COMUNE DI ROVIGO

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

SETTORE EUROPROGETTAZIONE, SISTEMI INFORMATIVI, PRIVACY E PROTOCOLLO INFORMATICO, RISORSE UMANE, GARE APPALTI E CONTRATTI, COMMERCIO SUAP E AA.PP., AUTORITA' URBANA DI ROVIGO

UNITA' SISTEMI INFORMATIVI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franceschetti Devis

DETERMINAZIONE N. 4521 DEL 12/12/2025

OGGETTO: **MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (SETTEMBRE 2022)" - M1C1 INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXTGENERATIONEU – CUP G11F22003590006 – LIQUIDAZIONE FATTURA ELETTRONICA A FAVORE DELL'OPERATORE ECONOMICO ENNOVA RESERACH S.R.L. PER IL PACCHETTO "CITTADINO INFORMATO"**

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 29.07.2019;
- con Deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 06.02.2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata una parziale revisione della macro struttura organizzativa dell'Ente;
- con Decreto Sindacale n. 43 del 11.11.2022, confermato, da ultimo, con Decreto Sindacale n. 76 del 24.12.2024, è stato conferito al sottoscritto Dr. Marco Plechero l'incarico dirigenziale per il settore *"Programmazione Strategica ed Europrogettazione, Sistemi Informativi, Risorse Umane, Privacy, Affari Generali, Elettorale, Archivio e Protocollo, Ufficio Acquisti e Gare"*, e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento, così come modificato con Decreto del Sindaco n. 7 del 11/02/2025;
- con il Decreto Sindacale n. 22 del 11.11.2025, sono stati prorogati gli incarichi dirigenziali in essere sino al 30 novembre 2025;
- con il Decreto Sindacale n. 29 del 27.11.2025 sono stati ulteriormente prorogati gli incarichi dirigenziali in essere sino al 31 dicembre prossimo;

Richiamati:

- il D. Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014, ed in particolare gli

articoli 183, comma 5, e 184;

- il D. Lgs. n. 118/2011 ed in particolare i punti 6 e 9.1 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria (allegato 4/2);
- il vigente Regolamento comunale di Contabilità armonizzata;

Viste:

la deliberazione del Consiglio comunale n. 69 del 19.12.2024 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027, la relativa nota di aggiornamento ed il bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 e successive variazioni;

la deliberazione della Giunta comunale n. 4 del 08.01.2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni ed integrazioni;

la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 30.01.2025, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025-2027, e successivi aggiornamenti.

Premesso che:

- il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 “Codice dell'Amministrazione Digitale” (CAD) contiene il quadro normativo aggiornato di riferimento per la transizione al digitale;
- il Regolamento (UE) 2021/241 istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza e l’Italia si è attivata per la redazione di un Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che è stato valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all’Italia dal Segretariato Generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021;
- il PNRR prevede, in particolare, tra le altre missioni di investimento, la Missione 1 “Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura” con l’obiettivo di promuovere la trasformazione digitale del Paese e sostenere l’innovazione del sistema produttivo;
- nell’ambito della Missione 1, Componente 1 del PNRR, finanziato dall’Unione Europea nel contesto dell’iniziativa NextGenerationEU, e dell’Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale”, trova specifico spazio la Misura 1.4.1 “Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici”;
- l’obiettivo previsto per la Misura 1.4.1 (milestone e target europei) è quello di migliorare la qualità e l’utilizzabilità dei servizi pubblici digitali;
- l’obiettivo specifico del bando prevede l’adesione ai modelli standard di sito comunale e di servizi digitali al fine di migliorare l’esperienza utente dei servizi al cittadino così declinata:

sito comunale: mettere a disposizione dei cittadini interfacce coerenti, fruibili e accessibili, secondo il modello di sito comunale, e in conformità con le Linee guida emanate ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e l’e-government benchmark relativamente agli indicatori della “user-centricity” e della trasparenza, come indicato dall’eGovernment benchmark Method Paper 2020-2023;

servizi al cittadino: mettere a disposizione dei cittadini una serie di procedure erogate a livello comunale, tramite interfacce coerenti, fruibili e accessibili, con flussi di servizio quanto più uniformi, trasparenti e utente-centrici;

- per la realizzazione della misura 1.4.1, la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la Trasformazione Digitale, ha emanato uno specifico avviso pubblico riservato ai Comuni per la

presentazione di domande di partecipazione a valere sul PNRR – Missione 1 – Componente 1 Investimento 1.4 Servizi e cittadinanza digitale – Misura 1.4.1. “Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici”;

Tenuto conto che:

- Il Comune di Rovigo, in data 29/09/2022 ha presentato domanda, a firma del rappresentante legale dell’Ente, per la realizzazione del nuovo sito internet comunale (pacchetto cittadino informato) e il ridisegno di 6 servizi (pacchetto cittadino attivo) per un importo del finanziamento complessivamente pari ad € 328.160,00;
- con Decreto di Finanziamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la Trasformazione Digitale n. 135-1/2022-PNRR, il Comune di Rovigo è risultato assegnatario del predetto contributo;

Ricordato, con riferimento all’Avviso della Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” e dei relativi Allegati, in particolare che:

- l’importo del finanziamento concedibile ai Soggetti Attuatori di cui all’art. 5 è individuato, ai sensi dell’art. 53 par. 1. Lett. c) del Reg. UE 1060/2021, in un importo forfettario (*lump sum*) determinato in funzione:

  della tipologia degli interventi previsti;

  della classe di popolazione residente di riferimento del medesimo Soggetto Attuatore;

- sono ammissibili a contributo tutte le attività necessarie per la realizzazione degli interventi di miglioramento dei siti web delle PA e di eventuali servizi digitali per il cittadino secondo modelli e sistemi progettuali comuni indicati nell’Allegato 2 dell’Avviso per le attività avviate a decorrere dal 1° febbraio 2020;
- il finanziamento concesso non è cumulabile con altri finanziamenti pubblici, nazionali, regionali o europei, per le stesse spese ammissibili;
- il finanziamento, nella misura dell’importo forfettario, verrà erogato in un’unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività oggetto del finanziamento per come disposto all’art. 13 dell’avviso;
- gli obblighi del soggetto attuatore sono elencati all’art. 11 dell’Avviso;
- i tempi e conclusione del processo di adesione ai modelli standard di sito comunale e servizi digitali sono indicati nell’Allegato 2 dell’Avviso; in particolare le attività si intendono concluse al momento in cui:
  - il sito e gli eventuali servizi selezionati in fase di adesione risultano disponibili online;
  - è stata compilata la checklist di conformità indicata nel paragrafo “Verifica della conformità”;

Evidenziato che:

- il Dispositivo per la ripresa e la resilienza (Regolamento UE 241/2021) stabilisce all'articolo 18 che tutte le misure dei Piani nazionali per la ripresa e resilienza (PNRR), sia riforme che investimenti, debbano soddisfare il principio di “non arrecare danno significativo agli obiettivi ambientali”. Tale vincolo si traduce in una valutazione di conformità degli interventi al principio del ”Do No Significant Harm”" (DNSH), con riferimento al sistema di tassonomia delle attività eco-sostenibili, di cui all'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 ex-ante, in itinere e ex-post;

- con la Circolare del 13 ottobre 2022 “Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH)” della Ragioneria Generale dello Stato, è stato effettuato un aggiornamento della mappatura che associa le checklist DNSH e gli investimenti del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);
- le novità previste dall’aggiornamento, incluse dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale nelle recentemente pubblicate Linee guida per i Soggetti attuatori degli Avvisi PA digitale 2026, evidenziano come l’investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” e quindi in particolare le misure 1.4.1 (Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici), 1.4.3 (pagopa e app IO), 1.4.4 (identità digitale) e 1.4.5 (piattaforme notifiche) non abbiano un impatto ambientale diretto e pertanto i soggetti attuatori di queste misure non devono compilare la documentazione DNSH riportata nell’Allegato 4 dei rispettivi Avvisi pubblici;

Considerato, pertanto, che il predetto affidamento è finanziato con le risorse previste dal PNRR e dal PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea e deve rispettare le disposizioni di cui al precedente Avviso;

Dato atto che:

- con propria determinazione a contrarre n. 2305, in data 27.06.2024 è stato completato l’affidamento del servizio di rifacimento del sito internet del Comune e dei siti tematici, pacchetto “Cittadino Informato”, attraverso il riuso del portale della Regione Veneto MyPortal, secondo le indicazioni e prescrizioni contenute nella citata Misura 1.4.1 del PNRR (CIG: B230C06453 - CUP: G11F22003590006), aggiudicando in via definitiva il servizio alla ditta Ennova Research S.r.l., con sede legale a Mestre Venezia (VE), in Viale Ancona n. 36, C.F. e P.I. 03773530278;
- con la stessa determinazione n. 2305/2024 si è provveduto a impegnare il corrispettivo di Euro 44.000,00, oltre IVA di legge, per un totale complessivo pari a Euro 53.680,00 IVA 22% inclusa, verso l’impresa ENNOVA RESEARCH S.R.L., cod. impegno 205950/2025 (collegato all’accertamento 78716/2025) al capitolo 100130/7001, codice finanziario U.1.03.02.19.001 “*gestione e manutenzione applicazioni”*;

Vista la fattura elettronica nr. 438, emessa dal fornitore in data 30/11/2025, ns. prot. 0090590/2025, per complessivi Euro 53.680,00, con scadenza in data 03/01/2026;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici:

- **CIG:** B230C06453
- **CUP:** G11F22003590006

Dato atto che:

la spesa in oggetto è correlata all’espletamento di una missione istituzionale e correlata all’esclusivo interesse pubblico;

in fase di impegno di spesa è stato accertato, ai sensi e per gli effetti di cui all’articolo 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il seguente pagamento è compatibile con i vincoli di finanza pubblica di cui all’articolo 1, commi 463 e segg., della Legge n. 232/2016;

- l’obbligazione passiva risulta giuridicamente perfezionata ed esigibile nel corrente esercizio e non sospesa da termini o condizioni per cui si ritiene di poter procedere alla liquidazione in quanto nulla osta;

è accertata la regolarità amministrativa del presente atto ex art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000

contestualmente all'adozione e sottoscrizione del presente atto a cura del medesimo sottoscritto responsabile di servizio;

è accertata, altresì, la regolarità sostanziale del presente procedimento mediante l'acquisizione e il controllo della relativa documentazione;

- ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136, che per la spesa in oggetto ed i relativi pagamenti il fornitore ha assunto gli obblighi di tracciabilità di cui all'articolo 3, della Legge n. 136/2010 ed è stata acquisita agli atti la prescritta dichiarazione del conto corrente dedicato, anche non in via esclusiva, alle commesse pubbliche;

  il Responsabile del presente procedimento amministrativo è il signor Franceschetti Devis, nominato con Decreto Dirigenziale n. 101 del 28.07.2016;

Tenuto conto che sono stati assolti gli obblighi di comunicazione al destinatario di cui all'art. 191, co. 1, del D. Lgs. 267/2000;

Appurata la regolarità dei versamenti previdenziali ed assistenziali da parte del beneficiario come sopra generalizzato mediante acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) - protocollo INAIL_51326657, con scadenza validità 21.02.2026, ai sensi dell'art. 31 del D.L. 69/2013;

Dato atto che, in conformità al decreto MEF n. 40 del 18.01.2008, è stata accertata la non inadempienza fiscale del beneficiario del presente atto, come risulta dalla "liberatoria" della richiesta id. n. 202500005372926;

Accertato che, ai fini dell'osservanza delle disposizioni di cui all'art. 6-bis della Legge 241/1990 e all'art. 7 del codice di comportamento dei dipendenti pubblici, di cui al D.P.R. 62/2013, il responsabile del presente procedimento amministrativo non si trova in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche potenziale;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Visto il Certificato di Regolare Esecuzione (CRE) allegato al presente atto come parte integrante pubblicabile;

Visti infine:

il vigente Statuto comunale;

il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

gli artt. 107 e 109, c. 2, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

il Regolamento 12 febbraio 2021, n. 2021/241/UE "Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza";

il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108;

DETERMINA

DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990.

DI APPROVARE l'istruttoria svolta dal Responsabile del procedimento indicato in premessa.

DI LIQUIDARE ai sensi dell'art. 184 del D. Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento Comunale di contabilità armonizzata, alla ditta ENNOVA RESEARCH S.R.L., – C.F. e P.I. 03773530278, con sede in Viale Ancona n. 36, Mestre Venezia (VE), la fattura nr. 438 del 30/11/2025, emessa in regime di *split payment*, ns. prot. 0090590/2025, per l'importo di Euro 53.680,00 (IVA inclusa), relativa al servizio di coordinamento, promozione e gestione dei centri di facilitazione digitale dei comuni di Rovigo e Lendinara.

DI FAR FRONTE all'importo della spesa complessiva con i fondi stanziati al cap. 1001307001 - "PNRR - M1C1 INT. 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE, MISURA 1.4.1 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - CUP G11F22003590006 (VINC. E. 100218/7001)", codice finanziario U.1.03.02.19.001 – "g*estione e manutenzione applicazioni"*, impegno 205950/2025 (collegato all'accertamento 78716/2025).

DI DARE ATTO che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

il Codice Identificativo Gara (CIG) n. B230C06453;

il Codice Unico di Progetto (CUP) n. G11F22003590006;

DI TRASMETTERE il presente atto, unitamente ai documenti giustificativi della spesa e a tutta la documentazione necessaria, al Responsabile del servizio finanziario, per l'effettuazione dei controlli di cui all'art. 184, co. 4, del D. Lgs. 267/2000 ai fini dell'emissione del relativo mandato di pagamento, secondo le modalità indicate nella fattura sopra citata.

DI DARE ATTO che la pubblicazione del presente atto all'albo on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.

DI DARE ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito web dell'Ente all'albo pretorio on-line.

DI ASSOLVERE l'obbligo di pubblicazione del provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D. Lgs. 33/2013) con la pubblicazione nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - Provvedimenti- Provvedimenti dirigenziali" del sito web dell'ente.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Marco Plechero

Documento sottoscritto con firma digitale