COMUNE DI ROVIGO

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ECONOMATO, ASSICURAZIONI E SINISTRI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Caporali Michele

DETERMINAZIONE N. 4262 DEL 01/12/2025

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AGGIUDICAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO (TRAMITE MEPA), DI ABBONAMENTI A SERVIZI ONLINE CONCERNENTI LEGGI, BANCHE DATI DI GIURISPRUDENZA E DOTTRINA RICHIESTI DA SETTORI VARI DELL'ENTE - ANNO 2026

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI:

il Decreto Sindacale n. 44 dell'11/11/2022 con cui alla Dott.ssa Nicoletta Cittadin è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati, per un periodo di tre anni con decorrenza dal 15 novembre 2022 e il Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022 con cui si stabilisce che la Dirigente venga sostituita in caso di assenza/impedimento dai dirigenti (per primo nell'ordine: Segretario Generale);

il Decreto Sindacale n. 76 del 24.12.2024 con cui sono state confermate la validità e l'efficacia del Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022, la validità parziale e l'efficacia parziale del Decreto Sindacale n.44 dell'11/11/2022 e la validità e l'efficacia del Decreto Sindacale n.35 del 09/07/2024, relativi al conferimento degli incarichi dirigenziali e dell'incarico di Vice Segretario dell'Ente e alla modifica dell'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza o impedimento ai sensi dell'art. 5 bis, commi 1 e 2, del Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;

il Decreto Sindacale n.7 del 11/02/2025 di modifica al decreto sindacale n. 76 del 24/12/2024 relativo al conferimento degli incarichi dirigenziali.

il Decreto sindacale n. 23 del 12.11.2025, relativo alla proroga dell'incarico dirigenziale della Dott.ssa Cittadin fino al 30 novembre 2025 .

DATO ATTO che, alla Sezione Economato/Assicurazioni, facente parte del preindicato Settore, compete, in base al funzionigramma dell'Ente, la gestione degli abbonamenti a giornali, riviste, pubblicazioni e banche dati online necessari per la formazione e l'aggiornamento professionale del personale dell'Ente.

PREMESSO CHE:

per ogni servizio l'aggiornamento adeguato e costante è fondamentale e reso necessario dai notevoli e continui mutamenti legislativi;

l'istruttoria dei procedimenti in capo ai vari Settori necessita di costanti approfondimenti ed aggiornamenti dottrinali e giurisprudenziali in materie tra loro eterogenee, nonché di strumenti idonei per monitorare il panorama giuridico e normativo, sia nazionale che comunitario, quali sono i prodotti editoriali a tali scopi dedicati;

gli Uffici di seguito indicati hanno richiesto alla Sezione Economato/Assicurazioni di procedere al rinnovo ovvero all'acquisto in abbonamento dei seguenti servizi online per l'anno 2026:

- rinnovo del servizio online denominato "Entionline" di aggiornamento sulle seguenti quattro materie: Ragioneria / Personale / Tributi Locali / Appalti / Affari Generali, richiesti rispettivamente dalle Sezioni Ragioneria, Risorse Umane, Tributi, Appalti e Gare e Affari Generali, fornito da Maggioli S.p.a., al costo complessivo di **€ 988,20**, IVA 22% compresa;
- rinnovo del servizio online denominato "Progetto Omnia", richiesto dalla Sezione Ragioneria e fornito da Grafiche E. Gaspari S.r.l. al costo di **€ 1.196,00**, IVA 4% compresa;
- rinnovo del servizio online denominato "Abbonamento annuale"richiesto dalla Sezione Commercio e fornito da Sav Consulenza&Marketing SRL al costo di **€ 305,00** IVA al 22% compresa;
- rinnovo del servizio online denominato "Public Utilities" richiesto dalla Sezione Organismi variamente partecipati e vigilati e fornito da Maggioli S.p.a., al costo di **€ 622,20**, IVA 22% compresa;
- rinnovo dell'abbonamento FULL al portale online denominato "P.A.Efficace -Abbonamento FULL" richiesto rispettivamente dal Settore Politiche Sociali e dalla Sezione Appalti e Gare e fornito da Formel S.r.l. al costo complessivo di **€ 405,60** IVA 4% compresa;
- rinnovo del servizio online denominato "Innovazione Digitale nella P.A." richiesto dall'Unità Sistemi Informativi e fornito da Centro Studi Enti Locali al costo complessivo di **€ 125,00**, (IVA 4% compresa);

considerato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi, di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023;

è stato rispettato il principio di rotazione, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 49 del D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice degli Appalti), pur essendo lo stesso derogabile per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000,00 ai sensi del comma 6 del medesimo articolo 49;

l'affidamento in oggetto non costituisce frazionamento artificioso;

la ditta MAGGIOLI S.p.a. risulta in regola con gli adempimenti previdenziali ed assicurativi, come da DURC del 18/09/2025 (INPS_47472833), avente scadenza il 16/01/2026 e depositato agli atti della Sezione Economato;

la ditta GRAFICHE E.GASPARI S.r.l. risulta in regola con gli adempimenti previdenziali ed assicurativi, come da DURC del 22/09/2025 (INPS_47503547), avente scadenza il 20/01/2026 e depositato agli atti della Sezione Economato;

la ditta SAV Srl Consulenza & Marketing, risulta in regola con gli adempimenti previdenziali ed assicurativi , come da DURC del 28/10/2025 (INAIL_51382681) avente scadenza il 25/02/2026 e depositato agli atti della Sezione Economato;

la ditta FORMEL S.r.l. risulta in regola con gli adempimenti previdenziali ed assicurativi, come da DURC del 05/10/2025 (INAIL_51014658), avente scadenza il 02/02/2026 e depositato agli atti della Sezione Economato;

la ditta CENTRO STUDI ENTI LOCALI spa risulta in regola con gli adempimenti previdenziali

ed assicurativi, come da DURC del 04/10/2025 (INAIL_51012147), avente scadenza il 01/02/2026 e depositato agli atti della Sezione Economato;

i servizi suindicati sono tutti presenti nella vetrina del MePa e possono quindi essere acquistati mediante affidamento diretto con OdA sulla piattaforma di Consip S.p.a., ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016;

ai sensi dell'articolo 52 del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento al possesso dei requisiti per le procedure di affidamento diretto di importo inferiore a € 40.000,00, è stata acquisita agli atti dell'ufficio ai Prot.: PG 76830 per la ditta "Maggioli S.p.a.", PG 78146, per la ditta "Grafiche E. Gaspari S.r.l.", per la ditta Sav Consulenza & Marketing srl PG/82275, per la ditta Formel srl PG/78413, per la ditta Centro Studi Enti Locali SPA PG/82924 la seguente documentazione: comunicazione relativa alla tracciabilità ai sensi della Legge n. 136/2010; dichiarazione ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001; dichiarazione di possesso dei requisiti generali e di assenza delle clausole di esclusione di cui al D.Lgs. n. 36/2023, rese ex artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 nell'ambito del presente affidamento disposto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023, allegata al presente provvedimento, ma non ostensibile secondo quanto indicato nella circolare interna Prot. n. 73536 del 28/09/2023 ai fini della successiva verifica a campione delle autocertificazioni degli operatori economici;

nel caso di specie, e limitatamente all'istruttoria legata alla predisposizione e validazione del presente atto, il Responsabile del Procedimento è il Dott. Michele Caporali della Sezione Economato/Assicurazioni, designato dalla sottoscritta Dirigente con Decreto dirigenziale n. 131 del 14/12/2023, il quale con la predisposizione della presente proposta di determinazione reputa congrui i preventivi di spesa proposti;

i referenti competenti per la verifica circa l'esatta fornitura sono i dipendenti dei Settori fruitori dei servizi online suindicati.

RICHIAMATI:

l'art.191, 1 comma, del TUEL che, con l'invio dell'accettazione del preventivo di spesa alle ditte fornitrici dei predetti servizi, saranno comunicati i rispettivi CIG ed impegni di spesa;

l'art.192 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice degli Appalti entrato in vigore dal 01/07/2023), il quale stabilisce al comma 1 che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, mentre il successivo comma 2 stabilisce che, in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

l'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs.36/2023 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art.1 della Legge 21 giugno 2022, n.78*" che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore ad Euro 140.000,00 si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

l'Allegato I.1 al Nuovo Codice che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

i CIG assegnati dal sistema dell'ANAC a ciascun servizio in oggetto sono i seguenti:

Id. procedura in MePA	codice CIG	descrizione abbonamento anno 2026	quantità	prezzo IVA esclusa	prezzo IVA inclusa
n.1271779	B90D340879	Servizio Entionline per le Sezioni Ragioneria, Risorse Umane, Tributi, Appalti e Gare, Unità Affari Generali	1	€ 810,00	€ 988,20
n.1278447	B90C3E5C81	Progetto Omnia per la Sezione Ragioneria	1	€ 1.150,00	€ 1.196,00
n.1271654	B90D4C1630	Abbonamento annuale	1	€ 250,00	€ 305,00
n.1272821	B90D175DB0	Public utilities	1	€ 510,00	€ 622,20
n.1272970	B92809FC7F	Innovazione Digitale nella P.A.	1	€120,19	€ 125,00
n.1272895	B90C6311C0	PAEfficace..it Full	1	€ 390,00	€ 405,60
		Totale IVA inclusa			**€ 3.642,00**

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei Principi di cui al Libro I – Parte I – Titolo I del Nuovo Codice.

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Nuovo Codice, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria.

ATTESTATO che la sottoscritta Dirigente non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n.241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n.62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici".

PRECISATO:

- che il fine che il contratto intende perseguire è quello dell'acquisto di abbonamenti a servizi online concernenti leggi, banche dati di giurisprudenza e dottrina richiesti da Settori vari dell'Ente;
- che l'oggetto del contratto è l'affidamento della fornitura ad apposite ditte specializzate operanti nel settore, in possesso delle capacità professionali necessarie per l'esecuzione della fornitura nei tempi previsti;
- che l'importo complessivo dei contratti è pari a **€ 3.642,00 IVA inclusa**;
- che la modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto a ditta specializzata in considerazione dell'importo della spesa complessiva;

- che la forma del contratto, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Nuovo Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, è stabilita mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.

CONSIDERATO che vi sono i presupposti normativi per la fornitura in parola mediante la procedura di affidamento diretto, stante la necessità di assicurare la fornitura dei suddetti servizi per il prossimo anno 2026, ai sensi di quanto stabilito dall'art.50, comma 1, lett.b) del D.lgs. 31/03/2023, n.36 (nuovo Codice degli Appalti).

RILEVATO che, in riferimento alla preindicata somma di € **3.642,00**, IVA inclusa, è stato appurato che sul Bilancio pluriennale 2025/2027, annualità 2026, esiste la necessaria disponibilità sui capitoli di competenza e pertanto il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1, del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009.

RICHIAMATI, infine:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- l'art.1, commi 15 e 32, Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D.Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
  - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19 dicembre 2024 avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati".
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 – Assegnazione dotazioni finanziarie".
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 30.01.2025, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025-2027, e successivi aggiornamenti;
  - l'art.16 del vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali.
  - l'art.183 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.".
- il Regolamento di contabilità armonizzata.

DETERMINA

di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. **di approvare** l'istruttoria eseguita dal responsabile del procedimento indicato in premessa;
3. **di nominare** il Responsabile del Procedimento, quale Punto Ordinante degli Ordini di Acquisto (OdA) sul portale Acquistinrete del MePA relativamente alle procedure:n.1278447, n.1271779,

n.1271654, n.1272821, n.1272895, n.1272970;

4. **di demandare** al citato Punto Ordinante il compito di procedere, mediante gli OdA di seguito elencati, alla sottoscrizione dei documenti di stipula riferiti all'affidamento diretto dei servizi online specificati in premessa (**per complessivi € 3.642,00 IVA inclusa**) e pubblicati a catalogo nella vetrina del MePA:

   procedura **n. 1271779** per l'abbonamento anno 2026 al servizio online "Entionline" fornito da MAGGIOLI SPA, con sede in Via del Carpino n. 8 – 47822 Sant'Arcangelo di Romagna (RN), codice fiscale 06188330150 e partita IVA 02066400405, impegnando la spesa di **€ 988,20** (IVA 22% inclusa) sul capitolo/articolo 040130/1390 ad oggetto "Acquisto pubblicazione riviste abbonamenti online" (conto finanziario U.1.03.02.05.003) del Bilancio pluriennale 2025/2027 - annualità 2026 - **CIG: B90D340879**;

   procedura **n1278447** per l'abbonamento anno 2026 al servizio online "Banca dati" fornito da GRAFICHE E.GASPARI S.r.l., con sede in Via M. Minghetti n. 18 - 40057 Cadriano di Granarolo Emilia (BO), codice fiscale e partita IVA 00089070403, impegnando la spesa di **€ 1.196,00** (IVA 4% inclusa) sul capitolo/articolo 040130/1390 ad oggetto "Acquisto pubblicazione riviste abbonamenti online" (conto finanziario U.1.03.02.05.003) del Bilancio pluriennale 2025/2027 - annualità 2026 - **CIG: B90C3E5C81**;

   procedura **n.1271654** per l'abbonamento anno 2026 al servizio online "Abbonamento annuale" fornito da SAV CONSULENZA&MARKETING SRL con sede in via Pietro Metastasio,3, 25126 Brescia, P.IVA e C.F. 02564220982, impegnando la spesa di **€ 305,00** (IVA 22% inclusa) sul capitolo/articolo 040130/1390 ad oggetto "Acquisto pubblicazione riviste abbonamenti online" (conto finanziario U.1.03.02.05.003) del Bilancio pluriennale 2025/2027 - annualità 2026 – **CIG:B90D4C1630;**

   procedura **n. 1272821** per l'abbonamento anno 2026 al servizio online "Public Utilities"fornito da MAGGIOLI SPA con sede in Via del Carpino n. 8 – 47822 Sant'Arcangelo di Romagna (RN), codice fiscale 06188330150 e partita IVA 02066400405, impegnando la spesa di **€ 622,20** (IVA 22% inclusa) sul capitolo/articolo 040130/1390 ad oggetto "Acquisto pubblicazione riviste abbonamenti online" (conto finanziario U.1.03.02.05.003) del Bilancio pluriennale 2025/2027 - annualità 2026 - **CIG: B90D175DB0**;

   procedura **n. 1272895** per l'abbonamento anno 2026 al servizio online "PAEfficaceFull" fornito da FORMEL S.R.L. con sede in Via Vitruvio n. 43 – 20124 Milano, codice fiscale e partita IVA IT01784630814, impegnando la spesa di **€ 405,60** (IVA 4% inclusa) sul capitolo/articolo 040130/1390 ad oggetto "Acquisto pubblicazione riviste abbonamenti online" (conto finanziario U.1.03.02.05.003) del Bilancio pluriennale 2025/2027 - annualità 2026 – **CIG:B90C6311C0;**

   procedura **n.1272970** per l'abbonamento anno 2026 al servizio online "Innovazione Digitale nella P.A." fornito da Centro Studi Enti Locali S.p.a., con sede a San Miniato (PI) in Via della Costituente n. 15, partita IVA 02998820233, impegnando la spesa di **€ 125,00** (IVA 4% inclusa) sul capitolo/articolo 040130/1390 ad oggetto "Acquisto pubblicazione riviste abbonamenti online" (conto finanziario U.1.03.02.05.003) del Bilancio pluriennale 2025/2027 - annualità 2026 – **CIG:B92809FC7F;**

di affidare, conseguentemente, ai citati operatori economici, la fornitura di abbonamenti ai servizi online suddetti;

di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi

elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro 30 giorni dalla data del presente affidamento, come previsto dall'art. 55, comma 1, del citato D.Lgs. n. 36/2023;

di dare atto, altresì, che gli operatori economici suddetti hanno attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'art.52, comma 1 del Nuovo Codice;

di stabilire che i pagamenti dei documenti contabili che emetteranno le ditte affidatarie in regime di split payment, avverranno con mandato a 30 giorni dalla data di verifica del servizio eseguito, che sarà effettuata entro 5 giorni naturali e consecutivi dal ricevimento della fattura elettronica ed a condizione che le ditte risultino in regola con i versamenti contributivi (DURC), nonchè previa acquisizione della comunicazione del conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari;

di trasmettere il presente atto al responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art.153, comma 5, del D.Lgs. 267/2000);

di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti altresì sezione "Bandi di gara e contratti" del sito web dell'Ente;

di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

di trasmettere copia del presente provvedimento alla Sezione Ragioneria per quanto di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale