiche in diritto amministrativo, urbanistico e civile e presenta rilevanti profili economici e di rischio per l'Amministrazione Comunale;

**RITENUTO** opportuno, anche per questo caso, procedere ad un affidamento di servizio legale, teso alla tutela degli interessi dell'Ente ad un avvocato specializzato in diritto amministrativo ed in materia urbanistica;

**DATO ATTO** che:

- la scelta del legale viene normalmente indirizzata ad avvocati dotati di adeguata e specifica professionalità e che l'attività da svolgere può essere qualificata quale contratto d'opera intellettuale come delineato dal Codice Civile;
- questi aspetti devono comunque tenere conto delle disposizioni di cui alla Parte II del Codice dei Contratti (D.Lgs. 36/2023), ed in particolare di quanto previsto dall'art. 13 (Ambito di applicazione) e dall'art. 56 il quale disciplina i casi di appalti esclusi dall'applicazione delle disposizioni del Codice stesso relative ai settori ordinari;
- la prestazione da svolgersi nel caso di specie è da qualificarsi come un servizio legale di cui all'art. 56, co. 1, lett. h), del D.Lgs. 36/2023 e, pertanto, non rientra negli affidamenti del Codice dei

Contratti, ma comunque soggetto all'acquisizione del CIG, la quale può avvenire ricorrendo alle piattaforme di approvvigionamento digitali (PAD);
- il tipo di servizio in parola è di importo inferiore alla soglia di € 140.000,00 e, pertanto, affidabile direttamente ad un unico Operatore Economico (O.E.) ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

**PRESO ATTO** che il Segretario Generale, appositamente interpellato in merito alla questione, dopo aver sentito l'Avvocatura civica, ha comunicato – con nota acquisita con prot. 75120 del 13/10/2025 – parere favorevole all'affidamento di incarichi legali a professionisti esterni sia per la questione afferente al Piano Particolareggiato delle zone produttive e portuali e le pretese da parte della società Interporto di Rovigo S.p.A., sia per la questione concernente il Piruea "Via Martiri di Belfiore – P.A. n. 17/05", ai sensi dell'art. 2, co. 4, del vigente Regolamento di Avvocatura civica;

**RICHIAMATO**, appunto, l'art. 2, co. 4, del Regolamento di Avvocatura Civica, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 381 del 03/12/2021, ove si dispone che: "*Il Dirigente competente, su parere conforme del Segretario Generale, sentita l'Avvocatura, nel caso di contenziosi che richiedano approfondimenti specialistici, se del caso con competenze interdisciplinari, in relazione all'oggetto del contendere, al suo ammontare, se di significativo rilevo, ovvero per le implicazioni del caso controverso, può con provvedimento motivato ricorrere a professionista esterno sia per la difesa in giudizio sia per la acquisizione di pareri"*;

**VERIFICATO** che l'avv. Alessandro Veronese dello Studio legale "MDA Studio Legale e Tributario", con sede a Venezia in Via Delle Industrie, n. 19/C - P.Iva 03053520270, abilitato sul MePA per la categoria di interesse, presenta le caratteristiche idonee per svolgere il servizio richiesto;

**DATO ATTO** che è stata avviata con l'O.E. suddetto la Trattativa Diretta RDO n. 5735038 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) tramite il portale www.acquistinretepa.it, per l'affidamento in questione;

**VISTA** l'offerta economica presentata dall'O.E. per l'importo di € 47.920,50, oltre CPA al 4% pari ad € 1.916,82, ed IVA al 22% pari ad € 10.964,21, per un totale di € 60.801,53, di cui al Documento di Offerta Economica generato in data 22/10/2025;

**CONSIDERATO** che l'offerta presentata è ritenuta congrua e vantaggiosa per l'Amministrazione;

**DATO ATTO** che alla procedura oggetto del presente provvedimento è associato il CIG: **B8C7C98D94**;

**RILEVATO** che si rende necessario provvedere al versamento a favore dell'ANAC della contribuzione determinata in base alla deliberazione n. 610/2023 della predetta Autorità che ammonta, nel caso di specie, ad € 35,00 e trova copertura economica al capitolo di spesa n. 040130/1388 denominato "Spese per servizi amministrativi" esigibilità 2025 – codice SIOPE U.1.03.02.16.999 "altre spese per servizi amministrativi";

**VISTE** le verifiche compiute attraverso il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE);

**VISTI**, altresì, i seguenti documenti agli atti:
- comunicazione relativa alla tracciabilità ai sensi della Legge 136/2010;
- dichiarazione ex art. 53 del D.Lgs. 165/2001;
- dichiarazione ai sensi degli artt. 94 e 98 del D.Lgs. 36/2023;
- certificato di Regolarità Contributiva emesso da Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza Forense in data 27/01/2025, in atti, dal quale risulta la posizione di regolarità contributiva dell'avv. Alessandro Veronese;

- il Durc On Line, prot INAIL_49977121 del 15/07/2025, con scadenza il 12/11/2025, a nome "MDA Studio Legale e Tributario", parimenti in atti, dal quale risulta la regolarità contributiva nei confronti di I.N.P.S. ed I.N.A.I.L.;

**RITENUTO** di affidare, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, il servizio più volte sopra descritto, direttamente all'avv. Alessandro Veronese dello Studio legale "MDA Studio Legale e Tributario", con sede a Venezia in Via Delle Industrie, n. 19/C - P.Iva 03053520270, per il corrispettivo di € 47.920,50, oltre CPA al 4% pari ad € 1.916,82, ed IVA al 22% pari ad € 10.964,21, per un totale di € 60.801,53;

**DATO ATTO** che il perfezionamento della procedura avverrà alla stipula del contratto tramite il portale www.acquistinretepa.it ed il successivo invio all'O.E. del documento di stipula, unitamente alla sottoscrizione del disciplinare allegato alla presente Determinazione a formarne parte integrante e sostanziale, non ostensibile, ricordando che sono fatte salve le modifiche marginali, non sostanziali, e/o di dettaglio che si renderà necessario apportare in sede di sottoscrizione;

**ATTESO** che, ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, all'avv. Veronese Alessandro saranno comunicati il numero del presente provvedimento ed il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla spesa in questione, oltreché il CIG;

**CONSIDERATO** che con l'entrata in vigore del cd. Decreto Dignità (D.L. 12/07/2018, n. 87) è stato abolito il meccanismo dello *"Split payment"* (art. 17 ter del D.P.R. 633/72) per le prestazioni di servizi rese alle Pubbliche Amministrazioni dai professionisti i cui compensi sono assoggettati a ritenute alla fonte a titolo di imposta o di acconto;

**FATTO PRESENTE** che il precedente Decreto di Responsabile del Procedimento, inerente il tipo di procedimento in parola, è decaduto ed è in fase di predisposizione un nuovo Decreto, pertanto assume la responsabilità del presente provvedimento il sottoscritto Dirigente del Settore "*Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Politiche Giovanili*";

**PRESO ATTO** che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari al procedimento in oggetto è stato attribuito il CIG: **B8C7C98D94**;

**VISTI**:
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267: "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- l'art. 56, co. 2, lett. i) del vigente Statuto Comunale che attribuisce ai Dirigenti, oltre a quelli elencati dalla legge, i compiti di promuovere e resistere alle liti inerenti l'attività gestionale loro attribuita dalle leggi e dallo Statuto con il potere di transigere e conciliare;
- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;

**VISTE** le Deliberazioni:
- del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024 di "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati" e ss.mm.ii.;
- del Consiglio Comunale n. 78 dell'1/10/2025: "Variazioni al bilancio di previsione 2025/2027 per destinazione quota parte dell'avanzo di amministrazione libero, vincolato, variazione al programma OO.PP. 2025/2027, e adeguamento al DUP 2025/2027";
- del Consiglio Comunale n. 79 dell'1/10/2025: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2026-2028";
- della Giunta Comunale n. 4 dell'8/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027, assegnando le risorse finanziarie in entrata e in uscita ai vari Responsabili dei Settori e ss.mm.ii.;

- della Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025, con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed organizzazione (PIAO) per il triennio 2025-2027 e successivi aggiornamenti;

**DETERMINA**

1. di dare atto che quanto in premessa indicato è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui è dato per integralmente riportato;
2. di affidare all'avv. Alessandro Veronese dello Studio legale "MDA Studio Legale e Tributario", con sede a Venezia in Via Delle Industrie, n. 19/C - P.Iva 03053520270, il servizio legale descritto di seguito:
   a. per la verifica della fondatezza delle pretese creditizie avanzate da Interporto di Rovigo S.p.A., nonché per la predisposizione di eventuali controdeduzioni ed attività difensive, ivi compresa l'assistenza e rappresentanza in caso di contenzioso giudiziale o stragiudiziale;
   b. per attività di assistenza e parere *pro-veritate* in ordine alle possibili azioni extragiudiziali e giudiziali per il recupero delle somme inerenti le opere speciali non eseguite del PIRUEA "Via Martiri di Belfiore – P.A. n. 17/05";
3. di impegnare, a tal fine, la spesa come di seguito indicata:
   - in relazione al punto a), per **€ 43.773,60** comprensiva di IVA e CPA (e su cui si applica R.A.), mediante imputazione al **Cap./Art. 250130/1303** denominato "*Spese legali*" - conto finanziario U.1.03.02.11.999 "*Altre prestazioni professionali e specialistiche*", del Bilancio Esercizio Finanziario Anno 2025, esigibilità 2025, fonte di finanziamento avanzo libero, che presenta la necessaria disponibilità;
   - in relazione al punto b), per **€ 17.027,93** comprensiva di IVA e CPA (e su cui si applica R.A.), mediante imputazione al **Cap./Art. 250130/1303** denominato "*Spese legali*" - conto finanziario U.1.03.02.11.999 "*Altre prestazioni professionali e specialistiche*", del Bilancio Esercizio Finanziario Anno 2025, esigibilità 2025, fonte di finanziamento avanzo libero, che presenta la necessaria disponibilità;
4. di impegnare a favore dell'ANAC la contribuzione determinata in base alla deliberazione n. 598/2024 (in precedenza n. 610/2023) della predetta Autorità che ammonta, nel caso di specie, ad **€ 35,00** che trova copertura economica al capitolo di spesa n. 040130/1388 denominato "Spese per servizi amministrativi" esigibilità 2025 – codice SIOPE U.1.03.02.16.999 "altre spese per servizi amministrativi;
5. di approvare il disciplinare per l'affidamento del servizio in questione allegato alla presente Determinazione a formarne parte integrante e sostanziale, non ostensibile, ricordando che sono fatte salve le modifiche marginali, non sostanziali, e/o di dettaglio che si renderà necessario apportare in sede di sottoscrizione;
6. di precisare che il presente affidamento è contrassegnato dal codice CIG: **B8C7C98D94**;
7. di stabilire che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è il sottoscritto Dirigente del Settore;
8. di precisare che il servizio di cui si discute sarà eseguito il prima possibile, comunque entro l'anno 2025;
9. di dare atto che la spesa per tale servizio non è soggetta a *"Split payment"* (art. 17 ter del D.P.R. 633/72), in quanto, con l'entrata in vigore del cd. Decreto Dignità (D.L. 12/07/2018, n. 87), tale meccanismo è stato abolito per le prestazioni di servizi rese alle Pubbliche Amministrazioni dai professionisti i cui compensi sono assoggettati a ritenute alla fonte a titolo di imposta o di acconto;

10. di trasmettere il presente provvedimento al Settore Economico Finanziario per gli adempimenti di competenza;
11. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente, sezione Provvedimenti, sottosezione Provvedimenti Dirigenti" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo *on line*;
12. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *online* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.
13. di dare atto che la presente determinazione:
    - comporta un onere/obbligazione a carico del Comune di Rovigo;
    - è esecutiva dal momento dell'approvazione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a cura del Dirigente del Settore Economico-Finanziario (art. 151, co. 4, del D.Lgs. 267/2000);
    - è soggetta a pubblicazione, unitamente ai dati connessi al presente provvedimento, sul sito web comunale nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33, come in precedenza precisato;
    - va pubblicata all'albo pretorio on-line di questo Ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32, co. 1, della L. 18/06/2009, n. 69;
    - va inserita nel registro generale delle determinazioni.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

**IL DIRIGENTE**
Christian Scalabrin

*Documento sottoscritto con firma digitale*