



COMUNE DI ROVIGO

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE - TRIBUTI - ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Righini Monica

DETERMINAZIONE N. 2965 DEL 21/08/2026

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, EX ART. 50, CO. 1, LETT. B), TRAMITE ACQUISTI TELEMATICI, DEL SERVIZIO DI PERIZIA DI STIMA GIURATA DEL VALORE DELLA PARTECIPAZIONE SOCIETARIA DETENUTA DAL COMUNE DI ROVIGO NELLA SOCIETA' CEN.SER. S.R.L. - CIG: BCBE603B19

IL SEGRETARIO

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 489 del 10/12/2025, esecutiva, con cui è stato approvato il nuovo assetto della macrostruttura organizzativa del Comune di Rovigo, in vigore dal 1 gennaio 2026;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (di seguito T.U.O.EE.LL.);
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78*" (d'ora innanzi anche solo "Nuovo Codice") che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore ad Euro 140.000,00 si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'art. 17, comma 2, del Nuovo Codice il quale prevede che, in caso di affidamento diretto, la



COMUNE DI ROVIGO

decisione a contrarre individua:

- a) l'oggetto,
 - b) l'importo,
 - c) il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'Allegato I.1 al Nuovo Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;
 - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025 di approvazione del Bilancio di previsione 2026-2028 ed allegati con contestuale aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, e successive variazioni;
 - la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni;
 - la deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 25/02/2026 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026-2028, e successivi aggiornamenti;

Considerato che, al fine, di indicare, in apposita proposta di delibera consiliare il congruo prezzo di vendita della partecipazione del Comune in CEN.SER. s.r.l., è necessario acquisire un servizio di perizia di stima giurata da professionista abilitato, che si baserà anche su una valutazione tecnica estimativa a valore di mercato del compendio immobiliare della società elaborata dalla Sezione Patrimonio del Comune;

Come indicato nella relazione allegata sub A) al presente atto, la deliberazione di C.C. n.104 del 22.12.2025 di revisione periodica delle partecipazioni societarie prevedeva la dismissione della partecipazione societaria detenuta in Centro Servizi - CEN.SER s.r.l., quale misura di razionalizzazione, in ragione delle reiterate perdite d'esercizio nel quinquennio 2020-2024, che configurano la fattispecie prevista dall'art. 20, comma 2, lett.e) del d.lgs n.175/2016. La modalità di disinvestimento prevista era quella del recesso, accordato da pattuizioni parasociali (Term Sheet e Accordo quadro) aventi validità fino al 5 agosto 2026. In base agli stessi a questo Comune-socio era accordata la possibilità di uscire -exit- dalla compagine societaria con *“l'assegnazione (diretta o indiretta mediante l'assegnazione di partecipazioni di società immobiliari) di beni di proprietà”*. Tuttavia l'Accordo stabiliva altresì: *“L'exit dei Soci potrà avvenire solo con modalità e strumenti che non compromettano l'equilibrio patrimoniale e finanziario della Società”*;

- In data 18 giugno 2026 l'Assemblea societaria di CEN.SER s.r.l. approvava il bilancio d'esercizio 2025 attestante una ulteriore perdita d'esercizio pari a euro 1.674.027,00, con prospettiva di perdita anche nel 2026;

- Con nota prot.n. 42949 del 22 giugno 2026, il socio Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo proponeva ai soci non di controllo di CEN.SER, tra cui questa Amministrazione Comunale, di acquistare le loro quote, con valore determinato in rapporto al Patrimonio netto del Bilancio aziendale 2025. Il termine di validità dell'offerta è stato fissato al 15 settembre 2026.

- Entro il 5 agosto 2026 il recesso sopra descritto non è stato attivato;



COMUNE DI ROVIGO

- In data 13 agosto 2026, prot. n.55692, l'Amministrazione Comunale chiedeva a Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo di prorogare la validità dell'offerta dal 15 settembre al 30 novembre 2026, per consentire di provvedere agli adempimenti consiliari e procedurali necessari per dismettere tale partecipazione pubblica, ai sensi di quanto previsto dall'art. 10 del d.lgs. n.175/2016, con conseguente necessità di acquisire preliminarmente, tramite perizia di stima giurata di professionista, l'indicazione del congruo valore della partecipazione detenuta;

Dato atto che, per quanto sopra illustrato, si è provveduto ad acquisire il servizio di perizia di stima giurata da professionista, tramite affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n.36/2023 (Codice dei contratti pubblici);

Considerato che all'art. 25 del Nuovo Codice è previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale (PAD) per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme che devono essere certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26;

Dato atto che per il presente appalto di servizio sussistono le condizioni per prevedere distinte figure per le singole fasi progettuali e contrattuali, attese le oggettive complessità connesse all'utilizzo di componenti e processi innovativi, oltre alla richiesta di elevate e specifiche prestazioni per la funzionalità del servizio in appalto e per tutta la sua efficacia, come previsto dall'articolo 8, comma 4, dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice;

Considerato che la predisposizione della relazione oggetto di questo provvedimento è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, co. 12, del D. Lgs. n. 36/2023 delle indicazioni contenute all'art. 4-bis del suo allegato I.7, alla dipendente Dott.ssa Monica Righini, e che la stessa risulta meritevole di approvazione;

Ritenuto di:

- individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, il Dott. Marco Plechero;
- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, alla Dott.ssa Monica Righini;

Considerato, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- *l'oggetto* della procedura riguarda l'esecuzione del servizio di perizia di stima giurata della partecipazione societaria detenuta dal Comune di Rovigo in CEN.SER. s.r.l., pari al 9,989% del capitale sociale;
- *il fine* che si intende perseguire con il contratto è quello di individuare il congruo prezzo di vendita della partecipazione detenuta dal Comune di Rovigo in CEN.SER. s.r.l., da indicare nella deliberazione del Consiglio Comunale di dismissione tramite alienazione, ai sensi dell'art. 10 del d.lgs n.175/2016;
- *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Nuovo Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta



COMUNE DI ROVIGO

elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- *le modalità di scelta del contraente*: affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del Codice dei contratti pubblici;
- *requisiti speciali in capo all'appaltatore*: abilitazione professionale - iscrizione all'Albo dei dottori commercialisti e esperti contabili, indipendenza e assenza di conflitti d'interesse, nonché competenza specifica per l'analisi di che trattasi;
- *la durata dell'appalto*: 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto;
- *il valore stimato dell'appalto (art. 14 Nuovo Codice)*: euro 10.600,00;
- *mezzi di finanziamento*: fondi propri di bilancio della Stazione Appaltante;
- *C.C.N.L. applicabile*: CCNL :CNEL H 442;
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) è: BCBE603B19 ;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) è: 79200000-6;
- il Codice ATECO è: 74.99.99;

Dato atto che:

- l'art. 50, comma 1, lettera b), prevede espressamente che il RUP utilizzi il procedimento amministrativo di affidamento diretto *“anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;
- all'affidamento in parola si è proceduto avvalendosi della piattaforma di approvvigionamento telematica DigitalPA - ExtraNetPA, (ID 220 del 13 agosto 2026), con richiesta di preventivo/offerta all'operatore economico;
- l'operatore economico ha formulato un'offerta pari ad euro 10.000,00, oltre a Cassa Nazionale Previdenza Dottori Commercialisti (4%), Iva al 22% e marche da bollo e diritti per asseverazione;

Accertata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.L. 69/2013, la regolarità dei versamenti dei contributi previdenziali ed assistenziali, come da Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) agli atti del fascicolo con n. protocollo INAIL_55172635 del 22/07/2026 avente scadenza 19/11/2026, nei confronti del predetto operatore;

Consultato in data 20 agosto 2026 il casellario informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, istituito e detenuto da Anac ai sensi dell'art. 222, co. 10, del Nuovo Codice, da cui non risultano iscritte annotazioni in capo al predetto operatore economico;

Ritenuto, pertanto, di procedere con l'affidamento all'operatore economico Studio Commerciale Tributario dott. Gaetano Prisco con sede legale in Rovigo Piazzale Caffaratti, 9 - P.IVA 00838580298 e C.F. PRSGTN60D29H620F - del servizio in parola per un importo di euro 10.000,00, oltre a Cassa Nazionale Previdenza Dottori Commercialisti (4%), Iva al 22% e marche da bollo e diritti per asseverazione, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione



COMUNE DI ROVIGO

appaltante, l'operatore economico risulta in possesso dei requisiti generali e speciali e dispone di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Dato atto che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'articolo 52, comma 1, del Nuovo Codice;

Considerato che il corrispettivo complessivo pari ad euro 12.740,00, comprensivo di Cassa Nazionale Previdenza Dottori Commercialisti (4%), Iva al 22% e marche da bollo e diritti per asseverazione, secondo la valutazione di congruità del RUP, appare soddisfacente rispetto ai prezzi di mercato e che lo stesso è stato, pertanto, formalmente accettato con il sistema della corrispondenza secondo l'uso commerciale con scrittura privata telematica (o altra forma contrattuale elettronica), risultando in tal modo perfezionata l'obbligazione giuridica che consente di procedere con l'assunzione del relativo impegno di spesa, ai sensi degli artt. 183 e 191 del D. Lgs. n. 267/2000;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, co. 8, del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, co. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. n. 78/2009;

Visto il Decreto Sindacale n. 32 del 19 dicembre 2025, con cui al Segretario Generale Dott.ssa Michela Targa dal 1° gennaio 2026 è stato conferito l'incarico di sostituzione della dirigente Dott.ssa Nicoletta Cittadin, per il Settore Bilancio e Gestione Risorse finanziarie, Tributi, Organismi Variamente Partecipati e Vigilati ;

Preso atto che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Righini, designata con Decreto dirigenziale n. 85 del 1 aprile 2026;

Richiamati, infine:

- i principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D. Lgs. n. 36/2023;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- il D. Lgs. n. 36/2023;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture come disciplinato all'art. 37 in combinato disposto con gli artt. 20, 23, 27 e 28 del D. Lgs. 36/2023, nonché le specifiche disposizioni attuative emanate da Anac;
- gli artt. 3 e 6 della Legge n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A



COMUNE DI ROVIGO

1. di considerare le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge n. 241/1990.
2. di approvare, ai sensi dell'art. 41, co. 12, del D. Lgs. n. 36/2023 ed in linea con le indicazioni ministeriali (cfr. parere MIT n. 4155/2026), il servizio descritto in premessa come da documento allegato alla presente decisione, di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale (**Allegato A**).
3. di acquisire, mediante affidamento diretto ex art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. n. 36/2023, il servizio descritto in narrativa.
4. di affidare, per le ragioni esplicitate in preambolo, il servizio di perizia di stima giurata in parola all'operatore economico Studio Commerciale Tributario Dott. Gaetano Prisco con sede legale in Rovigo, Piazzale Caffaratti, 9 - P.IVA 00838580298 e C.F.PRSGTN60D29H620F - verso il corrispettivo complessivo di euro 12.740,00, comprensivo di Cassa Nazionale Previdenza Dottori Commercialisti (4%), Iva al 22% e marche da bollo e diritti per asseverazione.
5. di precisare che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, co. 1, del D. Lgs. n. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo in parola.
6. di dare atto che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, allegati al presente provvedimento, e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'art. 52, comma 1, del Nuovo Codice.
7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, co. 1, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale è avvenuto, e quindi perfezionato, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale a mezzo Pec ovvero mediante scrittura privata digitale.
8. di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato di cui all'Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, la spesa complessiva, giusto perfezionamento dell'obbligazione giuridica avvenuto con scambio di comunicazioni commerciali tramite pec ovvero scrittura privata telematica o altra forma contrattuale elettronica, per un importo complessivo pari ad euro 12.740,00, con imputazione nel bilancio di previsione/Peg corrente esercizio 2026 nel Capitolo 0401301341 "Prestazioni professionali specialistiche di natura contabile, Piano finanziario: 1.03.02.11.004. "Perizie", annualità 2026, a favore del creditore come sopra indicato.
9. di evidenziare che per il presente affidamento è stato acquisito il seguente CIG: BCBE603B19.
10. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, co. 8, D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, co. 1, lett. a), sub 2, del D.L. n. 78/2009, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, co. 7, e dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000.
11. di estendere all'operatore economico affidatario come sopra generalizzato il codice di comportamento integrativo in essere presso questa Stazione Appaltante, come previsto dall'articolo 2, co. 3, del D.P.R. n. 62/2013, reperibile nella specifica sezione denominata "Amministrazione trasparente", sottosezione "Atti generali" del sito internet istituzionale del Comune di Rovigo (www.comune.rovigo.it).



COMUNE DI ROVIGO

12. di provvedere anche per mezzo degli Uffici competenti, a tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione, nonché a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni, pubblicità e trasparenza di cui agli artt. 20, 23, 27 e 28 del D. Lgs. 36/2023, e disposizioni attuative emanate in materia da Anac, in combinato disposto con l'articolo 37 del D. Lgs. n. 33/2013 (pubblicazione affidamento e contratti pubblici di lavori, servizi e forniture).

13. di assolvere all'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D. Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" - sotto-sezione "Provvedimenti-Provvedimenti dei Dirigenti" e, altresì, nella sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" del sito web istituzionale dell'Ente, in ossequio alle disposizioni contenute nella deliberazione Anac n. 264 del 20/06/2023, e ss.mm.ii., contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio *on-line*.

14. di dare atto, infine, che la pubblicazione dell'atto all'Albo pretorio *on-line* del Comune avviene nel rispetto della tutela della riservatezza, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.

15. di informare, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) – Sezione di Venezia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, secondo le modalità e tempistiche indicate all'art. 120 del D. Lgs. 104/2010.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL SEGRETARIO

Michela Targa

Documento sottoscritto con firma digitale