COMUNE DI ROVIGO
www.comune.rovigo.it
Settore Sicurezza, Polizia Locale, Protezione Civile, Viabilità, Mobilità e Trasporti

RELAZIONE ISTRUTTORIA AI SENSI DELL'ART. 7 D. L.VO N. 36/2023 RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SOCIETA' AS2 S.r.l. DELLA PROGETTAZIONE PRELIMINARE E PREPARAZIONE DOCUMENTALE PROPEDEUTICI ALLA PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI ROVIGO AL FINANZIAMENTO MINISTERIALE PER LA REALIZZAZIONE DI IMPIANTI DI VIDEOSORVEGLIANZA DISPOSTO CON DECRETO MINISTERO DELL'INTERNO 22 APRILE 2026.

FINALITA'

Il presente documento rappresenta la relazione istruttoria ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D. L.vo n. 36/2023, relativa all'affidamento alla società *in house* As2 S.r.l. Servizi Strumentali con sede in Rovigo in Via della Resistenza, 4 (P.iva 01396160291) della progettazione e della preparazione documentale propedeutici alla presentazione della richiesta da parte del comune di Rovigo del finanziamento ministeriale per la realizzazione di impianti di videosorveglianza.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La norma di riferimento è l'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 rubricato "Principio di auto-organizzazione amministrativa" ed in particolare i commi 1 e 2:

"1. Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.

2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato".

Tel. 0425 204611 Fax 0425 204605 - V.le Marconi, 2 45100 - Rovigo
PEC : polizialocale.comune.rovigo@pecveneto.it

Secondo la norma sopra riportata l'affidamento *in house* deve essere accompagnato da specifica motivazione che legittima il mancato ricorso al mercato e prevede un onere motivazionale maggiormente semplificato nei casi di prestazioni strumentali per i quali la motivazione deve intendersi sufficiente qualora l'amministrazione dia conto dei vantaggi in termini di economicità, celerità e perseguimento degli interessi strategici.
Nel caso di specie l'appalto ha ad oggetto un servizio strumentale per il quale deve ritenersi sufficiente una motivazione che faccia riferimento alla riduzione di tempi e di costi valutata tramite parametri oggettivi e predeterminati, quali ad esempio il rapporto qualità/prezzo.

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il presente affidamento *in house* ha ad oggetto la predisposizione di un progetto e della documentazione propedeutica alla presentazione della domanda da parte del Comune di Rovigo del finanziamento ministeriale per realizzare un impianto di videosorveglianza cittadina mediante l'individuazione di nuovi siti presso i quali installare nuove telecamere dotate di accessori e apparati necessari per il corretto funzionamento, nonché collegate al sistema generale di videosorveglianza.
Tali dispositivi saranno collocati all'interno del territorio comunale nei luoghi da sottoporre a maggior controllo per questioni di ordine pubblico e sicurezza, segnalate anche da altre forze dell'ordine quali zone particolarmente sensibili.
La progettazione da parte della società *in house* dovrà inoltre tener conto dell'intero sistema di videosorveglianza già esistente e degli apparati elettrici in essere o da realizzare per garantire il corretto funzionamento delle telecamere e dovrà essere redatta secondo le modalità previste dall'art. 41 del nuovo codice degli appalti, con indicazione della stima economica per l'intero impianto oggetto di finanziamento.

MODALITA' DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Per lo svolgimento del servizio in oggetto, l'Amministrazione Comunale si avvarrà della società AS2 s.r.l., sussistendo le condizioni e i requisiti per la configurabilità della stessa quale società *in house* , come di seguito illustrato:

Codice fiscale	01396160291	Altre informazioni
Denominazione	AS2 S.R.L. Azienda Servizi Strumentali	
Tipologia di controllo su organismo in house	Controllo analogo congiunto	Al 31.12.2025 n. 53 soci.
Percentuale di quote di partecipazione dell'ente affidante nell'organismo in house	25,77%	
Presenza di partecipazioni private prescritte da norme di legge	NO	
Rappresentanti negli organi di governo dell'organismo in house	C.d.A: Presidente: Cristina Assennato componente: Mauro Rossin componente. Stefania Tescaroli Comitato di Controllo di AS2	Dati CdA – dal 1 agosto 2024 (come comunicato dalla società) fino ad approvazione del Bilancio 2026 nell'anno 2027. Data atto di nomina:31 luglio

Tel. 0425 204611 Fax 0425 204605 - V.le Marconi, 2 45100 - Rovigo
PEC : polizialocale.comune.rovigo@pecveneto.it

	s.r.l.: partecipa il Sindaco o suo delegato	2024. – compenso annuo complessivo per l'organo amministrativo: 19.200 euro.
Indicazione delle clausole statutarie sul controllo analogo	Art. 14 e 14 bis dello statuto - regolamento del comitato di controllo: composizione e funzionamento in particolare art.2 e 11.	
Indicazione sulla presenza di patti parasociali	NO	
Indicazione della clausola statutaria che impone che più dell'80% del fatturato sia svolto in favore dell'ente pubblico o degli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto a detto limite sia consentita solo se assicura economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società partecipata	Art.2, comma 2, dello statuto.	Percentuale di fatturato svolto a favore enti pubblici soci: 97,72%, come da bilancio 2025 approvato ed esplicitato nella Relazione sul governo societario e sugli assetti proprietari.

ANALISI DI ECONOMICITA' ED EFFICIENZA DELLA SCELTA

In termini di economicità la società AS2 ha presentato un'offerta per la realizzazione del progetto per l'impianto di videosorveglianza che tenga conto delle telecamere già esistenti nonché dei diversi supporti elettrici già in essere o da realizzare per garantire il funzionamento dell'impianto. Rilevata la complessità della struttura del sistema di telecamere e dei vari impianti nonché dei nuovi siti da realizzare, l'offerta presentata per la progettazione è in linea con i costi reperibili nel mercato tenuto conto del fatto che la società è in grado di quantificare anche i costi per l'inserimento delle apparecchiature in un sistema generale di trasmissione dati alla Centrale Operativa della Polizia Locale in quanto tutto il sistema è stato negli anni realizzato dalla medesima società *in house*.

Inoltre, ai fini della presente valutazione, risulta anche qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario che, secondo le caratteristiche tipiche dell'*in house*, consente al Comune socio di esercitare un controllo ed un'ingerenza più penetrante di quello praticabile su un soggetto terzo.

Alla luce di questi elementi l'affidamento *in house* risulta essere quello maggiormente rispondente al principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice contratti pubblici.

CONCLUSIONI ED ESITO DELLA VERIFICA EX ART. 7 D.LGS. 36/2023

Sulla base delle considerazioni esposte, si ritiene che sussistano i presupposti per l'affidamento *in house* alla società AS2 s.r.l. della progettazione e della documentazione propedeutica alla presentazione della domanda da parte del Comune di Rovigo del finanziamento ministeriale per realizzare un impianto di videosorveglianza cittadina per il prezzo complessivo proposto nell'offerta della società As2 S.r.l. di euro 1.830,00 (IVA 22% inclusa).

Tel. 0425 204611 Fax 0425 204605 - V.le Marconi, 2 45100 - Rovigo
PEC : polizialocale.comune.rovigo@pecveneto.it

Il Dirigente
Luca Sattin
Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n.82/2005
e ss.mm.ii. C.A.D. Codice dell'Amministrazione Digitale

Tel. 0425 204611 Fax 0425 204605 - V.le Marconi, 2 45100 - Rovigo
PEC : polizialocale.comune.rovigo@pecveneto.it