COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA - SPORT ED EDILIZIA SPORTIVA - SISTEMI INFORMATIVI

UNITA' SISTEMI INFORMATIVI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franceschetti Devis

DETERMINAZIONE N. 2919 DEL 19/08/2026

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AGGIUDICAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI RILASCIO FIRME DIGITALI E RINNOVO CASELLE PEC - CIG BCB50D5FB5

IL DIRIGENTE

VISTO il Decreto Sindacale n. 32 del 19/12/2025 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore *"Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Sistemi Informativi"*, a seguito dell'adozione della Deliberazione di G.C. n. 489 del 10/12/2025, di approvazione della Macrostruttura dell'Ente;

VISTO che il Responsabile del presente provvedimento è l'ing. Franceschetti Devis, Funzionario Tecnico presso il Settore, nominato giusto Decreto Dirigenziale n. 101 del 28/07/2016;

PREMESSO che:

- il Comune di Rovigo rilascia da molti anni le firme digitali ai propri Dirigenti, Dipendenti, Amministratori, in forza di una convenzione stipulata con Infocert e di un'abilitazione a RAO (Registration Authority Officer) ottenuta dal personale dei Sistemi Informativi a seguito di apposito corso di formazione;
- a seguito di recenti modifiche imposte da AgiD alle procedure di rilascio delle firme digitali e dei certificati associati, Infocert ha di conseguenza adeguato tecnologicamente la propria piattaforma, chiedendo agli Enti accreditati come RAO la corresponsione di un canone di assistenza e manutenzione del nuovo sistema informatico, oltre che l'effettuazione di una nuova sessione di formazione per il personale incaricato al riconoscimento e al rilascio dei certificati di firma;

CONSIDERATI:

- la numerosità delle firme digitali da rilasciare e le strette tempistiche con cui viene spesso richiesta l'assegnazione delle stesse;
- che vi sono attualmente diverse richieste di rilascio firma digitale che, per effetto delle nuove specifiche, non è più possibile rinnovare;
- che, per l'utilizzo delle nuove firme digitali remote all'interno dell'applicativo Sicra di Maggioli S.p.A., occorre attendere che detto fornitore apporti adeguate modifiche al programma;
- che è prossima la scadenza di 5 caselle di Posta Elettronica Certificata fornite da Infocert in uso a diversi Servizi del Comune di Rovigo;

DATO ATTO che, in tal senso, si rende dunque necessario garantire la possibilità dell'Ente di disporre di un Ufficio RAO interno, con conseguente rapidità nell'assegnazione e rinnovo delle firme digitali a Dirigenti, Dipendenti e Amministratori, oltre che l'acquisizione degli ulteriori seguenti servizi:

- n. 30 certificati di firma digitale da rilasciare su supporto USB;
- rinnovo di n. 5 caselle PEC in prossima scadenza, al fine di garantire la continuità operativa dei Servizi che le utilizzano;

ATTESO che, per il servizio sopraccitato, si rende necessario ricorrere a Operatore Economico (O.E.) esterno, dotato di specifica competenza nell'attività richiesta;

ATTESO, inoltre, che il tipo di servizio in parola è di importo inferiore alla soglia di € 140.000,00 e, pertanto, affidabile direttamente a un unico Operatore Economico ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023;

VERIFICATO che per la fornitura in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, o di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, come fissati dall'art. 9, co. 3, del D.L. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11/07/2018, dall'art. 1, co. 512, della Legge 208/2015 e dall'art. 1, co. 7, del D.L. 95/2012;

DATO ATTO che risulta applicabile al caso di specie quanto disposto all'art. 1, co. 512, della Legge 208/2015 e che, pertanto, trattandosi di approvvigionamento di servizi informatici, è necessario procedere all'acquisto *"tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali"*;

VERIFICATO che l'O.E. denominato Tinexta Infocert S.p.A., con sede in Roma, Piazzale Flaminio, n. 1/B - C.F./P.Iva 07945211006, abilitato sul MePA per le categorie di interesse, presenta le caratteristiche idonee a soddisfare le necessità sopra esposte, avendo esperienza in materia e offrendo adeguate garanzie di affidabilità;

DATO ATTO che è stato avviato con l'O.E. suddetto l'Ordine Diretto di Acquisto ODA n. **CONSIP_ORDINE_9165727** (Procedura di acquisto n. 1648396) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) tramite il portale www.acquistinretepa.it, che prevede un costo di importo pari a € 4.250,00, oltre IVA al 22% pari a € 935,00, per un totale complessivo di € 5.185,00 IVA inclusa, ripartito come segue:

- n. 30 certificati di firma elettronica BusinessKey RAO: € 35,00 + IVA 22% cadauna, per un totale pari a € 1.281,00;
- n. 5 rinnovi di caselle PEC durata 36 mesi: € 40,00 + IVA cadauna, per un totale pari a € 244,00;
- canone annuo piattaforma riconoscimento LiveID fino a 2000 + assistenza 2° liv. Web ticketing per 36 mesi: € 1.000,00 + IVA 22% / anno con pagamento annuale anticipato, pari a complessivi € 3.660,00;

CONSIDERATO che l'offerta presentata è ritenuta congrua e vantaggiosa per l'Amministrazione, oltre che adeguata rispetto alle finalità perseguite, e che l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, co. 2, del Nuovo Codice, e in relazione ai criteri enucleati nella sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea, quarta sezione, n. 318/2016, e dal Consiglio di Stato (Ad. Pl. Sent. n. 17/2021), in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO che:

- ai sensi dell'art. 58 del Nuovo Codice, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice;
- in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, co. 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice secondo la cui tabella A l'affidamento in oggetto risulta esente in quanto di importo inferiore a 40.000,00 €;
- con riferimento alla sostenibilità ambientale (art. 57 co. 2 Nuovo Codice) non sono previsti Criteri Minimi Ambientali (CAM);

VERIFICATO il rispetto del principio di rotazione ex art. 49 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO, ai sensi dell'art. 53, co. 4, del D.Lgs. 36/2023, di non procedere con la richiesta della garanzia definitiva in relazione alla scarsa rilevanza economica e considerata la serietà dimostrata negli anni nell'espletamento dei servizi;

ATTESO che i termini dilatori previsti dall'art. 18, co. 3, dello stesso Decreto, non si applicano alla fattispecie di cui al presente appalto;

CONSIDERATO che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, co. 12, del Nuovo Codice, all'ing. Devis Franceschetti;

RITENUTO di:
- individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, l'ing. Devis Franceschetti;
- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, all'ing. Devis Franceschetti;

DATO ATTO che alla procedura oggetto del presente provvedimento:
- è associato il **CIG: BCB50D5FB5**;
- è stato attribuito il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (**CPV**) n. **79132100-9** *"Servizi di certificazione della firma elettronica"*;

PRESO ATTO che l'Operatore Economico presenta posizione contributiva regolare come da Durc n. prot. INPS_50792240, con scadenza 16/09/2026, agli atti;

VISTI, altresì, i seguenti documenti agli atti:
- comunicazione relativa alla tracciabilità ai sensi della Legge 136/2010;
- dichiarazione ai sensi degli artt. 94 e 98 del D.Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'Amministrazione medesima, come stabilito dall'art. 52, co. 1, del Nuovo Codice;

RITENUTO di affidare, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, direttamente all'Operatore Economico Tinexta Infocert S.p.A., con sede in Roma, Piazzale Flaminio, n. 1/B - C.F./P.Iva 07945211006, per l'importo di € 4.250,00, oltre IVA al 22% pari a € 935,00, per un totale complessivo di € 5.185,00 IVA inclusa, il servizio di assistenza e manutenzione della nuova piattaforma per il rilascio dei certificati di firma, il rilascio di n. 30 firme digitali e il rinnovo di n. 5 caselle PEC in scadenza;

DATO ATTO che il perfezionamento della procedura avverrà alla stipula del contratto tramite il portale www.acquistinretepa.it e il successivo invio all'O.E. del documento di stipula;

CONSIDERATO che il responsabile del procedimento comunicherà l'impegno di spesa all'O.E. ai sensi dell'art. 191, co. 1, del D.Lgs. 267/2000;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

VISTA la Relazione di Progetto sottoscritta dal Responsabile della Progettazione, allegata alla presente determinazione di cui rappresenta parte integrante e sostanziale;

CONSULTATO in data 05/08/2026 il casellario informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, istituito e detenuto da Anac ai sensi dell'art. 222, co. 10, del Nuovo Codice Appalti, da cui non risultano iscritte annotazioni in capo al predetto Operatore Economico;

VISTO l'art. 1, comma 629 e ss., della L. 23/12/2014, n. 190 - Legge di Stabilità 2015, in materia di "*Split payment*" (scissione contabile dell'IVA);

VISTE le Deliberazioni:
- del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2026-2028, relativa nota di aggiornamento al DUP 2026-2028, bilancio di previsione esercizio 2026-2028 e relativi allegati";
- della Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026, con cui è stato approvato il P.E.G. per il triennio 2026/2028 per la parte relativa alle dotazioni finanziarie e ss.mm.ii.;
- della Giunta Comunale n. 48 del 25/02/2026, con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2026-2028 e successivi aggiornamenti;

VISTI:
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, recante: "Testo unico leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- il D.Lgs. 36/2023 recante: "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017, esecutiva;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;
- il vigente Regolamento dei Contratti;
- gli ulteriori atti d'Ufficio;

DETERMINA

1. di dare atto che quanto in premessa indicato è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui è dato per integralmente riportato;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, la fornitura dei servizi di:
   - assistenza e manutenzione della nuova piattaforma per il rilascio dei certificati di firma digitale per 36 mesi;
   - rilascio di n. 30 certificati di firma digitale da consegnare su dispositivi USB;
   - rinnovo di n. 5 caselle PEC per 36 mesi,

   direttamente all'Operatore Economico Tinexta Infocert S.p.A., con sede in Roma (RM), Piazzale Flaminio, n. 1/B - C.F./P.Iva 07945211006, in regime di *split payment*, per l'importo di € 4.250,00, oltre IVA al 22% pari a € 935,00, quindi per un totale di € 5.185,00, mediante Ordine Diretto d'Acquisto ODA n. 9165727 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

3. di impegnare, conseguentemente, la spesa complessiva di € 5.185,00 come segue:

Esigibilità finanziaria	Capitolo	Descrizione	Codice Finanziario	Importo
2026	100130/1320	Servizi informatici e di telecomunicazioni	U.1.03.02.19.999 *"altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."*	€ 2.745,00
2027	100130/1320	Servizi informatici e di telecomunicazioni	U.1.03.02.19.999 *"altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."*	€ 1.220,00
2028	100130/1320	Servizi informatici e di telecomunicazioni	U.1.03.02.19.999 *"altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."*	€ 1.220,00

4. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza sono pari a zero;
5. di precisare che il presente affidamento è contrassegnato dal codice CIG: **BCB50D5FB5**;
6. di stabilire che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è lo stesso RUP, ovvero il Funzionario Tecnico presso il Settore, ing. Devis Franceschetti;
7. di precisare che la fornitura dei servizi in parola sarà eseguita il prima possibile, stante l'imminente scadenza delle caselle PEC;
8. di dare atto che la spesa per tale servizio sarà in futuro da liquidare nei confronti dell'O.E. per la parte imponibile e nei confronti dell'Agenzia delle Entrate per l'imposta sul valore aggiunto ("Split payment" previsto dall'art. 1, co. 629, lett. b), della L. 23/12/2014, n. 190 - Legge di Stabilità 2015);
9. di trasmettere il presente provvedimento al Settore Economico Finanziario per gli adempimenti di competenza;
10. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione *"Amministrazione trasparente/sezione provvedimenti/provvedimenti dirigenti amministrativi"* del sito web dell'Ente ed altresì nella sottosezione *"bandi di gara e contratti/informazioni sulle singole procedure in formato tabellare"*;
11. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della tutela riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
12. di dare atto che la presente Determinazione:
    - comporta un onere/obbligazione a carico del Comune di Rovigo;
    - è esecutiva dal momento dell'approvazione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a cura del Dirigente del Settore Economico-Finanziario (art. 151, co. 4, del D.Lgs. 267/2000);
    - è soggetta a pubblicazione, unitamente ai dati connessi al presente provvedimento, sul sito web comunale nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013,

n. 33, come in precedenza precisato;
- va pubblicata all'albo pretorio on-line di questo Ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32, co. 1, della L. 18/06/2009, n. 69;
- va inserita nel registro generale delle Determinazioni.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Christian Scalabrin

Documento sottoscritto con firma digitale