COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

SEZIONE LAVORI PUBBLICI - FABBRICATI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Borsetto Francesco

DETERMINAZIONE N. 3930 DEL 11/11/2025

OGGETTO: RIFIUTO DELLA CESSIONE DI CREDITI TRA EDISON ENERGIA S.P.A. E INTERNATIONAL FACTORS ITALIA S.P.A., IN FORMA ABBREVIATA IFITALIA S.P.A. MEDIANTE SCRITTURA PRIVATA AUTENTICATA E NOTIFICATA AL COMUNE DI ROVIGO IN DATA 3 NOVEMBRE 2025.

Il Funzionario E.Q. delegato

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 di conferimento all'Ing. Marzia Rizzi dell'incarico dirigenziale per il Settore Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio, Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e Mobilità;
- il Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 recante "Conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022, conferma validità parziale ed efficacia parziale Decreto Sindacale n. 44 del 11/11/2022 e conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 35 del 9/7/2024, relativi al conferimento degli incarichi dirigenziali e dell'incarico di Vice Segretario dell'Ente, modifica dell'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza od impedimento ai sensi dell'articolo 5 bis, commi 1 e 2 del Regolamento delle Funzioni Dirigenziali";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 6/02/2025, esecutiva, con la quale si dispone una parziale revisione della macrostruttura organizzativa dell'Ente;
- il Decreto Sindacale n. 7 del 11/02/2025, recante "Modifica Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 relativo al conferimento degli incarichi dirigenziali" a valere dal 17/02/2025 e con il quale sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto Dirigenziale n. 183 del 29/12/2023 ad oggetto: "Conferimento incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (EQO)/alta professionalità (EQAP) per la Sezione Lavori Pubblici - Fabbricati - Suolo - Patrimonio Espropri - Mobilità e Trasporti e contestuale delega di alcune funzioni dirigenziali al dipendente Ing. Federico Modonesi";
- il Decreto Dirigenziale n. 48 del 16/04/2025, di nomina dell'Ing. Francesco Borsetto quale responsabile di tutti i procedimenti della Sezione Lavori Pubblici - Fabbricati (ai sensi della

Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni), esclusi quelli espressamente indicati dal Decreto Dirigenziale n. 47/2025;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione Esercizio 2025/2027 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 8/01/2025, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 - assegnazione dotazioni finanziarie" e successive variazioni;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed organizzazione 2025-2027 e successivi aggiornamenti;

Premesso che:

- con comunicazione acquisita al protocollo dell'ente n. 81242 del 3/11/2025 è stato notificato al comune di Rovigo atto di cessione di crediti avvenuto mediante scrittura privata in data 24/10/2025, autenticato nelle firme dal notaio Federico de Stefano – N. 12604 di repertorio - registrato a Milano DP I il 27/10/2025 al n. 85434 - serie 1T - con il quale Edison Energia S.p.A. (parte cedente) con sede legale in Milano, Foro Buonaparte n. 31, codice fiscale e P.Iva 08526440154, ha ceduto a International Factors Italia S.p.A., in forma abbreviata IFITALIA S.P.A. (parte cessionaria) con sede legale ad Assago, Via Del Mulino n. 9, codice fiscale 00455820589 e P.Iva 09509260155, che accetta, il credito "vantato dalla Cedente nei confronti di ciascun Debitore Rilevante rappresentato dal saldo a scadere delle posizioni creditorie (i.e. fatture, al netto di eventuali note di credito) relative a documenti contabili emessi in data non anteriore al 2 settembre 2025 Rverso ciascun Debitore Rilevante medesimo singolarmente riepilogato negli estratti conto in Allegato 1 al presente Atto di Cessione (…)" - art. 2, lett. (a) e "che sarà vantato dalla Cedente nei confronti di ciascun Debitore Rilevante rappresentato da fatture, al netto di eventuali note di credito, tutte da emettere entro e non oltre il 22/10/2027 (nonché di ogni altro importo che potrà eventualmente maturare a titolo di interessi e/o penali su tale futuro Credito" – art. 2, lett. (b);
- con determinazione dirigenziale n. 3639/2024 è stata disposta l'adesione del comune di Rovigo alla Convenzione denominata "Energia Elettrica EE21" - Lotto 5 (Veneto) conclusa da CONSIP SPA con il fornitore EDISON ENERGIA SPA con sede in Milano, Foro Buonaparte n. 31 C.F. 08526440154 dal 01/12/2024 al 30/11/2025, per la fornitura energia elettrica agli impianti pubblica illuminazione le cui utenze sono individuate nell' "Elenco dei punti di prelievo" allegato all'ordinativo n. 8089257 intestate al comune di Rovigo, contratto attualmente in corso;
- con determinazione dirigenziale n. 2023/2025 è stata disposta l'adesione del comune di Rovigo alla Convenzione denominata "Energia Elettrica EE22" - Lotto 5 (Veneto) conclusa da CONSIP SPA con il fornitore EDISON ENERGIA SPA con sede in Milano, Foro Buonaparte n. 31 C.F. 08526440154, dal 01/07/2025 al 30/06/2026, per la fornitura di energia elettrica alle utenze di cui all' "Elenco dei punti di prelievo" allegato all'ordinativo n. 8531829,

intestate al Comune di Rovigo, relative agli immobili di proprietà comunale e altri usi, contratto attualmente in corso;

Richiamato l'art. 1264 c.c. ai sensi del quale la cessione ha effetto nei confronti del debitore ceduto quando questi l'abbia accettata o quando gli sia stata notificata;

Dato atto che il comune di Rovigo ha emesso mandati di pagamento relativi a fatture pervenute da Edison Energia S.p.A. per consumi elettrici, aventi data successiva al 2 settembre 2025, prima di avere ricevuto notifica della cessione;

Visti l'art. 120, comma 12, del D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che "Si applicano per le cessioni di crediti le disposizioni di cui alla legge 21 febbraio 1991, n. 52. L'allegato II.14 disciplina le condizioni per l'opponibilità alle stazioni appaltanti." e l'art. 6 del richiamato Allegato II.14 il quale prevede che "1. Ai fini dell'opponibilità alle stazioni appaltanti, le cessioni di crediti devono essere stipulate mediante atto pubblico o scrittura privata autenticata e devono essere notificate alle amministrazioni debitrici. 2. Fatto salvo il rispetto degli obblighi di tracciabilità, le cessioni di crediti da corrispettivo di appalto, concessione e concorso di progettazione sono efficaci e opponibili alle stazioni appaltanti che sono amministrazioni pubbliche qualora queste non le rifiutino con comunicazione da notificarsi al cedente e al cessionario entro ((trenta giorni)) dalla notifica della cessione.";

Atteso che:

- dal combinato disposto dell'art. 69 della Legge di Contabilità di Stato, secondo cui le cessioni devono risultare da atto pubblico o da scritture private autenticate da Notaio (R.D. 2240 del 13/11/1923) e dall'art. 9 allegato E della Legge 20/03/1865 n. 2248 all. E, espressamente richiamato dall'art. 70 della L.C.S., in base al quale "sul prezzo dei contratti in corso non potrà avere effetto alcun sequestro né convenirsi cessione se non vi aderisca l'Amministrazione", si ricava che il trasferimento di un diritto di credito vantato nei confronti della P.A., oltre a richiedere la forma dell'atto pubblico o della scrittura privata, necessita dell'accettazione dell'Amministrazione per i contratti in corso;
- quando il debitore ceduto sia una Pubblica Amministrazione e la cessione sia riferita a crediti derivanti dalla tipologia di contratti di cui al sopra richiamato art. 9 L. n. 2248/1865 e all'art. 70, comma 3 del R.D. n. 2440 del 18.11.1923, in deroga al principio generale (art.1260 c.c.) il creditore cedente deve chiedere il consenso all'Amministrazione interessata, consenso che integra una condizione di efficacia della cessione stessa nei confronti dell'amministrazione ceduta;
- la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 29/2009 richiede l'espressa accettazione della cessione dei crediti da parte del debitore ceduto, Pubblica Amministrazione;

Considerato che:

- la gestione amministrativa, oltre che contabile, dei documenti contabili (fatture e relative note di credito) oggetto delle cessioni di credito è particolarmente onerosa poiché, oltre al rispetto delle tempistiche di pagamento, devono essere espletate una serie di verifiche e adempimenti previsti dalla normativa di riferimento;
- con particolare riferimento alla fornitura di energia elettrica, che comporta successivi conguagli e ricalcoli relativi a periodi precedenti, la cessione di crediti rappresenta una complicazione nella corretta individuazione del Soggetto cui imputare il pagamento, con conseguenti ritardi e possibili addebiti di interessi;
- quanto sopra, anche con riferimento agli adempimenti relativi agli obblighi di pubblicità e trasparenza, sanciti dal D. Lgs. 33/2013 e alle procedure per ottemperare al meccanismo dello *split payment* (scissione dei pagamenti) di cui all'art. 1, comma 629 della Legge 23/12/2014, n. 190;
- nonostante gli accresciuti adempimenti amministrativi su indicati, il comune di Rovigo attua misure organizzative e strumenti che consentono di garantire buone tempistiche di pagamento, come confermato dai valori dell'indicatore di tempestività dei pagamenti (art. 9 del DPCM 22/9/2014) pubblicato sul sito internet aziendale nella sezione "Amministrazione trasparente - Pagamenti dell'amministrazione", dal quale risulta che il dato medio di tempestività dei pagamenti dei primi tre trimestri anno 2025 è -6,45, laddove l'indicatore negativo significa che l'amministrazione paga le fatture in anticipo rispetto alla scadenza;
- in tale contesto, la gestione delle cessioni di credito rappresenta un aggravio amministrativo che accresce i tempi di pagamento;

Ritenuto:

- alla luce di quanto sopra, con l'intento di snellire le procedure del ciclo passivo e contenere ulteriormente i tempi di pagamento, di avvalersi della possibilità prevista dall'articolo 6, comma 2, dell'Allegato II.14 del D. Lgs. 21/03/2023 n. 36, di rifiutare le cessioni di credito, salvo i casi nei quali il rifiuto sia escluso dalla normativa specifica o dai contratti;
- che costituisce essenziale interesse del Comune intrattenere rapporti esclusivamente con il fornitore Edison Energia S.p.A., in considerazione della necessità di verificare compiutamente ed analiticamente la correttezza dei consumi e della conseguente fatturazione oggetto della predetta cessione, ai sensi dell'art. 120, comma 12, del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 6 dell'Allegato II.14 al medesimo decreto;
- di rifiutare la cessione dei crediti in oggetto;

Rilevato che tale posizione è supportata, tra l'altro, dalla sentenza della Corte di Cassazione, n. 5103/2018, ove si ribadisce che la disciplina concernente la cessione dei crediti nei confronti della Pubblica Amministrazione ha natura derogatoria e speciale rispetto alla disciplina codicistica della cessione del credito tra privati prevista dagli art. 1260 e ss. c.c.;

Visti altresì:

- il D.lgs. n. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

- l’art. 16, comma 3, del vigente Regolamento Comunale delle funzioni dirigenziali;
- il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

DETERMINA

1. la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche ai sensi dell’articolo 3, comma 1, della Legge n. 241/1990 e i documenti citati sono agli atti d’ufficio;
2. di rifiutare, ai sensi dell'art. 120, comma 12, del D. Lgs. n. 36/2023 e dell’art. 6 dell’Allegato II.14 al medesimo decreto, la cessione di crediti di cui alle premesse;
3. di notificare la presente determinazione a Edison Energia S.p.A. (parte cedente) e a International Factors Italia S.p.A., in forma abbreviata IFITALIA S.P.A. (parte cessionaria);
4. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio comunale;
5. di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c, 2 e c. 3 e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6bis della Legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;
6. di assolvere all'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione “Amministrazione Trasparente - Sezione Provvedimenti–Provvedimenti dei Dirigenti” ed altresì nella sottosezione “Gare ed Appalti” del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio on line;
7. di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo on line del Comune avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell’art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Il Funzionario E.Q. delegato
Federico Modonesi

Documento sottoscritto con firma digitale