COMUNE DI ROVIGO

SETTORE SICUREZZA, POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

SEZIONE CONTROLLO TERRITORIO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sprocatti Giampaolo

DETERMINAZIONE N. 4002 DEL 13/11/2025

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE DELL'ATTIVITÀ DI AMPLIAMENTO DEL SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA CITTADINA - CIG: B8E94261BE

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 06/02/2025 con la quale è stato aggiornato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04/03/2021;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i. (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);
- il Decreto del Sindaco n. 7 dell'11/02/2025 con cui è stato conferito al sottoscrittore del presente atto l'incarico dirigenziale relativo al Settore Sicurezza Polizia Locale e Protezione Civile ed eventuale sostituzione del dirigente in caso di assenza;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024 avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati", dichiarata i.e.;
- la Deliberazione di Giunta n. 4 del 8/01/2025 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazioni dotazioni Finanziarie";
- la Deliberazione di Giunta n. 15 del 30/01/2025 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027"
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 3 dell'ALLEGATO I.1 "Definizioni dei soggetti, dei contratti, delle procedure e degli

strumenti" al D. Lgs. 36/2023, il quale definisce «affidamento *in house*» l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/UE;

- l'art. 7, comma 2, del Nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. 36/2023) in base al quale le stazioni appaltanti possono affidare direttamente a società *in house* lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 (risultato, fiducia e accesso al mercato);

Rilevato che il Comune di Rovigo è socio della società *in house* AS2 S.r.l., azienda che fornisce servizi strumentali a supporto degli enti soci, tra cui specifici servizi destinati alla Polizia Locale, quale il noleggio di dispositivi per il controllo della velocità e l'assistenza e manutenzione dell'impianto di videosorveglianza;

Considerato che sussistono gli elementi che configurano AS2 s.r.l. come società *in house* ai sensi dell'art. 16 commi 1 e 3 del D.lgs.n 175/2016, in ragione della sua compagine societaria in quanto i soci sono tutti pubblici nonché oltre l'80% del fatturato aziendale deriva da affidamenti degli enti soci, previsione quest'ultima presente nello statuto aziendale e comprovata dai bilanci annuali;

Dato atto che questa Amministrazione intende procedere con l'ampliamento del sistema di videosorveglianza cittadina mediante l'introduzione di nuovi siti da attrezzare con telecamere e relativi accessori nelle zone del territorio comunale risultate più a rischio per eventi contrastanti l'ordine pubblico e la sicurezza delle persone, nonché interne al Comando di Polizia locale in corrispondenza di uffici da sottoporre a controllo costante quali la stanza adibita ad operazioni di fotosegnalamento;

Rilevata inoltre la necessità di sostituire le telecamere lettura targhe ormai vetuste da posizionare presso i varchi ZTL in Corso del Popolo;

Rilevato che il sistema di videosorveglianza cittadina è stato negli anni progettato e realizzato dalla società AS2 s.r.l. che attualmente è affidataria anche del servizio di assistenza e manutenzione dell'intero impianto;

Vista l'offerta di AS2 s.r.l. acquisita agli atti con Prot. 0081117/2025, con la quale la società *in house* propone la realizzazione dell'ampliamento del sistema con l'installazione e la configurazione di nuove telecamere, nonché la sostituzione delle telecamere lettura targhe di Corso del Popolo, per un importo complessivo pari a euro 62.117,52 (iva al 22% inclusa);

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, le stazioni appaltanti devono adottare un provvedimento motivato per ogni affidamento, evidenziando i vantaggi per la collettività, le esternalità connesse e la congruità economica della prestazione, con riferimento a obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità, celerità e razionale uso delle risorse pubbliche. Per le prestazioni strumentali, la motivazione è sufficiente qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, celerità o perseguimento di interessi strategici, anche attraverso il confronto con gli standard di riferimento della società S.p.A. Consip e delle altre centrali di committenza o con gli standard di mercato;

Vista la relazione istruttoria redatta ai fini dell'adempimento dell'onere motivazionale prescritto dal citato art. 7, comma 2, del D. L.vo n. 36/2023, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in cui si dà atto della sussistenza dei presupposti normativi previsti dal diritto

comunitario e dal diritto nazionale per l'affidamento *in house* del servizio strumentale in questione alla società AS2 s.r.l. nonché viene esplicitata un'adeguata analisi in termini di economicità, efficienza e celerità;

Visto il Decreto Dirigenziale 4 del 04/01/2024 con cui è stata attribuita la nomina di Responsabile del procedimento legge n. 241/1990 al Vice Comandante Giampaolo Sprocatti per le Sezioni "Controllo del Territorio - Infortunistica stradale e Polizia Giudiziaria" – "Polizia edilizia, ambientale e commerciale";

Ritenuto quindi di:

- affidare in regime *in house providing* alla società AS2 S.r.l. con sede a Rovigo in Via della Resistenza, 4 C.F./P.IVA 01396160291, sulla base delle sopra citata relazione istruttoria, l'implementazione del sistema di videosorveglianza mediante l'installazione e configurazione di nuove telecamere e due telecamere lettura targhe nei siti riportati nella relazione istruttoria allegata al presente atto quale parte integrante non pubblicabile per un importo complessivo pari a euro 62.117,52 (iva al 22% compresa);
- di provvedere in questa sede con la formale assunzione dell'impegno di spesa per l'affidamento in oggetto in favore della società in house AS2 srl con sede a Rovigo in Via della Resistenza, 4 (C.F./P. IVA 01396160291) per l'importo complessivo di euro 62.117,52 (Iva al 22% compresa);

Dato atto che

- è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gara (CIG) n. B8E94261BE;
- in attuazione della normativa vigente, è necessario effettuare il versamento a favore dell'ANAC della contribuzione determinata in base alla deliberazione n. 598 del 30/12/2024 che ammonta ad € 35,00 per il CIG B8E94261BE, provvedendo quindi ad impegnare la somma richiesta;
- come precisato nella Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'Anac, aggiornata da ultimo con deliberazione n. 585 del 19 dicembre 2023, sono escluse dalla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da società *in house* di cui al D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016;
- per il presente provvedimento non trovano applicazione le disposizioni di cui all'art. 48 bis del DPR 602/1973 trattandosi di operazioni contabili a favore di società a totale partecipazione pubblica, come espressamente indicato dal Ministero dell'Economia e Finanza nella circolare n. 22 del 29/07/2008;
- la società, risulta in regola con i versamenti contributivi, come documentato dal relativo DURC, scaricato dal sito http://www.inail.it (Protocollo INAIL_50925360 del 01/10/2025 con scadenza validità il 29/01/2026) e depositato in atti della Segreteria Comando;
- il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del D.L. 78/2009, convertito in Legge 102/2009;

Accertato che, ai fini dell'osservanza delle disposizioni di cui all'art. 6-bis della Legge241/1990 e all'art. 7 del codice di comportamento dei dipendenti pubblici, di cui al D.P.R. 62/2013, il sottoscritto e il responsabile del presente procedimento amministrativo non si trovano in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche potenziale;

Accertato, altresì, che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

Ritenuto di:

- individuare, ai sensi dell'art. 15 del nuovo codice appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), il sottoscrittore del presente atto;
- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Vicecomandante Commissario Giampaolo Sprocatti;

Visti:

- il D.Lgs n. 267 del 18/08/2000, art.183, "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata, art. 27;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;

Atteso che ai sensi dell'art.191, co. 1, TUEL, alla società AS2 srl (P. Iva/C.F.: 01396160291) saranno comunicati il numero del presente provvedimento e il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla spesa in questione;

D E T E R M I N A

1) le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e sono date per integralmente riportate;
2) di approvare la relazione istruttoria redatta ai sensi dell'art. 7 comma 2 D.lgs. n. 36/2023 allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale non pubblicabile, nella quale viene data evidenza della sussistenza dei presupposti richiesti dalla normativa per l'affidamento *in house* alla società AS2 s.r.l. del servizio in oggetto;
3) di individuare, ai sensi dell'art. 15 del nuovo codice appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), il sottoscrittore del presente atto;
4) di affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Vicecomandante Commissario Giampaolo Sprocatti;
5) di affidare *in house providing* alla società AS2 s.r.l. l'attività di implementazione del sistema di videosorveglianza mediante l'installazione e configurazione di nuove telecamere e due telecamere lettura targhe, secondo quanto meglio precisato nella relazione istruttoria sopra

richiamata, per il prezzo complessivo proposto di euro 62.117,52 (iva al 22% compresa);

6) di impegnare a favore della società AS2 srl (P. Iva/C.F.: 01396160291) con sede in Via della Resistenza 4, Rovigo (RO) la somma complessiva di euro 62.117,52 (iva al 22% compresa) relativa al servizio di cui al punto 5);

7) di dare atto che alla suddetta spesa verrà fatto fronte con il capitolo 120205/5061 "Acquisto hardware per polizia municipale" (P. Fin. U.2.02.01.07.004 – Apparati di telecomunicazione) anno 2025 (AL) dove è presente adeguata disponibilità;

8) di precisare che la liquidazione della fattura elettronica emessa da AS2 srl, avverrà con mandato a 30 giorni dal ricevimento del documento contabile, qualora non vi siano contestazioni o reclami in ordine allo svolgimento del servizio e la società risulti in regola con i versamenti contributivi (DURC);

9) di dare atto che l'ufficio ragioneria applicherà ai sensi della Legge di stabilità per l'anno 2015 (legge 190/2014, art. 1, co. 629) l'Istituto dello split payment trattandosi di fattura emessa a partire dal 1° gennaio 2015, trattenendo l'importo dell'IVA per versarla direttamente allo Stato;

10) di dare atto che alla presente procedura è stato assegnato il codice CIG: B8E94261BE;

di impegnare la somma di € 35,00 quale contributo a favore di ANAC riferito al CIG B8E94261BE, alla quale si farà fronte con le somme a disposizione al Cap. 040130/1388 denominato "*Spese per servizi amministrativi*" (Codice Finanziario U.1.03.02.16.999 - Altre spese per servizi amministrativi) del Bilancio 2025, che presenta adeguata disponibilità;

12) di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

13) di dare atto, altresì, che la pubblicazione del presente atto all'albo online del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

14) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio e nel sito web dell'Ente, alla sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti/ Provvedimenti dei dirigenti ed altresì nella sottosezione "Gare ed Appalti".

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Alfonso Cavaliere

Documento sottoscritto con firma digitale