



COMUNE DI ROVIGO

SETTORE POLITICHE SOCIALI, PER LA CASA E PER I GIOVANI - SUSSIDIARIETA' ED ASSOCIAZIONISMO - ISTRUZIONE ED UNIVERSITA'

SEZIONE POLITICHE ED INTERVENTI PER LA COESIONE SOCIALE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Pattaro Micaela

DETERMINAZIONE N. 3361 DEL 28/09/2026

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO - TRAMITE DIGITALPA/ACQUISTI TELEMATICI - DEI SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE - SAD E SED - PER IL PERIODO DAL 01/10/2026 AL 31/10/2026 - CIG: BD14CFCEF8

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 489 del 10.12.2025, esecutiva, con cui è stato approvata la modifica della macrostruttura dell'Ente;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);
- il Decreto del Sindaco n. 20 del 16/09/2026 con cui è stato conferito l'incarico dirigenziale, ad interim sino al 15/10/2026, per il Settore "Politiche Sociali, per la casa e per i giovani – Sussidiarietà ed associazionismo - Istruzione ed Università" alla sottoscritta dott.ssa Micaela Pattaro, prevedendo altresì il relativo ordine di sostituzione in caso di assenza o impedimento, ai sensi dell'art. 5 bis, commi 1 e 2, del regolamento delle funzioni dirigenziali;
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78*" (d'ora innanzi anche solo "Nuovo Codice") che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore ad Euro 140.000, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle



COMUNE DI ROVIGO

prestazioni contrattuali;

- l'art. 17, comma 2, del Nuovo Codice il quale prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua:
 - a) l'oggetto,
 - b) l'importo,
 - c) il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'Allegato I.1 al Nuovo Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025, esecutiva, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, la relativa nota di aggiornamento ed il Bilancio di previsione per il triennio 2026-2028 con relativi allegati e successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni ed integrazioni;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 19/02/2026, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026-2028, e successivi aggiornamenti;

Considerato che si rende necessario provvedere all'approvvigionamento del seguente servizio di Assistenza domiciliare – SAD e SED per il mese di ottobre 2026 in quanto con determinazione dirigenziale n. 3304 del 22/09/2026 si è preso atto della risoluzione anticipata al 30/09/2026 del contratto di appalto del servizio in oggetto con la CoopServizi Group Fvg Società Cooperativa Sociale di Udine a seguito della pec inviata dal dott. Andrea Pobega, nella sua veste di Commissario Liquidatore, giusta delibera della Giunta della Regione Friuli Venezia Giulia n. 1239 del 28/08/2026 e acquisita al prot. n. 64299 del 18/09/2026;

Preso atto dell'esito negativo della procedura di interpello dei soggetti collocati nella graduatoria della gara originaria, si dà corso alla procedura di affidamento diretto stante l'urgenza di non interrompere la continuità del servizio in oggetto avente le caratteristiche di servizio pubblico essenziale;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Nuovo Codice, ed in relazione ai criteri enucleati nella sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea, quarta sezione, n. 318/2016, e dal Consiglio di Stato (Ad. Pl. Sent. n. 17/2021), in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei Principi di cui al Libro I – Parte I – Titolo I del Nuovo Codice;

Appurato che:

- ai sensi dell'art. 58 del Nuovo Codice, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice;



COMUNE DI ROVIGO

– in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice secondo la cui tabella A per l'affidamento in oggetto è esente dall'imposta;

Verificato che per la fornitura del servizio in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, o di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, come fissati dall'art. 9, co. 3, del D.L. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11.07.2018, dall'art. 1, co. 512 della Legge 208/2015 e dall'art. 1, co. 7, del D.L. 95/2012;

Rilevato che all'art. 25 del Nuovo Codice è previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26

Vista la relazione tecnica di progetto del servizio in oggetto predisposta ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici", Comma 12, allegato I.7 comma 4-bis che si allega, come parte integrante al presente provvedimento;

Ritenuto di:

- individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, la sottoscritta Dr.ssa Micaela Pattaro;
- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, alla Dr.ssa Sonia Morosato;

Considerato, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- *il fine* che si intende perseguire con il contratto è quello di favorire il positivo mantenimento, l'integrazione e l'eventuale reinserimento della persona nel proprio contesto sociale e familiare, garantendo adeguati livelli di cura della persona, della sua abitazione e delle relazioni;
- *l'oggetto* della procedura riguarda l'esecuzione del Servizio di Assistenza domiciliare (SAD) e Servizio Educativo Domiciliare (SED);
- *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Nuovo Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- *le modalità di scelta del contraente*: affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del Nuovo Codice;
- *requisiti speciali in capo all'appaltatore*: non previsti;
- *la durata dell'appalto*: dal 01/10/2026 al 31/10/2026;
- *le opzioni*: non sono previste opzioni di sorta o altro (es: proroga, rinnovo, variazione entro un quinto dell'importo contrattuale, ...);
- *il valore stimato dell'appalto (art. 14 Nuovo Codice)*: 25.340,91 euro (oltre I.V.A. pari ad € 1.283,69);
- *mezzi di finanziamento*: fondi da avanzo vincolato;
- *imposta di bollo (Allegato I.4 Nuovo Codice)*: esente;
- *sostenibilità ambientale (art. 57, co. 2, Nuovo Codice – Criteri Minimi Ambientali CAM)*: dovrà essere



COMUNE DI ROVIGO

assicurato, nella fase esecutiva, il rispetto di quanto previsto nelle specifiche contenute nei criteri minimi ambientali approvati con decreto del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica;

- *clausola sociale*: non prevista;
- *C.C.N.L. applicato*: Cooperative del Settore Socio-Sanitario Assistenziale-Educativo e di Inserimento Lavorativo o diverso contratto purché garantisca ai dipendenti le medesime tutele di quello indicato – art. 11 Nuovo Codice;
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) è: BD14CFCEF8;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) è: 85320000-8 “Servizi Sociali”;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs. 81/2008 e dalla Circolare AVCP n. 3 del 05.03.2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi non eseguiti all'interno della S.A., e che, quindi, non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Dato atto che mediante ordine diretto sul portale DigitalPA è stato perfezionato apposito ordine di acquisto (OdA), in atti della Sezione, nei confronti del seguente operatore economico abilitato: Cooperativa Sociale BLU Società Cooperativa con sede a Noventa Padovana (PD) in via Panà n. 56/A – C.F./P.I. 04651970289 e quantificato l'importo massimo a base di offerta in €. 26.624,60 (I.C.) come di seguito specificato:

UTENTI NR.	DESCRIZIONE ATTIVITA'	TARIFFE/COSTI ORARI	ORE MENSILI PREVISTE/QUANTITA'	IMPONIBILE MENSILE	IVA MENSILE (5% E 22%)	TOTALE MENSILE (IVA INCLUSA)
60	Servizio domiciliare professionale (OSS)	23,50	750	€ 17.625,00	€ 881,25	€ 18.506,25
	Servizio domiciliare di sollievo (OSA)	21,05	120	€ 2.526,00	€ 126,30	€ 2.652,30
9	Servizio educativo domiciliare (EDUCATORE D2)	25,46	100	€ 2.546,00	€ 127,30	€ 2.673,30
	Servizio telefonico dedicato	97,91	1	€ 97,91	€ 21,54	€ 119,45
	Servizio di coordinamento	25,46	100	€ 2.546,00	€ 127,30	€ 2.673,30
TOTALE				€ 25.340,91	€ 1.283,69	€ 26.624,60

Preso atto che il citato operatore economico ha accettato sul portale DigitalPA ed entro il termine stabilito l'ordine di acquisto sopra indicato per un importo di €. 25.340,91, oltre IVA 5% pari a €. 1.262,15 e IVA 22% pari a €. 21,54, per un totale complessivo di €. 26.624,60 (I.C.);

Ritenuta l'offerta congrua in rapporto:



COMUNE DI ROVIGO

- alle disponibilità del Bilancio 2026, la cui spesa totale, finanziata con fondi provenienti da avanzo vincolato, trova copertura al capitolo di spesa 320130/1332 “Servizio assistenza domiciliare” – P.Fin. U.1.03.02.15.009 “Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare” -
- all’urgenza di formalizzare il servizio in oggetto entro il 30/09/2026 alla Cooperativa Sociale BLU Società Cooperativa con sede a Noventa Padovana (PD) in via Panà n. 56/A – C.F./P.I. 04651970289 per non interrompere la continuità del servizio in oggetto avente le caratteristiche di servizio pubblico essenziale;

Accertata, ai sensi e per gli effetti dell’art. 31 del D.L. 69/2013, la regolarità dei versamenti dei contributi previdenziali ed assistenziali, come da Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) agli atti del fascicolo con n. protocollo INPS-51492507 avente scadenza 05/11/2026, nei confronti del predetto operatore;

Dato atto che sono state espletate le verifiche e i controlli sul possesso dei requisiti in capo all’operatore economico Cooperativa Sociale BLU Società Cooperativa con sede a Noventa Padovana (PD) in via Panà n. 56/A – C.F./P.I. 04651970289 con esito positivo;

Ritenuto, pertanto, di procedere con l’affidamento all’operatore economico Cooperativa Sociale BLU Società Cooperativa con sede a Noventa Padovana (PD) in via Panà n. 56/A – C.F./P.I. 04651970289 il servizio in parola per un importo complessivo di euro 26.624,60, Iva compresa, in quanto l’offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l’operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Considerato che il principio di rotazione di cui all’art. 49 del Nuovo Codice, è rispettato in quanto l’operatore individuato non risulta contraente uscente;

Dato atto che, ai sensi della vigente disciplina, non è dovuto alcun contributo a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

Attestato che la Sottoscritta non versa in situazione di conflitto d’interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell’art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell’art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 “*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*”;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all’impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell’art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell’art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

Richiamati, infine:

- i principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D. Lgs. 36/2023;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture come disciplinato all’art. 37 in combinato disposto con gli artt. 20, 23, 27 e 28 del D. Lgs. 36/2023, nonché le specifiche disposizioni attuative emanate da Anac;



COMUNE DI ROVIGO

- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

Tutto ciò premesso e richiamato,

DETERMINA

1. DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990.
2. DI ACQUISTARE, mediante affidamento diretto ex art. 50 comma 1, lettera b), del D. Lgs. n. 36/2023, il servizio descritta in narrativa.
3. DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, le prestazioni in parola all'operatore economico Cooperativa Sociale BLU Società Cooperativa con sede a Noventa Padovana (PD) in via Panà n. 56/A – C.F./P.I. 04651970289, verso il corrispettivo di euro 26.624,60 (I.V.A. 5% e 2% inclusa), precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, D. Lgs. n. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo in parola.
4. DI DARE ATTO che è stato concluso positivamente il procedimento di verifica sul possesso dei requisiti in capo all'operatore economico;
5. DI IMPEGNARE ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000, l'importo di €. 26.624,60 sul capitolo di spesa 320130/1332 "Servizio assistenza domiciliare" – P.Fin. U.1.03.02.15.009 "Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare" – del Bilancio di previsione 2026-2028 competenza 2026 (avanzo vincolato);
6. DI DARE ATTO che i costi relativi alla sicurezza sono pari ad euro zero;
7. DI PRECISARE che la liquidazione della fattura elettronica emessa dalla ditta in parola avverrà con mandato a 30 giorni dal ricevimento del documento contabile, purché il servizio sia stato effettuato senza dare luogo a contestazioni o reclami e la ditta risulti in regola con i versamenti contributivi (DURC);
8. DI EVIDENZIARE che per il presente affidamento è stato acquisito il seguente CIG: BD14CFCEF8;
9. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 183, co. 8, D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, co. 1, lett. a) sub 2, del D.L. n. 78/2009, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, co. 7, e dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000.
10. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro 30 giorni dalla data del presente affidamento, come previsto dall'art. 55, co. 1, del D. Lgs. 36/2023.
11. DI ESTENDERE all'operatore economico affidatario come sopra generalizzato il codice di comportamento integrativo in essere presso la Stazione Appaltante, come previsto dall'articolo 2, co. 3,



COMUNE DI ROVIGO

del D.P.R. 62/2013, reperibile nella specifica sezione denominata “Amministrazione trasparente”, sottosezione “Atti generali” del sito internet istituzionale del Comune di Rovigo (www.comune.rovigo.it).

12. DI DEMANDARE al RUP:

- anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
- tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni, pubblicità e trasparenza di cui agli artt. 20, 23, 27 e 28 del D. Lgs. 36/2023, e disposizioni attuative emanate in materia da Anac, in combinato disposto con l'articolo 37 del D. Lgs. 33/2013 (pubblicazione affidamento e contratti pubblici di lavori, servizi e forniture).

13. DI ASSolvere all'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D. Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione “Amministrazione Trasparente - sotto--sezione Provvedimenti–Provvedimenti dei Dirigenti” ed altresì nella sotto-sezione “Bandi di gara e contratti” del sito web istituzionale dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio *on-line*.

14. DI DARE ATTO, infine, che la pubblicazione dell'atto all'albo pretorio on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.

15. DI INFORMARE, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) – Sezione di Venezia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, secondo le modalità e tempistiche indicate all'art. 120 del D. Lgs. 104/2010.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE

Marco Plechero

Documento sottoscritto con firma digitale